

**ANDRE HORI:**

Honako hau jakinarazten dizut: Eusko Jaurlaritzak, 2019ko urtarrilaren 29an egindako bilkuran, **2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzkoa LEGE PROIEKTUA onartu du.** -

Halaber, honako hau adierazten dizut: Eusko Legebiltzarraren Arautegiko 163.3 artikulua emandako almena baliatuaz, Jaurlaritzaren Kontseiluak aipatu lege-proiektua izapidetzeko eskatzen du; hala, *irakurketa bakarreko prozeduraren bitartez*, Ganbara horretako osoko bilkurak onar dezan.

Hori ziurtatu egiten dut eta, Jaurlaritzak erabakitakoa betez, horren berri ematen dizut, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legean exijitutakoa betez.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko urtarrilaren 29a.

**EXCMA. SRA.:**

Tengo el honor de comunicar a V.E. que el Gobierno Vasco, en Sesión celebrada el día 29 de enero de 2019, ha procedido a la aprobación del **PROYECTO DE LEY de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.**

Asimismo, le significo que, el Consejo de Gobierno, haciendo uso de la facultad atribuida por el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, solicita la tramitación del citado Proyecto de Ley para su aprobación ante el Pleno de esa Cámara *mediante el procedimiento de lectura única.*

Lo que certifico y, en cumplimiento de lo acordado por el Gobierno, traslado a V.E., de conformidad con lo exigido por la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno.

Vitoria-Gasteiz, a 29 de enero de 2019.

Josu Iñaki Erkoreka Gervasio

SECRETARIO DEL GOBIERNO  
JAURLARITZAKO IDAZKARIA

**EXCMA. SRA. PRESIDENTA DEL PARLAMENTO VASCO/  
EUSKO LEGEBILTZARREKO LEHENDAKARIA**



**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI  
BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE  
MEDIDAS PRESUPUESTARIAS  
URGENTES PARA EL EJERCICIO  
2019**

**HONEKIN BATERA  
AURKEZTEN DIREN  
AGIRIAK**

**DOCUMENTOS QUE SE  
ACOMPAÑAN**

- |                                                                                                                                      |                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I. BIDALKETA-IDAZKIA                                                                                                                 | OFICIO DE REMISIÓN                                                                                     |
| II. GOBERNU KONTSEILUAK EMAN BEHARREKO AKORDIOA, 2019ko EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGE-PROIEKTUARI DAGOKIONA. | ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019. |
| III. LEGE PROIEKTUAREN TESTUA                                                                                                        | TEXTO DEL PROYECTO DE LEY                                                                              |
| IV. MEMORIA                                                                                                                          | MEMORIA                                                                                                |
| V. AHOLKULARITZA JURIDIKOAREN TXOSTENA                                                                                               | INFORME DE ASESORÍA JURÍDICA                                                                           |
| VI. LEGEZKOTASUN TXOSTENA                                                                                                            | INFORME DE LEGALIDAD                                                                                   |
| VII. GENEROAREN ARABERAKO ERAGINA AURRETIAZ EBALUATZEAREN TXOSTENA                                                                   | INFORME DEL IMPACTO EN FUNCIÓN DEL GÉNERO                                                              |
| VIII. EMAKUNDEAREN TXOSTENA                                                                                                          | INFORME DE EMAKUNDE-INSTITUTO VASCO DE LA MUJER                                                        |
| IX. HERRI ADMINISTRAZIOETAN HIZKUNTZA NORMALITZATZEKO ZUZENDARITZAREN TXOSTENA                                                       | INFORME DE LA DIRECCIÓN DE NORMALIZACIÓN LINGÜÍSTICA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS                  |
| X. KONTROL LEGE-EKONOMIKOKO BULEGOAREN TXOSTENA                                                                                      | INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO                                                                 |
| XI. PROZEDURA HASTEKO AGINDUA                                                                                                        | ORDEN DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO                                                                      |
| XII. PROIEKTUA AURRETIK ONARTZEKO AGINDUA                                                                                            | ORDEN DE APROBACIÓN PREVIA DEL PROYECTO                                                                |

I

**OFICIO DE REMISIÓN /  
BIDALKETA-IDAZKIA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**

**ANDRE HORI:**

Honako hau jakinarazten dizut: Eusko Jaurlaritzak, 2019ko urtarrilaren 29an egindako bilkuran, **2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzkoa LEGE PROIEKTUA onartu du.** -

Halaber, honako hau adierazten dizut: Eusko Legebiltzarraren Arautegiko 163.3 artikulua emandako almena baliatuaz, Jaurlaritzaren Kontseiluak aipatu lege-proiektua izapidetzeko eskatzen du; hala, *irakurketa bakarreko prozeduraren bitartez*, Ganbara horretako osoko bilkurak onar dezan.

Hori ziurtatu egiten dut eta, Jaurlaritzak erabakitakoa betez, horren berri ematen dizut, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legean exijitutakoa betez.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko urtarrilaren 29a.

**EXCMA. SRA.:**

Tengo el honor de comunicar a V.E. que el Gobierno Vasco, en Sesión celebrada el día 29 de enero de 2019, ha procedido a la aprobación del **PROYECTO DE LEY de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.**

Asimismo, le significo que, el Consejo de Gobierno, haciendo uso de la facultad atribuida por el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, solicita la tramitación del citado Proyecto de Ley para su aprobación ante el Pleno de esa Cámara *mediante el procedimiento de lectura única.*

Lo que certifico y, en cumplimiento de lo acordado por el Gobierno, traslado a V.E., de conformidad con lo exigido por la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno.

Vitoria-Gasteiz, a 29 de enero de 2019.

Josu Iñaki Erkoreka Gervasio

SECRETARIO DEL GOBIERNO  
JAURLARITZAKO IDAZKARIA

**EXCMA. SRA. PRESIDENTA DEL PARLAMENTO VASCO/  
EUSKO LEGEBILTZARREKO LEHENDAKARIA**

# II

## **ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019**

### **GOBERNU KONTSEILUAK EMAN BEHARREKO AKORDIOA, 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGE-PROIEKTUARI DAGOKIONA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**



**JOSU IÑAKI ERKOREKA JOSU IÑAKI ERKOREKA  
 GERVASIO JAUNAK, EUSKO GERVASIO, CONSEJERO DE  
 JAURLARITZAKO IDAZKARIA GOBERNANZA PÚBLICA Y  
 ETA GOBERNANTZA PUBLIKO ETA AUTOGOBIERNO Y SECRETARIO  
 AUTOGOBERNUKO SAILBURUAK DEL GOBIERNO VASCO**

**EGIAZTATZEN DUT:**

**CERTIFICO:**

Eusko Jaurlaritzak, 2019ko urtarrilaren 29an egindako bilkuran, bestek beste, erabaki hau hartu zuen

Que el Gobierno Vasco, en sesión celebrada el día 29 de enero de 2019 adoptó, entre otros, el siguiente Acuerdo:

**GOBERNU KONTSEILUAK EMAN BEHARREKO AKORDIOAREN PROPOSAMENA, 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGE-PROIEKTUARI DAGOKIONA.**

**PROPUESTA DE ACUERDO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019.**

Lege-proiektua egiteko arrazoia

Motivación del proyecto de ley

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluari jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Arau horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales



indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia luzatzeko, nolanahi ere, luzapenak arautzen dituen araudi orokorra bete behar da beti.

correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. tituluaren helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarritzko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad.

Hori dela eta, uste da komenigarria eta egokia dela neurri batzuk ezartzea luzapenak eragindako zenbait arazo premiaz eta berehala konpontzeko, baina lege-mailako arau bat behar da neurri horiek aplikatu ahal izateko. Hauek izan daitezke neurri horietako batzuk: sektore publikoko langileen ordainsariak handitzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, Eusko Legebiltzarraren eta UPV/EHUREN aurrekontu-zuzkidura finkatzea, hezkuntza-itunen moduluen osagaiak eguneratzea eta diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoa areagotzea.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma de rango legal para su aplicación, tales como el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, la fijación de la dotación presupuestaria para el Parlamento Vasco y la UPV/EHU, la actualización de los componentes de los módulos de los conciertos educativos o el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos.



Aurreikusitako neurri horiek finantzatzeko beharrezko diren kredituak 2019ko ekitaldira luzatutako gastuen egoera-orrian esleitutakoarekin baino zenbateko handiagoarekin finantzatu behar dira. Horretarako, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenekin lortutako diru-sarrerak erabiliko dira, zeinak handiagoak baitira Autonomia Erkidegoko Administrazioaren aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian esleitutako zenbatekoak baino; halaber, diruzaintzako geldikinak erabiliko dira kredituak finantzatzeko. Ekitaldi honetan diru-sarrera handiagoak daudenez, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

Horri begira, beraz, lege-proiektu honen helburua da zenbait xedapen ematea aurrekontu-luzapenaren araubidearen osagarri, aurrekontu luzatuan gaikuntzarik ez duten gastu jakin batzuk baimentzeko; izan ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen alorrean indarrean diren xedapenen arabera, gastu horiek gauzatzeko, kreditu gehigarriak eman behar dira, eta, beraz, lege-mailako arau bat behar da.

Irakurraldi bakarreko prozeduraz izapidetzearen justifikazioa

Helburu horiek eta haiek betetzeko aurreikuspenak denboran atzeratu ezin direla eta, premiazkoa da arau hori onartzea eta gero indarrean jartzea, bertan jasotzen diren neurriak berehala aplikatu ahal izateko.

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al consignado en el estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería. La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

A tales efectos, por tanto, el presente proyecto de ley tiene por objeto el establecimiento de un conjunto de disposiciones que vienen a complementar el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de autorizar determinados gastos para los cuales no existe habilitación en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, requieren la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Justificación de la tramitación por el procedimiento de lectura única

El cumplimiento de estos objetivos, así como la perentoriedad de sus previsiones de aplicación en el tiempo, fundamenta la urgencia de la aprobación y posterior entrada en vigor de esta norma, al objeto de hacer efectiva con carácter inmediato la aplicación de las medidas previstas en la misma.





Izan ere, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak automatikoki luzatuz gero, sektore publikoko langileen ordainsariak ezingo dira areagotu sektore publikoko ordainsariekin lotutako presako neurriak onartzen dituen abenduaren 21eko 24/2018 Errege Lege Dekretuak ezartzen dituen marjinetan, 2019ko urtarrilaren 1etik hasita.

Era berean, ezingo dira eguneratu hartzeko pasiboak edo hezkuntza-itunen moduluak, ezingo da areagotu diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoa, eta ezingo da finkatu UPV/EHUK ekitaldi honetan bere jarduera finantzatzeko beharko duen aurrekontu-zuzkidura.

Horrenbestez, aurrekontu-luzapenaren ohiz kanpoko egoera hau kontuan hartuta, eta araua lehenbailehen onartzeko eta ekitaldiaren hasieratik aplikatzeko premia dagoenez, beharrezkoa da lege-proiektu hori zuzenean irakurraldi bakarraz izapidetzea Ganberaren Osoko Bilkuraren aurrean, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 163.3 artikuluari jarraituz.

Hain zuzen ere, Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren artikulua horretan jasotzen den bezala, irakurraldi bakarreko prozedura lege-proiektuaren izaerak komenigarri egiten duenerako aurreikusita dago, edo proiektuaren formulazioaren sinpletasunak horretarako bide ematen duenerako. Alde horretatik, aurrekontuei buruzko lege-proiektu honen bidez, sektore publikoko langileen ordainsariak areagotuko dira, Eusko Legebiltzarraren eta UPV/EHUren aurrekontu-zuzkidura zehaztuko da, diru-sarrerak bermatzeko

En efecto, la prórroga automática de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 lleva aparejada la imposibilidad de hacer efectivo el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público dentro de los márgenes previstos por el Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, y con efectos desde el 1 de enero de 2019.

En el mismo sentido, también imposibilita la actualización de los haberes pasivos o de los módulos de los conciertos educativos, el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos o la fijación de la dotación presupuestaria de la UPV/EHU para la financiación de su actividad durante el presente ejercicio.

Por tanto, dadas las circunstancias de carácter extraordinario que concurren en el presente caso, en período de prórroga presupuestaria, y la urgente necesidad de que la norma se apruebe cuanto antes y se aplique desde el inicio del ejercicio, se considera necesario que el citado Proyecto de Ley sea tramitado directamente en lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco.

En efecto, tal y como prevé el referido precepto del Reglamento del Parlamento Vasco, el procedimiento de lectura única está previsto para aquellos proyectos de ley cuya naturaleza o simplicidad de formulación aconsejen o permitan utilizar este procedimiento. En tal sentido, el presente proyecto de ley, de naturaleza presupuestaria, se limita al incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público, a la fijación de la dotación presupuestaria del Parlamento Vasco y de la UPV/EHU, al incremento de la cuantía de la Renta de



errentaren zenbatekoa handituko da, eta hezkuntza-itunen moduluen osagaiak eta 2019ko ekitaldirako tasen zenbatekoa eguneratuko dira, besterik ez. Gainera, azpimarratzekoa da lege-proiektu honek testu eta eduki oso sinplea duela (apenas zazpi artikulutan jasotako neurri sorta bat).

Lege-proiektuaren ezaugarriez eta sinpletasunaz gain, badaude proiektua irakurraldi bakarraz izapidetzea gomendatzen duten beste arrazoi batzuk, bertan jasota dauden neurriak ohiz kanpoko egoeretarako ematen baitira, hau da, aurrekontu-luzapenaren aldirako. Hain zuzen ere, behar-beharrezkoa da proiektuan jasotzen diren neurriak lehenbailehen finantzatzea eta ahalik eta lasterrena martxan jartzea, 2019ko urtarrilaren 1etik hasita, eta, horrez gain, premiazkoa da Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorren luzapenari ziurtasuna eta segurtasun juridikoa ematea.

Bestalde, lege-proiektuak ez dio eragiten autonomia-erkidegoko erakundeen legediari, ezta foru-erakundeen araubide juridikoari, hauteskunde-araubideari edo herritarren eskubide, betebeharrak eta askatasunei ere. Inguruabar horiek guztiak direla eta, komenigarria da proiektua osoko eztabaidarako ezarritako arauen arabera izapidetzea eta bozketa bakarra egitea proiektu osorako.

Horrenbestez, Ogasun eta Ekonomiako sailburuak proposatuta, gaia aztertu ondoren, Gobernu Kontseiluak akordio hau hartu du:

## ERABAKIA

“Lehenengoa.- 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen proiektua onartzea (akordio honi erantsi zaio).

Garantía de Ingresos o a la actualización de los componentes de los módulos de los conciertos educativos y de la cuantía de las tasas para el ejercicio 2019. Además, debe resaltarse la simplicidad en su enunciación y contenido (una serie de medidas recogidas en apenas siete artículos).

A la naturaleza y sencillez del proyecto de ley se añaden otras razones que aconsejan su tramitación por lectura única, dado que las medidas que contempla se dictan en circunstancias de carácter extraordinario, en período de prórroga presupuestaria, y así lo aconseja la urgente e inaplazable necesidad no sólo de financiar las medidas previstas en el mismo y que deben ponerse en marcha en el menor plazo posible, con efectos desde el 1 de enero de 2019, sino también de dotar de certidumbre y seguridad jurídica a la ejecución de la prórroga los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi durante el presente ejercicio.

Por otro lado el proyecto de ley no afecta al ordenamiento de las Instituciones de la Comunidad Autónoma, ni al régimen jurídico de las Instituciones Forales, ni al régimen electoral, ni tampoco a los derechos, deberes o libertades de la ciudadanía. Todas estas circunstancias, en definitiva, aconsejan su tramitación conforme a las normas del debate de totalidad, sujetándose el conjunto del proyecto a una sola votación.

En virtud de lo expuesto, a propuesta del Consejero de Hacienda y Economía y previa deliberación, el Consejo de Gobierno adopta el siguiente

## ACUERDO

“Primero.- Aprobar el Proyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.



Bigarrena.- Lege-proiektu hori Eusko Legebiltzarrera bidaltzea, legez eskatzen den dokumentazioarekin batera, zuzenean irakurraldi bakarraz izapidetu dadin Ganberaren Osoko Bilkuraren aurrean, bat etorri Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduaren 163.3 artikuluekin eta akordio honen azalpen-atalean adierazitako arrazoiekin.

Segundo.- Remitir, junto con la documentación legalmente exigible, el citado Proyecto de Ley al Parlamento Vasco para que sea tramitado directamente en lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco y las razones invocadas en la parte expositiva del presente Acuerdo”.

Eta horrela jasota gera dadin eta izan beharreko ondorioak izan ditzan, ziurtagiri hau ematen dut, Vitoria-Gasteizen, 2019ko urtarrilaren 29an.

Y para que así conste y surta los efectos oportunos, expido la presente certificación en Vitoria-Gasteiz, a 29 de enero de 2019.

III

**TEXTO DEL PROYECTO DE LEY /  
LEGE PROIEKTUAREN TESTUA**

**2019KO PRESAKO AURREKONTU-  
NEURRIEI BURUZKOA LEGE  
PROIEKTUA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**



**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES  
PARA EL EJERCICIO 2019**

---

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El inicio del año 2019, sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio, ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma de rango legal para su aplicación, tales como el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, la fijación de la dotación presupuestaria para el Parlamento Vasco y la UPV/EHU, la actualización de los componentes de los módulos de los conciertos educativos o el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos.

A tales efectos, por tanto, por la presente norma se aprueban un conjunto de disposiciones que vienen a complementar el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de autorizar determinados gastos para los cuales no existe habilitación en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, requieren la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al consignado en el estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la

Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería. La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

### **Artículo 1.- Objeto.**

La presente ley tiene por objeto el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

### **Artículo 2.- Régimen de retribuciones y haberes pasivos.**

1.- Con efectos desde el 1 de enero de 2019, las retribuciones anuales íntegras del personal al servicio de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi no sujeto a régimen laboral, así como del lehendakari, consejeros y consejeras, altos cargos y asimilados, personal eventual y personal directivo, se incrementarán un 2,25% con respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018.

2.- Asimismo, con efectos desde el 1 de enero de 2019, la masa salarial del personal al servicio de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi sometido a régimen laboral se podrá incrementar un 2,25% con respecto a la establecida en el ejercicio 2018.

3.- Con la salvedad de lo previsto en los apartados anteriores, durante el ejercicio 2019 resultará de aplicación lo dispuesto en el Capítulo III del Título II de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

4.- No obstante, se autoriza al Consejo de Gobierno para, a propuesta de los departamentos de Hacienda y Economía, y de Gobernanza Pública y Autogobierno, proceder a la adecuación y desarrollo del régimen retributivo del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi a las condiciones que con carácter básico rijan en relación con los gastos del personal al servicio del sector público durante el ejercicio 2019.

5.- Durante el ejercicio 2019, las pensiones por haberes pasivos devengadas en aplicación del Decreto Legislativo 1/1986, de 13 de mayo, por el personal que hubiere cubierto los períodos de carencia exigidos, se incrementarán en el mismo porcentaje que las retribuciones del personal al servicio de la Administración General de la Comunidad Autónoma.

**Artículo 3.- Dotación presupuestaria del Parlamento Vasco y de la UPV/EHU.**

1.- La dotación presupuestaria del Parlamento Vasco para el ejercicio 2019 queda establecida en la cantidad de 31.100.000 euros.

2.- La dotación presupuestaria de la Comunidad Autónoma de Euskadi a la Universidad del País Vasco para el ejercicio 2019 se fija en la cantidad de 314.040.099 euros, que se desglosa en los siguientes conceptos:

- Aportación ordinaria por importe de 265.407.873 euros para gastos corrientes y de 1.500.000 euros para operaciones de capital.
- Aportación complementaria para la financiación de contratos-programa por importe de 31.582.359 euros.
- Créditos para la financiación del plan plurianual de inversiones por importe de 500.000 euros.
- Créditos para la financiación de complementos retributivos individuales por importe de 15.049.867 euros.

**Artículo 4.- Cuantía de las prestaciones previstas en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos.**

1.- Durante el ejercicio 2019, la cuantía de los ingresos máximos permitidos y de las prestaciones económicas de la Renta de Garantía de Ingresos, en cualquiera de sus modalidades, así como del subsidio mensual complementario para unidades de convivencia monoparentales, será la aplicada durante el ejercicio 2018, incrementada en el porcentaje del 3,5%.

2.- No obstante, en el caso de las unidades de convivencia del tipo definido en el artículo 9.2.a) de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, la cuantía de los ingresos máximos permitidos y de las prestaciones económicas de la Renta de Garantía de Ingresos, durante el ejercicio 2019, será la aplicada durante el ejercicio 2018, incrementada en el porcentaje del 4,5%.

**Artículo 5.- Módulo económico de sostenimiento de los centros educativos concertados.**

1.- Durante el ejercicio 2019, los componentes del módulo y sus respectivos importes por cada nivel educativo serán los fijados en el anexo de esta ley. Los módulos económicos especificados en dicho anexo son topes económicos máximos para todos los conceptos que componen el módulo.

2.- No obstante, en los niveles afectados por el sistema de pago delegado el concepto de antigüedad a los trabajadores y las trabajadoras por cuenta ajena y cooperativistas será abonado en función de la antigüedad real de cada profesor o profesora.

Asimismo, la cotización a la Seguridad Social para todo el colectivo incluido en el sistema de pago delegado se realizará sobre la base de los tipos de cotización que anualmente se determinen en la Ley de Presupuestos Generales del Estado.

3.- En el supuesto de que, para el ejercicio económico del año 2019, se modifiquen las retribuciones del personal de los centros docentes públicos de enseñanza no universitaria dependientes del Departamento de Educación, los importes de los módulos económicos fijados en el anexo se entenderán automáticamente modificados en el importe resultante de aplicar, a los componentes de gastos de personal de los conciertos educativos, el porcentaje de modificación retributiva establecido para el personal de los centros docentes públicos de enseñanza no universitaria dependientes del Departamento de Educación. En todo caso, la aplicación de dichos módulos no podrá superar las retribuciones del personal de los centros concertados establecidas por los acuerdos vigentes en el sector.

4.- En ningún caso se asumirán alteraciones de las retribuciones del personal de los centros concertados que superen las cuantías fijadas para los componentes de gastos de personal en los módulos económicos a que se refiere este artículo.

#### **Artículo 6.- Tasas.**

A partir de la entrada en vigor de la presente ley, las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, por no estar fijadas en un porcentaje de la base o no estar ésta valorada en unidades monetarias, se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente uno coma cero quince (1,015) de la cuantía que resultaba exigible en el año 2018.

#### **Artículo 7.- Financiación.**

La financiación de las medidas contempladas en la presente ley se realizará de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

### **DISPOSICIONES ADICIONALES**

#### **DISPOSICIÓN ADICIONAL PRIMERA.- Autorización.**

1.- Se autoriza al Gobierno a que, durante el ejercicio 2019 y de acuerdo con las disposiciones legales vigentes sobre régimen presupuestario, pueda realizar las



modificaciones presupuestarias que sean necesarias para la adecuación de los estados de ingresos y gastos a las disposiciones establecidas en la presente ley. Adicionalmente, los incrementos del crédito global que se efectúen con cargo a la cuantía total de las aportaciones previstas para el presente ejercicio, para las finalidades y con los límites señalados en el artículo 20.2 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, así como las correspondientes generaciones o, en su caso, habilitaciones de crédito a que puedan dar lugar en el estado de gastos, deberán respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio.

2.- Asimismo, se autoriza al Departamento de Hacienda y Economía para la realización de las adaptaciones técnicas y la creación de los programas, servicios y conceptos presupuestarios necesarios, así como para la realización de las modificaciones de los presupuestos de las entidades integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que sean necesarias para su adecuación a las disposiciones establecidas en la presente ley.

3.- De las operaciones realizadas al amparo de la presente disposición se dará cuenta al Parlamento Vasco.

**DISPOSICIÓN ADICIONAL SEGUNDA.- *Régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019.***

1.- De conformidad con lo previsto en el artículo 127 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, el contenido de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, extenderá su vigencia al ejercicio 2019. No obstante, durante el ejercicio 2019, no será de aplicación la suspensión prevista en la Disposición Adicional Undécima de la referida Ley 5/2017, de 22 de diciembre.

2.- La prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019 se ajustará al régimen establecido en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. En particular, se entenderán prorrogadas las autorizaciones de gasto destinadas a subvenciones que figuren nominativamente asignadas en los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 siempre y cuando no financien programas o actuaciones que por su naturaleza debieron finalizar en dicho ejercicio.

**DISPOSICIÓN DEROGATORIA**

Se deroga la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

## **DISPOSICIONES FINALES**

### **DISPOSICIÓN FINAL PRIMERA.- *Desarrollo y ejecución.***

Se autoriza al Gobierno para dictar las disposiciones necesarias para el desarrollo y ejecución de la presente Ley.

### **DISPOSICIÓN FINAL SEGUNDA.- *Entrada en vigor.***

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

## **LEGE-PROIEKTUA, 2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

---

### **ZIOEN AZALPENA**

Hasia da 2019. urtea, baina oraindik ez da onartu Euskal Autonomia Erkidegoaren Aurrekontu Orokorren Lege Proiektua, ekitaldi honi dagokiona. Horren ondorioz, automatikoki indarrean sartu da Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen den luzapen-araubidea (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Titulu horren arabera, izan ere, gerta liteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia, nolana ere, luzapen-araubidea oro har erregulatzen duen araudiari jarraituz luzatuko da beti.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. Tituluaren helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarritzko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira.

Hori dela eta, uste da komenigarria eta egokia dela luzapenak eragindako zenbait arazo konpontzeko neurri batzuk ezartzea, arazo horiei premiazko eta berehalako konponbidea emate aldera, baina lege-mailako arau bat behar da neurri horiek aplikatu ahal izateko. Kasurako, hauek izan daitezke neurri horietako batzuk: sektore publikoko langileen ordainsariak handitzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, Eusko Legebiltzarrarako eta UPV/EHUrako aurrekontu-zuzkidura finkatzea, hezkuntza-itunen moduluen osagaiak eguneratzea eta diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoa areagotzea.

Horri begira, beraz, arau honen bidez zenbait xedapen onartzen dira, aurrekontu-luzapenaren araubidearen osagarri, aurrekontu luzatuan gaikuntzarik ez duten gastu jakin batzuk baimentzeko helburuz; izan ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen alorrean indarrean diren xedapenen arabera, gastu horiek gauzatzeko, kreditu gehigarriak eman behar dira, eta, beraz, lege-mailako arau bat behar da.

Aurreikusitako neurri horiek finantzatzeko beharrezko diren kredituak 2019ko ekitaldira luzatutako gastuen egoera-orrian esleitutakoarekin baino zenbateko handiagoarekin finantzatu behar dira. Horretarako, Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenekin lortutako diru-sarrerak erabiliko dira, zeinak handiagoak baitira Autonomia Erkidegoko Administrazioaren aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian esleitutako zenbatekoak baino; halaber, diruzaintzako geldikinak

erabiliko dira kredituak finantzatzeko. Ekitaldi honetan diru-sarrera handiagoak daudenez, beraz, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

### **1. artikulua.- Xedea.**

Lege honen helburua da xedapen batzuk ezartzea, alde batetik Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta bestetik Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

### **2. artikulua.- Ordainsarien eta hartzeko pasiboan erregimena.**

1.- 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, 2018ko abenduaren 31n indarrean zeuden ordainsarien aldean % 2,25 areagotuko dira Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeen zerbitzura dauden eta lan-kontratukoak ez diren langileen urteko ordainsari osoak, baita lehendakariaren, sailburuen, goi-kargudunen eta langile parekatuen, behin-behineko langileen eta zuzendarien ordainsariak ere.

2.- Era berean, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeen zerbitzura dauden lan-kontratupeko langileen soldata-masa % 2,25 areagotu ahal izango da 2018ko ekitaldian ezarritakoaren aldean.

3.- 2019ko ekitaldian aplikatzekoa izango da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen II. Tituluko III. Kapituluan xedaturikoa, aurreko ataletan jasotakoari dagokionez izan ezik.

4.- Hala ere, baimena ematen zaio Gobernu Kontseiluari, Ogasun eta Ekonomia Sailak eta Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailak proposatuta, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileen ordainsari-araubidea egokitzeko, 2019ko ekitaldian sektore publikoko langileen gastuei dagokienez eman daitezkeen oinarriko xedapenen arabera.

5.- 2019ko ekitaldian, maiatzaren 13ko 1/1986 Legegintza Dekretua aplikatzearen ondorioz hartzeko pasiboengatik sortutako pentsioak areagotu egingo zaizkie eskatutako gabealdiak bete dituzten langileei, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko langileen ordainsariak areagotzen diren portzentaje berean.

### **3. artikulua.- Eusko Legebiltzarraren eta UPV/EHUREN aurrekontu-zuzkidura.**

1.- Eusko Legebiltzarrak 31.100.000 euroko aurrekontu-zuzkidura izango du 2019ko ekitaldirako.

2.- Euskal Autonomia Erkidegoak 314.040.099 euroko aurrekontu-zuzkidura emango dio Euskal Herriko Unibertsitateari 2019ko ekitaldirako, honako kontzeptu hauetan banakatuta:

- Ekarpen arrunta: 265.407.873 euro gastu arruntetarako eta 1.500.000 euro kapital-eragiketarako.
- Programa-kontratuak finantzatzeko ekarpen gehigarria: 31.582.359 euro.
- Inbertsioetarako urte anitzeko plana finantzatzeko kredituak: 500.000 euro.
- Banakako ordainsari-osagarriak finantzatzeko kredituak: 15.049.867 euro.

**4. artikulua.- Diru Sarrerak Bermatzeko Errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuan ezarritako prestazioen zenbatekoa.**

1.- 2019ko ekitaldian, diru-sarrerak bermatzeko errentaren onartutako gehieneko diru-sarreraren eta prestazio ekonomikoen zenbatekoa, edozein modalitatetan, eta orobat guraso bakarreko bizikidetz-unitateentzako hileko subsidio osagarriarena, 2018ko ekitaldian aplikatutakoa izango da, baina % 3,5 areagotuta.

2.- Bestalde, Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko abenduaren 23ko 18/2008 Legearen 9.2.a) artikuluan zehaztutako bizikidetz-unitateen kasuan, diru-sarrerak bermatzeko errentaren onartutako gehieneko diru-sarreraren eta prestazio ekonomikoen 2019ko zenbatekoa 2018ko ekitaldian aplikatutakoa izango da, baina % 4,5 areagotuta.

**5. artikulua.- Itunpeko ikastetxeen gastuei aurre egiteko ekonomia-modulua.**

1.- 2019ko ekitaldian, hezkuntza-maila bakoitzaren moduluko osagaiak eta dagozkien zenbatekoak lege honen eranskinean finkatutakoak izango dira. Eranskin horretan zehaztutako modulu ekonomikoak gehieneko mugak dira modulua osatzen duten kontzeptu guztietarako.

2.- Hala ere, ordainketa eskuordetua daukaten mailetan, irakasle bakoitzaren benetako antzinasuna kontuan hartuta ordainduko da inoren kontura diharduten langileen eta kooperatibisten antzinasuna.

Ordainketa eskuordetuaren sisteman sartutako talde osoarentzako Gizarte Segurantzarako kotizazioa, era berean, Estatuko Aurrekontu Orokorren Legean urtero zehazten diren kotizazio-tasen arabera egingo da.

3.- Baldin eta Hezkuntza Sailaren mendeko unibertsitatez kanpoko ikastetxe publikoetako langileen ordainsariak aldatzen badira 2019. urteko ekitaldi ekonomikorako, eranskinean finkatzen diren modulu ekonomikoak ere automatikoki aldatutzat hartuko dira, honako zenbateko honetan: hezkuntza-itunen langileria-gastuen osagaiei, Hezkuntza Sailaren mendeko unibertsitatez kanpoko ikastetxe

publikoetako langileentzat ezartzen den ordainsari-aldaketaren portzentajea aplikatzearen ondoriozko zenbatekoan. Dena dela, modulu horiek aplikatzean ezin izango dira gainditu itunpeko ikastetxeetako langileentzat sektorean indarrean dauden akordioek ezarritako ordainsariak.

4.- Ezein kasutan ez da onartuko itunpeko ikastetxeetako langileen ordainsarrietan aldaketarik egitea, baldin eta ordainsari-aldaketa horien ondorioz gainditzen badira artikuluko honetan aipatzen diren modulu ekonomikoetako langileria-gastuen osagaietarako finkatzen diren zenbatekoak.

#### **6. artikulua.- Tasak.**

Lege hau indarrean sartzen denetik aurrera, oinarriaren ehuneko jakin bat finkatua ez izateagatik edo oinarria moneta-unitateetan emana ez egoteagatik finkoak diren Euskadiko Ogasun Nagusiaren tasak areagotu egingo dira, 2018. urtean eskatzen ziren zenbatekoei bat koma zero hamabost (1,015) koefizientea aplikatuta ateratzen den kopururaino.

#### **7. artikulua.- Finantzaketa.**

Lege honetako neurriak Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraituz finantzatuko dira (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), eta, hala badagokio, diruzaintzako geldikinen kargura.

### **XEDAPEN GEHIGARRIAK**

#### **LEHEN XEDAPEN GEHIGARRIA.- Baimenak.**

1.- Jaurlearitza baimena ematen zaio sarreraren eta gastuen egoera-orriak lege honetako xedapenetara egokitzeko beharrezkoak diren aurrekontu-aldaketak egiteko 2019ko ekitaldian, aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenei jarraikiz. Horrez gain, baldin eta ekitaldi honetarako aurreikusitako ekarpenen guztizko zenbatekoen kargura kreditu globala areagotu nahi bada Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 20.2 artikuluan zehaztutako helburuak betetzeko (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori) eta artikuluko horretan finkatutako mugekin, eta baldin eta gastuen egoera-orriaren kredituak sortzen edo gaitzen badira, bete egin beharko dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasangarritasunari dagokienez ekitaldi horretarako ezarri dituen helburuak eta konpromisoak.

2.- Era berean, Ogasun eta Ekonomia Sailari baimena ematen zaio egokitzapen teknikoak egiteko eta beharrezko programa, zerbitzu eta kontzeptuak sortzeko, baita Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeen aurrekontuak aldatzeko ere, lege honetako xedapenetara egokitzeko beharrezkoa bada.

3.- Eusko Legebiltzarrari xedapen honen babesean egindako eragiketen berri emango zaio.

***BIGARREN XEDAPEN GEHIGARRIA.- Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorren luzapen-araudia 2019ko ekitaldian.***

1.- Bat etorriz Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 127. artikulua dioenarekin (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen edukia indarrean egongo da 2019ko ekitaldian ere. Hala ere, 2019ko ekitaldian ez da aplikatu beharko abenduaren 22ko 5/2017 Lege horren hamaikagarren xedapen gehigarrian jasota dagoen etena.

2.- Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorren luzapenak, 2019ko ekitaldian, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluari jasotzen den araubidea bete beharko du (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Bereziki, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorretan izendatuta ageri diren diru-laguntzetarako gastuen baimenak luzatuko dira; beti ere, ekitaldi horretan amaitu beharreko programak edo jarduerak ez badituzte finantzatzen.

**XEDAPEN INDARGABETZAILEA**

Bertan behera uzten da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen xedapen gehigarrietako seigarrena.

**AZKEN XEDAPENAK**

***AZKEN XEDAPENETATIK LEHENENGOA.- Garapena eta betearazpena.***

Eusko Jaurlaritzari baimena ematen zaio lege hau garatu eta aplikatzeko beharrezkoak diren xedapenak eman ditzan.

***AZKEN XEDAPENETATIK BIGARRENA.- Indarrean jartzea.***

Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratzen den egunaren biharamunean jarriko da indarrean.



<b>LEGE-PROIEKTUAREN ERANSKINA</b>	<b>ANEXO AL PROYECTO DE LEY</b>
<b>ITUNPEKO IKASTETXEEN GASTUEI AURRE EGITEKO EKONOMIA- MODULUA</b>	<b>MÓDULO ECONÓMICO DE SOSTENIMIENTO DE LOS CENTROS CONCERTADOS</b>
1.- Lege honen 5. artikulua arabera, itunpeko ikastetxeen ikasgela bakoitzeko ekonomia-moduluaren osagaien urteko zenbatekoak eranskin honetan zehaztutako moduan geratuko dira hezkuntza-maila guztietarako, modulu beteak daukaten gela itunduei dagokienez.	1.- Conforme a lo dispuesto en el artículo 5 de esta ley, los importes anuales de los componentes de los módulos económicos por unidad escolar en los centros concertados, en lo que se refiere a las aulas concertadas con módulo pleno, en los distintos niveles educativos quedan establecidos de la forma prevista en el presente anexo.
2.- Zati-moduluak honako irizpide honen arabera eguneratuko dira: erreferentziako modulu betearen gainean ikasgela bakoitzarengatik, eta moduluari jarraikiz, aplikatu beharreko finantzaketa-ehunekoari eutsi egingo zaio lege honen bidez onartzen diren modulu beteak ezarri ondoren.	2.- Los módulos parciales serán actualizados siguiendo el criterio de que el porcentaje de financiación por aula que supone cada uno de ellos sobre su módulo pleno de referencia se mantenga tras la implantación de los diferentes módulos plenos que se aprueban con esta ley.
3.- HLO heziketa-zikloren bat ezartzen baldin bada eta ziklo horren modulu lege honetan onartuta ez badago, Hezkuntza Administrazioak eranskin honetan agertzen den pareko ziklo baten modulu aplikatuko dio, betiere bere ustez bidezkoa dena.	3.- En el supuesto de implantarse algún ciclo formativo LOE que no se encuentre modulado en la presente ley, la Administración educativa le aplicará por analogía el módulo del ciclo incluido en el presente anexo que considere proceda asimilarlo a estos efectos.





	Kodea Código	Irakasle-G. G.Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G.Personal no Docente	Hezk.-Lang.G G.de Pers.Educativo	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
HAUR-HEZKUNTZA (2. ZIKLOA) E.INFANTIL (2.CICLO)	1100100010	58.867,92	3.249,40		5.112,06	479,47	67.708,85
LEHEN HEZKUNTZA E.PRIMARIA	1200300010	60.611,65	3.249,40		5.948,31	1.052,35	70.861,71
LEHEN HEZKUNTZA BEREZI IREKIA EDUCACION ESPECIAL ABIERTA PRIMARIA	1410600010	47.127,91	3.249,40		5.948,31	1.052,35	57.377,97
DERRIGORREZKO BIGARREN HEZKUNTZA DBH (LEHENENGO ZIKLOA) (1) EDUCACION SECUNDARIA OBLIGATORIA ESO (PRIMER CICLO) (1)	2610700010	79.039,05	3.249,40		7.634,59	1.080,49	91.003,53
DERRIGORREZKO BIGARREN HEZKUNTZA DBH (LEHENENGO ZIKLOA) (2) EDUCACION SECUNDARIA OBLIGATORIA ESO (PRIMER CICLO) (2)	2610700010	86.055,29	3.249,40		7.634,59	1.080,49	98.019,77
DERRIGORREZKO BIGARREN HEZKUNTZA DBH (BIGARREN ZIKLOA) (2) EDUCACION SECUNDARIA OBLIGATORIA ESO (SEGUNDO CICLO)	2620800010	96.917,48	3.249,40		9.143,09	1.080,49	110.390,46
BIGARREN HEZKUNTZA BEREZI IREKIA EDUCACION ESPECIAL ABIERTA SECUNDARIA	3311100010	49.875,84	3.249,40		7.634,59	1.080,49	61.840,32
HEZKUNTZAN BERARIAZ INDARTZEKO PROIEKTUA PROYECTO DE REFUERZO EDUCATIVO ESPECIFICO	2610900010	49.875,84					49.875,84
IKASKUNTZA ETA ERRENDIMENDUA HOBETZEKO PROGRAMAK C.A.REN BIDEZ PROGRAMAS DE MEJORA DEL APRENDIZAJE Y DEL RENDIMIENTO MEDIANTE D.C.	2621000010	54.310,94					54.310,94
BATXILERGOA BACHILLERATO	2701300010	98.884,04	3.249,40		8.932,22	1.993,28	113.058,94
HEZKUNTZA BEREZIA (BURU-URRITUAK) EDUCACION ESPECIAL (PSIQUICOS)	1422700010	48.564,38	3.249,40	44.655,79	4.074,14	1.952,06	102.495,77
HEZKUNTZA BEREZIA (GARAPENEO NAHASTE OROKORRAK) EDUCACION ESPECIAL (TRANSTORNOS GENERALES DEL DESARROLLO)	1422500010	50.799,88	3.249,40	75.454,60	4.916,22	2.348,62	136.768,72
HEZKUNTZA BEREZIA (ZENTZUMEN- URRITUAK) EDUCACION ESPECIAL (SENSORIALES)	1423100010	50.799,88	3.249,40	24.472,39	4.074,14	2.717,74	85.313,55
HEZKUNTZA BEREZIA (MUGIMENDU- URRITASUN LARRIAK, URRITASUN ELKARTUAK DITUZTELA) EDUCACION ESPECIAL (DEFICIENCIAS MOTORICAS GRAVES CON DEFICIENCIAS ASOCIADAS)	1422900010	48.564,38	3.249,40	83.094,85	4.074,14	1.952,06	140.934,83
ZEREGINAK IKASTEA (IKASTETXE ARRUNTAK) APRENDIZAJE TAREAS (CENTROS ORDINARIOS)	2802400010	105.126,23	3.249,40		5.331,16	1.952,06	115.658,85

(1) Modulu honetako irakasleen osagaia ezarriko zaie Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzako 1. edo/2. maila ematen duten maisu eta maistréi.

(2) Modulu honetako irakasleen osagaia ezarriko zaie Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzako 1. edo/2. maila ematen duten lizentziadunei (edo titulu baliokidea).

(1) A los maestros y maestras que imparten 1º y 2º curso de Educación Secundaria Obligatoria se les aplicará el componente del personal docente de este módulo.

(2) A los licenciados y licenciadas (o titulación equivalente) que imparten 1º y 2º curso de Educación Secundaria Obligatoria se les aplicará el componente del personal docente de este módulo.



## OINARRIZKO LANBIDE HEZIKETA ZIKLOAK

## CICLOS DE FORMACIÓN PROFESIONAL BÁSICA

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Oinarrizko Lanbide Heziketa Zikloak Ciclos de Formación Profesional Básica Maila / Curso	Kodea Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
ADMINISTRAZIOA ETA KUDEAKETA ADMINISTRACION Y GESTIÓN						
Administrazio zerbitzuak Servicios administrativos	915110					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	5.182,16	855,97	80.717,92
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	5.097,47	684,10	62.807,68
NEKAZARITZA AGRARIA						
Nekataritza lorezaintza eta lore konposizioa Agrojardinería y composiciones florales	915210					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	6.219,98	470,70	81.370,47
2. maila 2. Curso		55.786,00	1.240,11	6.282,99	392,23	63.701,33
ARTE GRAFIKOAK ARTES GRÁFICAS						
Arte grafikoak Artes gráficas	915310					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	6.137,48	1.858,59	82.675,86
2. maila 2. Curso		55.786,00	1.240,11	6.020,84	1.443,67	64.490,62
MERKATARITZA ETA MARKETINA COMERCIO Y MARKETING						
Merkataritza zerbitzuak Servicios comerciales	915410					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	4.929,40	650,28	80.259,47
2. maila 2. Curso		55.786,00	1.240,11	4.905,99	528,28	62.460,38
ERAIKUNTZA ETA OBRA ZIBILAK EDIFICACION Y OBRA CIVIL						
Eraikinak eraberritzea eta mantentzea Reforma y mantenimiento de edificios	915512					
1. maila 1. Curso		73.439,68	1.240,11	8.236,28	1.058,85	83.974,92
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	7.810,49	837,80	65.674,40
ELEKTRIZITATEA ETA ELEKTRONIKA ELECTRICIDAD Y ELECTRÓNICA						
Elektrizitatea eta elektronika Electricidad y electrónica	915610					
1. maila 1. Curso		73.439,68	1.240,11	6.436,11	3.088,32	84.204,22
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	6.247,08	2.375,28	65.648,47
Instalazio elektroteknikoak eta mekanikoak Instalaciones electrotécnicas y mecánicas	915611					
1. maila 1. Curso		73.439,68	1.240,11	6.848,25	993,78	82.521,82

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Oinarritzko Lanbide Heziketa Zikloak Ciclos de Formación Profesional Básica Maila / Curso	Kodea Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
2. maila 2. curso  FABRIKAZIO MEKANIKOA ETA INSTALAZIOA ETA MANTENTZEA FABRICACION MECÁNICA E INSTALACIÓN Y MANTENIMIENTO  Fabrikazioa eta muntaketa  Fabricación y montaje	915812	55.786,00	1.240,11	6.559,31	788,51	64.373,93
1. maila 1. Curso  2. maila 2. curso  FABRIKAZIO MEKANIKOA ETA ELEKTRIZITATEA ETA ELEKTRONIKA FABRICACION MECÁNICA Y ELECTRICIDAD Y ELECTRÓNICA  Elementu metalikoen fabrikazioa Fabricación de elementos metálicos	915813	73.439,68	1.240,11	6.974,62	2.395,46	84.049,87
1. maila 1. curso  2. maila 2. curso  OSTALARITZA ETA TURISMO HOSTELERÍA Y TURISMO  Sukaldaritza eta jatetxe-arloa Cocina y restauración	915910	55.786,00	1.240,11	6.854,69	1.850,39	65.731,19
1. maila 1. curso  2. maila 2. curso  Okintzako eta pastelgintzako jarduerak Actividades de panadería y pastelería	915911	73.439,68	1.240,11	7.668,16	2.255,50	84.603,45
1. maila 1. curso  2. maila 2. curso  Ostatua eta garbitegia Alojamiento y lavandería	915912	55.786,00	1.240,11	7.380,10	1.744,35	66.150,56
1. maila 1. curso  2. maila 2. curso  IRUDI PERTSONALA IMAGEN PERSONAL  Ile-apainketa eta estetika Peluquería y estética	916012	73.439,68	1.240,11	6.975,08	3.183,58	84.838,45
1. maila 1. curso  2. maila 2. curso  ELIKAGAIEN INDUSTRIAK INDUSTRIAS ALIMENTARIAS  Elikagaien industriak Industrias alimentarias	916212	55.786,00	1.240,11	6.655,39	2.447,44	66.128,94
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	6.942,96	1.375,90	82.998,65
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	6.631,06	1.077,99	64.735,16
1. maila 1. curso  2. maila 2. curso		73.439,68	1.240,11	5.716,70	701,85	81.098,34
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	5.502,43	567,35	63.095,89
1. maila 1. curso  2. maila 2. curso		73.439,68	1.240,11	5.376,54	1.258,09	81.314,42
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	5.244,73	988,74	63.259,58
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	5.835,87	919,32	81.434,98

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Oinarrizko Lanbide Heziketa Zikloak Ciclos de Formación Profesional Básica Maila / Curso	Kodea Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	5.792,35	732,10	63.550,56
INFORMATIKA ETA TELEKOMUNIKAZIOAK INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES						
Informatika eta komunikazioak Informática y comunicaciones	916410					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	5.035,64	856,53	80.571,96
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	4.986,47	684,53	62.697,11
Bulegoko informatika Informática de oficina	916411					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	4.988,93	518,76	80.187,48
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	4.951,09	428,65	62.405,85
INSTALAZIOAK ETA MANTENTZEA INSTALACIONES Y MANTENIMIENTO						
Etxebizitzan mantentze- lanak Mantenimiento de viviendas	916512					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	7.442,60	1.472,98	83.595,37
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	7.209,22	1.151,54	65.386,87
ZURA, ALTZARIA ETA KORTXOA MADERA, MUEBLE Y CORCHO						
Arotzeria eta altzarigintza Carpintería y mueble	916612					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	7.391,98	2.822,69	84.894,46
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	6.971,23	2.174,05	66.171,39
GIZARTE ETA KULTURA ZERBITZUAK SERVICIOS SOCIOCULTURALES Y A LA COMUNIDAD						
Etxeko jarduerak eta eraikin garbiketa Actividades domésticas y limpieza de edificios	917110					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	6.151,92	1.372,20	82.203,91
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	5.832,15	1.075,18	63.933,44
EHUNGINTZA, JANTZIGINTZA ETA LARRUGINTZA TEXTIL, CONFECCION Y PIEL						
Ehunezko eta larruzko gaiak moldatzea eta konpontzea Arreglo y reparación de artículos textiles y de piel	917210					
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	6.968,63	987,82	82.636,24
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	6.650,51	783,99	64.460,61
GARRAIOA ETA IBILGAILUAK MANTENTZEA TRANSPORTE Y MANTENIMIENTO DE VEHÍCULOS						
Kirol ontziak eta laketontziak mantentzea Mantenimiento de embarcaciones deportivas y de recreo	917312					

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Oinarrizko Lanbide Heziketa Zikloak Ciclos de Formación Profesional Básica Maila / Curso	Kodea Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total	
1. maila 1. curso	917313	73.439,68	1.240,11	7.634,64	1.285,24	83.599,67	
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	7.354,70	1.009,31	65.390,12	
Ibilgailuen mantenimendua Mantenimiento de vehiculos							
1. maila 1. curso		73.439,68	1.240,11	8.917,09	2.405,95	86.002,83	
2. maila 2. curso		55.786,00	1.240,11	8.685,61	1.858,33	67.570,05	



## ERDI MAILAKO HEZIKETA ZIKLOAK

## CICLOS FORMATIVOS DE GRADO MEDIO

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
GORPUTZ ETA KIROL-EKINTZAK ACTIVIDADES FISICAS Y DEPORTIVAS						
Natura-ingurune gorpuz- eta kirol-ekintzen gidaritza	1400					
Conducción de actividades físico-deportivas en el medio natural	712301					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.563,07	3.249,40	16.752,97	1.121,94	119.687,38
eguneko 2. maila 2. curso diurno		20.466,00	3.249,40	3.316,21	187,65	27.219,26
ADMINISTRAZIOA ETA KUDEAKETA ADMINISTRACION Y GESTION						
Administrazio-kudeaketa Gestión administrativa	2000					
	715101					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	6.912,48	1.115,39	104.625,02
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	5.491,06	763,26	81.251,05
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	5.463,64	792,60	71.279,45
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	5.463,64	792,60	71.279,45
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		47.533,53	3.249,40	4.042,22	440,47	55.265,62
ARTEK GRAFIKOAK ARTES GRÁFICAS						
Aurreinprimaketa digitala Preimpresión digital	2000					
	715301					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.327,72	3.570,93	107.495,80
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	5.755,30	2.325,87	83.077,90
Inprimaketa grafikoa Impresión gráfica	2000					
	715302					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	14.186,27	7.482,43	118.265,85
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	10.119,84	4.815,01	89.931,58
MERKATARITZA ETA MARKETINA COMERCIO Y MARKETING						
Merkataritza jarduerak Actividades comerciales	2000					
	715401					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.227,70	943,36	104.768,21
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	5.691,65	653,78	81.342,16
ELEKTRIZITATEA ETA ELEKTRONIKA ELECTRICIDAD Y ELECTRONICA						
Instalazio elektrikoa eta automatikoak Instalaciones eléctricas y automáticas	2000					
	715601					

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.547,72	3.842,93	113.841,23
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	6.531,67	2.498,96	84.027,36
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	6.553,80	2.610,96	76.641,34
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	6.553,80	2.610,96	76.641,34
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		47.533,53	3.249,40	4.537,75	1.267,00	56.587,68
Telekomunikazio Instalazioak Instalaciones de telecomunicaciones	2000 715602					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.735,16	3.172,05	113.357,79
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	6.650,95	2.072,04	83.719,72
FABRIKAZIO MEKANIKOA FABRICACIÓN MECÁNICA						
Mekanizazioa Mecanizado	2000 715801					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	13.301,96	6.895,83	121.648,37
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	9.557,09	4.441,72	93.848,97
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	9.723,29	4.646,23	81.846,10
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	9.723,29	4.646,23	81.846,10
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		52.386,97	3.249,40	5.978,42	2.192,12	63.806,91
Soldadura eta galdaragintza Soldadura y Caldereria	2000 715802					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	13.373,23	9.922,85	124.746,66
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	9.602,44	6.368,01	95.820,61
OSTALARITZA ETA TURISMO HOSTELERIA Y TURISMO						
Sukaldaritza eta gastronomia Cocina y gastronomía	2000 715901					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	10.689,02	4.787,73	116.927,33
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	7.894,31	3.100,20	85.991,24
Jatetxe-arloko zerbitzuak Servicios en restauración	2000 715902					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.747,48	1.306,70	111.504,76
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	6.658,79	885,00	82.540,52
IRUDI PERTSONALA IMAGEN PERSONAL						
Estetika eta edergintza Estética y belleza	2000					

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
eguneko 1. maila 1. curso diurno	716001	98.201,18	3.249,40	8.536,58	1.739,21	111.726,37
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	6.524,58	1.160,24	82.681,55
Ile apaintegia eta -kosmetika Peluquería y cosmética capilar	2000					
	716002					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.703,40	1.778,54	111.932,52
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	6.630,74	1.185,26	82.812,73
IRUDIA ETA SOINUA IMAGEN Y SONIDO						
Bideo disc-jockey eta Soinua Video disc-jockey y Sonido	2000					
	716101					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	10.482,91	2.438,93	109.518,99
Eguneko 2. Maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	7.763,15	1.605,51	84.365,39
ELIKAGAIEN INDUSTRIAK INDUSTRIAS ALIMENTARIAS						
Okintza, gozogintza eta konfiteria Panadería, repostería y confitería	2000					
	716201					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	9.276,43	5.990,16	116.717,17
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	6.995,39	3.865,38	85.857,50
INFORMATIKA ETA KOMUNIKAZIOAK INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES						
Mikroinformatika sistemak eta sareak Sistemas microinformáticos y redes	2000					
	716401					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	8.280,09	590,53	105.467,77
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	6.361,36	429,26	81.787,35
INSTALAZIOA ETA MANTENTZEA INSTALACIÓN Y MANTENIMIENTO						
Beroa sortzeko instalazioak Instalación de producción de calor	2000					
	716501					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	12.245,95	4.622,77	123.172,72
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	8.885,09	2.995,23	91.730,48
Hozteko eta girotzeko instalazioak Instalaciones frigoríficas y de climatización	2000					
	716502					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	12.251,01	4.907,31	123.462,32
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	8.888,30	3.176,30	91.914,76
Mantentze-lan elektromekanikoa Mantenimiento electromecánico	2000					
	716503					
eguneko 1. maila		103.054,60	3.249,40	12.012,56	3.691,14	122.007,70



LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
1. curso diurno						
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	8.736,56	2.402,37	90.989,09
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		66.627,23	3.249,40	8.863,69	2.509,77	81.250,09
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		66.627,23	3.249,40	8.863,69	2.509,77	81.250,09
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		52.386,97	3.249,40	5.587,70	1.221,00	62.445,07
ZURA, ALTZARIA ETA KORTXOA MADERA, MUEBLE Y CORCHO						
Arotzeria eta altzarigintza Carpintería y mueble	2000 716601					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	13.853,30	6.234,65	126.391,95
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	9.907,95	4.020,97	93.779,08
Instalazioa eta altzariz jantzia Instalación y amueblamiento	2000 716602					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	11.023,43	2.645,41	119.972,84
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	8.107,12	1.736,91	89.694,19
ITSASOA ETA ARRANTZA MARITIMO PESQUERA Itsasontzien eta ontzien makineria mantentzea eta kontrolatzea Mantenimiento y control de la maquinaria de buques y embarcaciones	2000 716703					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	16.708,76	3.318,15	116.624,06
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	11.725,05	2.165,02	88.886,80
KIMIKA QUIMICA						
Laborategiko eragikeak Operaciones de laboratorio	2000 716802					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	12.326,29	1.194,19	114.971,06
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	8.936,21	813,40	84.746,34
OSASUNA SANIDAD						
Erizaintzako zaintza osagarriak Cuidados auxiliares de enfermería	1400 711501					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.850,87	3.249,40	8.713,74	2.047,24	107.861,25
eguneko 2. maila 2. curso diurno		32.916,76	3.249,40	2.981,25	226,20	39.373,61
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		67.301,00	3.249,40	6.563,69	1.342,13	78.456,22
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		57.743,04	3.249,40	5.348,60	931,31	67.272,35
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
Osasun larrialdiak Emergencias sanitarias	2000 716901					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	10.690,81	3.401,11	115.542,50
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	7.895,45	2.217,81	85.109,99
Farmazia eta parafarmazia Farmacia y parafarmacia	2000 716902					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	6.842,89	889,50	109.182,97
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	5.446,78	619,51	81.063,02
GIZARTE-ETA KULTUR-ZERBITUAK SERVICIOS SOCIOCULTURALES Y A LA COMUNIDAD						
Mendekotasun -egoeran dauden pertsonentzako arreta Atención a personas en situación de dependencia	2000 717101					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	6.895,32	887,44	104.379,91
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	5.480,14	618,20	81.095,07
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	5.452,20	640,64	71.116,05
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	5.452,20	640,64	71.116,05
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		47.533,53	3.249,40	4.037,02	371,39	55.191,34
EHUNGINTZA, JANTZIGINTZA ETA LARRUGINTZA TEXTIL, CONFECCION Y PIEL						
Jantzigintza eta moda Confección y moda	2000 717201					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	12.488,84	1.976,83	111.062,82
eguneko 2. maila 2. curso diurno		71.747,33	3.249,40	9.039,65	1.311,44	85.347,82
GARRAIO ETA IBILGAILUEN MANTENIMENTZEA TRANSPORTE Y MANTENIMIENTO DE VEHICULOS						
Karrozeria Carrocería	2000 717301					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	13.651,71	1.509,77	121.465,48
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	9.779,66	1.014,22	90.644,04
Ibilgailu automobilen elektromekanika Electromecánica de vehículos automóviles	2000 717302					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	16.403,95	4.841,47	127.549,42
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	11.531,08	3.134,40	94.515,64
Makineriaren elektromekanika Electromecánica de maquinaria	2000					



LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
eguneko 1. maila 1. curso diurno	717303	103.054,60	3.249,40	14.061,91	2.254,94	122.620,85
eguneko 2. maila 2. curso diurno		76.600,76	3.249,40	10.040,70	1.488,43	91.379,29

**GOI MAILAKO HEZIKETA ZIKLOAK**

**CICLOS FORMATIVOS DE GRADO SUPERIOR**

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa.G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
ADMINISTRAZIOA ETA KUDEAKETA ADMINISTRACION Y GESTION						
Administrazioa eta finantzak Administración y finanzas	2000 815101					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	6.816,70	1.899,64	105.313,49
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.515,98	1.297,73	83.250,47
gauko 1. maila 1. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	5.399,78	1.315,44	71.738,43
gauko 2. maila 2. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	5.399,78	1.315,44	71.738,43
gauko 3. maila 3. curso nocturno		48.973,56	3.249,40	4.099,07	713,53	57.035,56
Zuzendaritzari laguntza ematea Asistencia a la dirección	2000 815102					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	8.189,21	1.897,02	106.683,38
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.417,12	1.296,01	84.149,89
ARTE GRAFIKOAK ARTES GRAFICAS						
Argitalpen inprimatu eta multimedia-argitalpenen diseinu eta edizioa Diseño y edición de publicaciones impresas y multimedia	2000 815301					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.465,20	2.426,71	106.489,06
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.941,76	1.643,79	84.022,31
Produktzio grafikoaren diseinu eta kudeaketa Diseño y gestión de la producción gráfica	2000 815302					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.612,61	4.306,64	108.516,40
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.038,55	2.878,09	85.353,40
MERKATARITZA ETA MARKETINA COMERCIO Y MARKETING						
Nazioarteko merkataritza Comercio internacional	2000 815401					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.225,91	625,56	104.448,62
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.784,66	461,21	82.682,63
Garraioa eta logistika Transporte y logística	2000 815402					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.024,03	929,80	104.550,98
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.652,11	660,97	82.749,84

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
Marketina eta publizitatea Marketing y publicidad	2000 815403					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.143,16	1.072,59	104.812,90
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.730,33	754,72	82.921,81
Salmentak eta merkataritza-espazioak kudeatzea Gestión de ventas y espacios comerciales	2000 815404					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.055,96	879,77	104.532,88
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.673,07	628,12	82.737,95
ERAIKUNTZA ETA OBRA ZIBILA EDIFICACIÓN Y OBRA CIVIL						
Eraikuntza-proiektuak Proyectos de edificación	2000 815501					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	8.430,55	1.383,17	106.410,87
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.575,58	958,64	83.970,98
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	6.475,68	971,12	72.470,01
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	6.475,68	971,12	72.470,01
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		48.973,56	3.249,40	4.620,72	546,59	57.390,27
Obra zibileko proiektuak Proyectos de obra civil	2000 815502					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	8.465,65	1.414,43	106.477,23
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.598,63	979,16	84.014,55
ELEKTRIZITATEA ETA ELEKTRONIKA ELECTRICIDAD Y ELECTRÓNICA						
Sistema elektroteknikoak eta automatizatuak Sistemas electrotécnicos y automatizados	2000 815601					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.743,02	2.927,95	113.121,55
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.780,74	1.972,88	85.190,38
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	6.684,00	2.000,97	76.161,55
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	6.684,00	2.000,97	76.161,55
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		48.973,56	3.249,40	4.721,72	1.045,91	57.990,59
Telekomunikazio- eta informatika-sistemak Sistemas de telecomunicaciones e informáticos	2000 815602					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	9.031,31	5.056,46	115.538,35
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.970,02	3.370,39	86.777,17
Mantentze-lan elektronikoa	2000					



LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
Mantenimiento electrónico	815603					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.386,05	3.739,84	113.576,47
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.546,37	2.505,95	85.489,08
Automatizazioa eta robotika industrial Automatización y robótica industrial	2000 815604					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	9.123,86	3.168,40	113.742,84
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	7.030,79	2.130,76	85.598,31
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	6.937,89	2.161,27	76.575,74
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	6.937,89	2.161,27	76.575,74
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		48.973,56	3.249,40	4.844,82	1.123,63	58.191,41
ENERGIA ETA URA ENERGIA Y AGUA						
Energia-eraginkortasuna eta eguzki-energia termikoa Eficiencia energética y energía solar térmica	2000 815701					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	10.412,42	1.649,14	113.512,14
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.040,80	3.249,40	7.876,81	1.133,26	90.300,27
FABRIKAZIO MEKANIKOA FABRICACIÓN MECÁNICA						
Fabrikazio mekanikoko produktzio programazioa Programación de la producción en Fabricación Mecánica	2000 815801					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	10.177,91	5.950,06	117.578,55
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.040,80	3.249,40	7.722,84	3.957,10	92.970,14
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	7.640,59	4.015,72	79.132,89
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		64.227,18	3.249,40	7.640,59	4.015,72	79.132,89
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		53.826,98	3.249,40	5.185,52	2.022,75	64.284,65
Metalezko eraikuntzak Construcciones metálicas	2000 815802					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	10.284,24	4.643,18	116.378,00
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.040,80	3.249,40	7.792,65	3.099,05	92.181,90
Fabrikazio mekanikoko diseinua Diseño en fabricación mecánica	2000 815803					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.545,77	1.062,40	111.058,75
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.040,80	3.249,40	6.651,23	748,03	88.689,46
OSTALARITZA ETA TURISMO HOSTELERIA Y TURISMO						

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
Turismo-ostatuena kudeaketa Gestión de alojamientos turísticos	2000 815901					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.036,21	1.063,47	110.550,26
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.316,67	748,73	83.502,16
Bidaia agentzia eta ospakizunen kudeaketa Agencia de viajes y gestión de eventos	2000 815902					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.138,93	1.011,47	110.600,98
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.384,11	714,59	83.535,46
Turismo gidaritza, informazioa eta laguntza Guía, información y asistencias turísticas	2000 815903					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.135,57	822,52	110.408,67
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.381,91	590,53	83.409,20
Jatetxe-arloko zerbitzuen zuzendaritza Dirección de servicios en restauración	2000 815904					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.712,07	1.186,08	111.348,73
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.760,42	829,23	84.026,41
Sukalde zuzendaritza Dirección de cocina	2000 815905					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	9.209,65	1.968,60	112.628,83
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	7.087,11	1.343,01	84.866,88
IRUDI PERTSONALA IMAGEN PERSONAL						
Estetika integrala eta ongizatea Estética integral y bienestar	2000 816001					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	10.043,58	1.792,21	113.286,37
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	7.634,64	1.227,20	85.298,60
Karakterizazio eta makillaje profesionala Caracterización y maquillaje profesional	2000 816004					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.991,86	1.377,84	111.820,28
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.944,12	955,14	84.336,02
IRUDIA ETA SOINUA IMAGEN Y SONIDO						
3D animazioak, jokoak eta multimedia elkarreragileak Animaciones 3D, juegos y entornos interactivos	2000 816101					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	8.524,49	3.170,11	108.291,75
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.637,26	2.131,88	85.205,90

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
Ikus-entzunezko eta ikuskizunen produkzioa Producción de audiovisuales y espectáculos	2000 816102					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	9.004,23	2.073,87	107.675,25
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.952,24	1.412,13	84.801,13
Ikus-entzunezko proiektuak eta ikuskizunen errealizazioa Realización de proyectos de audiovisuales y espectáculos	2000 816103					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.500,74	1.704,81	105.802,70
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.965,10	1.169,81	83.571,67
Ikus-entzunetarako eta ikuskizunetarako soinua Sonido para audiovisuales y espectáculos	2000 816104					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	8.652,02	1.403,47	106.652,64
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.720,99	971,96	84.129,71
Irudia argiztatu, hartu eta tratatzea Iluminación, captación y tratamiento de la imagen	2000 816105					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	10.893,51	4.712,01	112.202,67
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	8.192,68	3.144,24	87.773,68
ELIKAGAIEN INDUSTRIAK INDUSTRIAS ALIMENTARIAS						
Prozesuak eta kalitatea elikagai industrian Procesos y calidad en la industria alimentaria	2000 816202					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.667,00	3.121,45	113.239,03
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.730,82	2.099,93	85.267,51
INFORMATIKA ETA KOMUNIKAZIOAK INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES						
Sare informatika sistemen administrazioa Administración de sistemas informáticos en red	2000 816401					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	6.690,68	640,54	103.928,37
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.433,24	471,05	82.341,05
Plataformaniztun aplikazioen garapena Desarrollo de aplicaciones multiplataforma	2000 816402					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	6.741,98	611,14	103.950,27
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.466,92	451,75	82.355,43
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	5.349,97	456,44	70.829,62
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		61.773,81	3.249,40	5.349,97	456,44	70.829,62
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		48.973,56	3.249,40	4.074,92	297,04	56.594,92





LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
Web aplikazioen garapena Desarrollo de aplicaciones web	2000 816403					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	6.742,83	659,26	103.999,24
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.467,49	483,34	82.387,59
INSTALAZIOA ETA MANTENIMENDUA INSTALACIÓN Y MANTENIMIENTO						
Laneko arriskuen prebentzioa Prevención de riesgos profesionales	2000 813004					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		110.605,37	3.249,40	10.377,37	1.187,44	125.419,58
eguneko 2. maila 2. curso diurno		59.740,79	3.249,40	7.932,70	840,64	71.763,53
Bero- eta fluido-instalazioetako proiektuen garapenak Desarrollo de proyectos de instalaciones térmicas y de fluidos	2000 816501					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	8.869,45	2.265,79	117.439,24
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.040,80	3.249,40	6.863,74	1.538,13	89.692,07
Bero- eta fluido-instalazioen mantentzea Mantenimiento de instalaciones térmicas y de fluidos	2000 816502					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	8.679,23	2.254,35	117.237,58
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.040,80	3.249,40	6.738,85	1.530,63	89.559,68
Mekatronika industrial Mecatrónica industrial	2000 816504					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	12.883,39	3.616,24	122.803,63
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.040,80	3.249,40	9.499,16	2.424,79	93.214,15
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		66.627,23	3.249,40	9.444,24	2.459,84	81.780,71
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		66.627,23	3.249,40	9.444,24	2.459,84	81.780,71
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		53.826,98	3.249,40	6.060,02	1.268,39	64.404,79
ITSASOA ETA ARRANTZA MARÍTIMO PESQUERA						
Itsas garraioa eta alturako arrantza Transporte marítimo y pesca de altura	2000 816701					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	16.768,63	3.675,33	117.041,11
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	12.050,08	2.463,59	90.950,43
Itsasontzien eta ontzien makinaria mantentzeko lanak antolatzea Organización del mantenimiento de maquinaria de buques y embarcaciones	2000 816703					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	16.684,08	2.805,73	116.086,96
eguneko 2. maila		73.187,36	3.249,40	11.994,57	1.892,64	90.323,97

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
2. curso diurno						
KIMIKA QUIMICA						
Ingurumen-kimika Química ambiental	1400 810603					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.850,87	3.249,40	9.527,93	2.316,34	108.944,54
eguneko 2. maila 2. curso diurno		20.479,20	3.249,40	3.015,17	237,41	26.981,18
gaueko 1. maila 1. curso nocturno		64.646,01	3.249,40	7.127,55	1.511,38	76.534,34
gaueko 2. maila 2. curso nocturno		52.384,24	3.249,40	5.718,64	1.042,38	62.394,66
gaueko 3. maila 3. curso nocturno		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Analisisiko eta kalitate kontroleko laborategia Laboratorio de análisis y control de calidad	2000 816801					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	8.702,11	3.056,36	113.209,05
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.753,88	2.057,19	85.247,83
Kimika industrial Química Industrial	2000 816802					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	10.005,97	11.342,14	122.798,69
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	7.609,94	7.497,35	91.554,05
OSASUNA SANIDAD						
Dietetika Dietética	2000 811503					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.850,87	3.249,40	6.866,76	2.071,94	106.038,97
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.982,94	3.249,40	5.592,29	1.430,30	89.254,93
Ingurumen-osasuna Salud ambiental	2000 811504					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.850,87	3.249,40	12.221,97	4.127,16	113.449,40
eguneko 2. maila 2. curso diurno		74.203,96	3.249,40	9.162,43	2.800,45	89.416,24
Ortoprotesia eta laguntza produktuak Ortopróttesis y productos de apoyo	2000 816902					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	13.042,45	2.457,76	116.950,79
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	9.603,60	1.664,17	87.704,53
Osasun-dokumentazioa eta administrazioa Documentación y administración sanitaria	2000 816905					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	7.060,79	811,63	109.323,00
eguneko 2. Maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.676,25	583,39	82.696,40

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
Diagnosi-irudia eta medikuntza nuklearra Imagen para el diagnóstico y medicina nuclear	2000 816907					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	9.756,98	1.703,73	112.911,29
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	7.446,47	1.169,10	85.052,33
Laborategi klinikoa eta bideomedikoa Laboratorio clínico y biomédico	2000 816908					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		98.201,18	3.249,40	9.834,50	1.497,09	112.782,17
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	7.497,37	1.033,43	84.967,56
SEGURTASUNA ETA INGURUMENA SEGURIDAD Y MEDIO AMBIENTE						
Ingurumen-hezkuntza eta kontrola Educación y control ambiental	2000 817001					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	8.360,64	1.377,58	106.295,37
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.529,68	928,70	83.895,14
GIZARTE - ETA KULTURA-ZERBITZUAK SERVICIOS SOCIOCULTURALES Y A LA COMUNIDAD						
Haur-hezkuntza Educación infantil	2000 817101					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.249,85	1.000,85	104.847,85
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.800,37	707,61	82.944,74
Gizarteratzea Integración social	2000 817102					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	7.367,27	803,83	104.768,25
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	5.877,47	578,26	82.892,49
EHUNGINTZA, JANTZIGINTZA ETA LARRUGINTZA TEXTIL, CONFECCION Y PIEL						
Patrogintza eta moda Patronaje y moda	2000 817201					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	10.100,92	2.103,29	108.801,36
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	7.672,29	1.431,44	85.540,49
Neurriko jantziak eta ikuskizunetakoak Vestuario a medida y de espectáculos	2000 817204					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	10.196,92	2.645,11	109.439,18
eguneko 2. maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	7.735,32	1.787,18	85.959,26
GARRAIO ETA IBILGAILUEN MANTENIMENTZEA TRANSPORTE Y MANTENIMIENTO DE VEHICULOS						

LANBIDE-ARLOA FAMILIA PROFESIONAL Heziketa-Zikloa Ciclo Formativo Maila / Curso	Ziklo Orduak eta Kodea Horas Ciclos y Código	Irakasle-G. G. Personal Docente	I. ez diren Langa-G. G. Personal no Docente	Funtz.eta Mant. G. G.Fto. y Mto.	GIB RIR	Guztira Total
Automozioa Automoción	2000 817301					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		103.054,60	3.249,40	8.910,24	2.617,27	117.831,51
eguneko 2. maila 2. curso diurno		78.040,80	3.249,40	6.890,53	1.768,90	89.949,63
JARDUERA FISIKOAK ETA KIROLAK ACTIVIDADES FISICAS Y DEPORTIVAS						
Gizarte eta kirol animazioa eta irakaskuntza Enseñanza y animacion sociodeportiva	2000 817601					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	12.164,98	844,66	109.606,79
eguneko 2. Maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	9.027,48	605,07	86.069,31
Egokitze-fisikoa Acondicionamiento fisico	2000 817602					
eguneko 1. maila 1. curso diurno		93.347,75	3.249,40	8.793,10	844,66	106.234,91
eguneko 2. Maila 2. curso diurno		73.187,36	3.249,40	6.813,62	605,07	83.855,45

Irakasle- G.: Irakasle Gastuak.

I. ez diren Lang. G.: Irakasle ez diren langileen Gastuak.

Hezk.-lang. G.: Hezkuntza-langileen Gastuak.

Funtz. eta Mant. G.: Funtzionamendu eta Mantentze-Gastuak.

GIB: Gauzatutako Inbertsioak Birjartzea

G. Personal Docente: Gastos de Personal Docente.

G. Personal no Docente: Gastos de Personal no Docente.

G. Pers. Educativo: Gastos de Personal Educativo.

G. Fto y Mto: Gastos de Funcionamiento y Mantenimiento.

RIR: Reposición de Inversiones Reales.

# IV

## **MEMORIA / MEMORIA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**



## MEMORIA RELATIVA A LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019

---

Por Orden del Consejero de Hacienda y Economía se ha acordado el inicio del procedimiento de elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.

La principal finalidad del Anteproyecto de Ley, cuya elaboración se ha iniciado con la referida Orden, es el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias a la aplicación durante el ejercicio 2019 del régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018, de conformidad con lo dispuesto en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Del mismo modo, también afecta a la extensión de la vigencia durante el ejercicio 2019 de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

En cuanto a los contenidos a abordar, se subraya que la disposición se limitará a la modificación de determinadas disposiciones prorrogadas por la extensión de la vigencia de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, y que puedan afectar a aspectos puntuales de la aplicación de los presupuestos prorrogados durante el ejercicio 2019, tales como los límites de endeudamiento y prestación de garantías, la dotación presupuestaria de determinadas instituciones y entidades, las plantillas presupuestarias, el incremento de retribuciones del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, la actualización de los haberes pasivos, el incremento de la cuantía de las tasas, los módulos de los conciertos educativos, la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones de carácter económico, así como, en su caso, la previsión de créditos adicionales para la financiación de actuaciones no previstas en los presupuestos prorrogados.

Mediante el presente documento, en definitiva, se pretende razonar y fundamentar el anteproyecto de disposición redactado dando cumplimiento a la referida Orden. A tal fin, tras hacer una breve relación de los antecedentes normativos, se procede a razonar la justificación y naturaleza del anteproyecto, a examinar el contenido del mismo, analizar su impacto económico, dentro del cumplimiento de las normas en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, y, para finalizar, a realizar un breve repaso a las posteriores actuaciones que deberán seguirse hasta la aprobación definitiva del anteproyecto de disposición.

## ANTECEDENTES

De cara a la elaboración del anteproyecto de disposición se han tenido en cuenta los siguientes antecedentes normativos:

- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Ley 8/1996, de 8 de noviembre, de Finanzas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 2/1999, de 25 de junio, de medidas complementarias en materia económica, presupuestaria y financiera para el ejercicio 1999.
- Ley 2/2002, de 21 de marzo, de medidas presupuestarias.
- Ley 1/2009, de 8 de octubre, de medidas presupuestarias urgentes.
- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
- Texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre.
- Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público.
- Texto refundido de los Derechos Profesionales y Pasivos del personal que prestó servicios a la Administración Autónoma del País Vasco, aprobado por el Decreto Legislativo 1/1986, de 13 de mayo.
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Decreto 94/2008, de 20 de mayo, por el que se establecen los criterios para la determinación de la aportación ordinaria a la Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea.
- Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación.
- Decreto 293/87, de 8 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento de Conciertos Educativos.
- Decreto 289/1993, de 19 de octubre, por el que se regula la implantación del sistema de pago delegado en los centros docentes privados concertados de la Comunidad Autónoma del País Vasco.
- Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social.
- Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos.
- Texto Refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2007, de 11 de septiembre.
- Decreto 173/2018, de 3 de diciembre, de las retribuciones y mejoras voluntarias en situaciones de incapacidad temporal del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 13/2008, de 12 de diciembre, de Apoyo a las Familias.

- Decreto 177/2010, de 29 de junio, sobre ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral.

## **JUSTIFICACIÓN Y NATURALEZA DE LA DISPOSICIÓN**

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

En efecto, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad. Ello supone, en la práctica, entre otras consecuencias, la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y condiciona la aplicación de la norma prorrogada (límites de endeudamiento y prestación de garantías, plantillas presupuestarias, incremento de retribuciones, etc.) o la posibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

Por ello, teniendo en cuenta que el Gobierno, durante la prórroga, sigue teniendo que velar por la satisfacción de las necesidades que se planteen, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria durante el período de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 y que requieren una norma de rango legal para su aplicación. Todo ello desde la perspectiva de proseguir con el desarrollo de las políticas públicas encomendadas y la prestación de los servicios públicos.

Por lo tanto, el marco normativo donde debe encuadrarse la presente disposición es el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, singularmente, su Título IX que regula el régimen de prórroga, así como la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que, de conformidad a dicho régimen (artículo 127), extiende su vigencia al presente ejercicio mientras dure la situación de prórroga.



En efecto, el Título IX del citado texto refundido, que tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, posibilita en buena medida la ejecución presupuestaria impidiendo la paralización del actuar de la Administración. No obstante, el presente Anteproyecto de Ley persigue solventar algunos problemas ocasionados por la prórroga cuya solución se considera urgente e inaplazable y que requieren una norma con rango legal que complemente el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de modular la extensión de la vigencia de la ley de presupuestos prorrogada y autorizar determinados gastos para los cuales no existen créditos consignados en el presupuesto prorrogado.

La articulación de una norma con rango de ley, por tanto, es el instrumento adecuado para el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019, dado que el Parlamento es la instancia competente para autorizar los créditos con los que afrontar los gastos de un ejercicio económico, así como para autorizar las coyunturales modificaciones del régimen presupuestario vigente con carácter general.

A los efectos mencionados, con la aprobación del presente Anteproyecto de Ley se pretende buscar el necesario equilibrio entre la utilización del presupuesto, incluso en período de prórroga, como instrumento de política económica al servicio de una planificación y de medidas no coyunturales, y el respeto a la institución parlamentaria como instancia competente para autorizar los créditos con los que afrontar los gastos del ejercicio económico.

En principio, podrían plantearse dudas sobre la naturaleza de la presente disposición, esto es, si nos encontramos ante una norma de carácter presupuestario o, si por el contrario, se trata de una norma singular con incidencia presupuestaria.

A este respecto, el artículo 6.3 del Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por el Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, establece que las normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi ***“tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan”***. Por lo expuesto, parece claro que una disposición como el presente Anteproyecto de Ley tiene naturaleza presupuestaria. Ahora bien, aunque sea una norma legislativa de naturaleza presupuestaria no estamos ante una Ley de Presupuestos Generales de Euskadi porque no tiene por objeto la aprobación de los Presupuestos Generales, entendidos éstos como *“la expresión formal documental, en términos financieros y contables, del conjunto integrado de decisiones que constituyen el programa directivo de la actividad económica a realizar por la Comunidad Autónoma de Euskadi en cada ejercicio económico o presupuestario”* (artículo 5.1 del mismo texto legal).

Por lo tanto, esta norma no procede a aprobar unos concretos estados de ingresos y gastos sino que sobre la base de unos estados de gastos e ingresos determinados en función de las normas que regulan el régimen de prórroga lleva a cabo una serie de modificaciones y adecuaciones complementarias. Así, en algunos casos, procede a la actualización de determinadas autorizaciones de gasto (incremento de retribuciones del personal y de haberes

públicos o de los módulos económicos de los conciertos educativos), en otros, fija las dotaciones presupuestarias para el ejercicio 2019 de algunas instituciones (Parlamento Vasco y UPV/EHU) o las cuantías de ciertas prestaciones económicas (renta de garantía de ingresos), y, por último, actualiza la cuantía de las tasas para el presente ejercicio. Todo ello se completa con varias disposiciones que, sin suponer una alteración de los estados de gastos e ingresos de los presupuestos en vigor, esto es, de los presupuestos prorrogados, complementan la regulación de su ejecución (habilitación al Gobierno y al Departamento de Hacienda y Economía para realizar las operaciones presupuestarias que sean necesarias).

Ello no obsta, sin embargo, a que en consideración a su naturaleza presupuestaria participe del carácter de este tipo de normas.

## **CONTENIDO DEL ANTEPROYECTO**

El contenido del Anteproyecto de Ley se limita a autorizar la realización de determinados gastos, por un importe superior al estado de gastos del presupuesto prorrogado, así como a prever la necesaria financiación para ello.

### **a) Articulado.**

El *artículo 1* se refiere al objeto de la presente disposición, esto es, el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

El *artículo 2* aborda el régimen de retribuciones y haberes pasivos. A este respecto, es necesario recordar que, de conformidad con el artículo 129 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, el Gobierno puede proceder a partir del primer día del nuevo ejercicio económico a incrementar las retribuciones del personal a su servicio en un porcentaje máximo y provisional, aplicado individualmente, idéntico al autorizado en la última Ley de Presupuestos Generales (en el presente caso, la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018), porcentaje, sin embargo, inferior al previsto en el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2019.

En este punto, también es necesario recordar que el régimen de retribuciones de los funcionarios, con carácter general, debe sujetarse a la normativa básica contenida en los artículos 21 a 30 del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre.

Así, por ejemplo, el artículo 21 de dicha norma legal dispone que *“las cuantías de las retribuciones básicas y el incremento de las cuantías globales de las retribuciones*

*complementarias de los funcionarios, así como el incremento de la masa salarial del personal laboral, deberán reflejarse para cada ejercicio presupuestario en la correspondiente ley de presupuestos”, sin que puedan “acordarse incrementos retributivos que globalmente supongan un incremento de la masa salarial superior a los límites fijados anualmente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el personal”.*

El artículo 23, por su parte, establece que las retribuciones básicas (sueldo y trienios) “*se fijan en la Ley de Presupuestos Generales del Estado*” y el artículo 24 añade que “*la cuantía y estructura de las retribuciones complementarias de los funcionarios se establecerán por las correspondientes leyes de cada Administración Pública*”.

Ahora bien, a la fecha de elaboración del presente Anteproyecto, todavía no ha sido aprobada la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2019. Sin embargo, el Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, en su artículo 3, relativo a las bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica en materia de gastos de personal al servicio del sector público, ha dispuesto, con carácter básico, que, en el año 2019, “*las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 2,25 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018*”. Asimismo, también prevé, con efectos de 1 de julio de 2019, otro incremento salarial hasta el 0,25 por ciento en función del incremento del Producto Interior Bruto (PIB). Además, “*se podrá autorizar un incremento adicional del 0,25 por ciento de la masa salarial para, entre otras medidas, la implantación de planes o proyectos de mejora de la productividad o la eficiencia, la revisión de complementos específicos entre puestos con funciones equiparables, la homologación de complementos de destino o la aportación a planes de pensiones*”. Y en las Administraciones y entidades del sector público “*en situación de superávit presupuestario en el ejercicio 2018, este incremento adicional podrá alcanzar el 0,3 por ciento*”.

Por tanto, en términos idénticos a los previstos en el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2019 y dentro del margen establecido por el referido Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, el anteproyecto prevé, con efectos desde el 1 de enero de 2019, el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma en un porcentaje del 2,25 por ciento con respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018.

No obstante, en congruencia con el vigente régimen de prórroga que conlleva la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior, también se prevé que, con la salvedad del incremento porcentual de retribuciones, durante el ejercicio 2019 resultará de aplicación lo dispuesto en el Capítulo III del Título II de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

Asimismo, y ante la eventualidad de que durante el ejercicio 2019, tras la aprobación de esta norma, pudieran dictarse disposiciones con carácter básico en relación con los gastos del personal al servicio del sector público, se autoriza al Consejo de Gobierno para proceder a la adecuación a dichas normas del régimen y condiciones retributivas del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi (apartado 4).

Por otro lado, el artículo 2 también se ocupa en su apartado 5 de la actualización de las pensiones por haberes pasivos devengadas en aplicación del Decreto Legislativo 1/1986, de 13 de mayo, por el personal que hubiere cubierto los períodos de carencia exigidos, estableciendo que se incrementarán en el mismo porcentaje que las retribuciones del personal al servicio de la Administración General de la Comunidad Autónoma.

El **artículo 3** procede a fijar las dotaciones presupuestarias destinadas durante el ejercicio 2019 al Parlamento Vasco y a la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea, modificando los importes previstos en los presupuestos prorrogados, con el fin de financiar el incremento de dichas dotaciones.

Por un lado, el Parlamento Vasco ha aprobado un presupuesto para el ejercicio 2019 que contempla una dotación presupuestaria de la Administración que asciende a 31.100.000 euros, cuando en los presupuestos prorrogados dicha dotación ascendía a 30.250.000 euros.

Por otro lado, la dotación presupuestaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco a la Universidad del País Vasco se fijó para el ejercicio 2018 en la cantidad de 303.994.184 euros, cuando la dotación prevista para el 2019, establecida de conformidad con lo que disponen los artículos 90 a 93 de la Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco, asciende a 314.040.099 euros.

El **artículo 4** procede a la actualización de la cuantía de las prestaciones previstas en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos.

De conformidad con la extensión de la vigencia de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, durante el ejercicio 2019, la cuantía de las prestaciones previstas en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos, sólo podría verse incrementada en el mismo porcentaje que el previsto en dicha Ley, es decir, el 1,5% con respecto a la aplicada durante el ejercicio 2018.

No obstante, se ha considerado oportuno establecer para el ejercicio 2019 un incremento genérico del 3,5% en la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos, así como del subsidio mensual complementario para unidades de convivencia monoparentales. Sin embargo, en el caso de unidades de convivencia constituidas por personas beneficiarias de pensiones contributivas o no contributivas de vejez, invalidez o viudedad, junto con su cónyuge o persona unida a ellas por relación permanente análoga a la conyugal y las personas que dependan económicamente de ellas, definidas en el artículo 9.2.a) de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos, durante el ejercicio 2019, será del 4,5%.

El **artículo 5** procede a la actualización de los importes anuales de los componentes de los módulos económicos de sostenimiento de los centros educativos concertados al objeto de dar cobertura a las adecuaciones de las unidades escolares vigentes. Este artículo se complementa con un anexo a la ley donde se especifican los módulos económicos, que constituyen topes económicos máximos para todos los conceptos que componen el módulo.

El **artículo 6** procede a la actualización de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, estableciéndose con carácter general que éstas se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente 1,015 de la cuantía que resultaba exigible en el ejercicio 2018. De acuerdo con lo señalado por la Dirección de Administración Tributaria, la actualización de los importes de las tasas en un 1,5% en el año 2019 se realiza de conformidad con el acuerdo adoptado por el Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi, en su sesión de 2 de octubre de 2018, respetando la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española. La estimación de la repercusión presupuestaria para el ejercicio 2019 de la actualización del importe de las tasas alcanza aproximadamente los 300.000 euros.

El **artículo 7**, por último, completa la norma con la previsión de la financiación necesaria para la ejecución de las medidas contempladas en la misma, que se realizará de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

El referido artículo 133 prevé que, durante el periodo de prórroga de los Presupuestos Generales, el régimen de aportaciones de las Diputaciones Forales a la Hacienda General del País Vasco se sujetará a lo que establezca el Consejo Vasco de Finanzas Públicas para ese año.

El coste estimado del Anteproyecto de Ley asciende a 246.887.299 euros, de acuerdo con el análisis de su impacto económico que más adelante se incorpora en la presente memoria.

En tal sentido, los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas contempladas, por un importe superior al estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería.

La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permite, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas previstas en la presente norma, sin perjuicio de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

#### **b) Disposiciones adicionales.**

La norma se completa en su **disposición adicional primera** con diversas autorizaciones. En primer lugar, se autoriza al Gobierno a realizar las modificaciones presupuestarias que sean necesarias para la adecuación de los estados de ingresos y gastos a las disposiciones establecidas en la presente ley.

Asimismo, también prevé que se puede proceder al incremento del crédito global con cargo a la cuantía total de las aportaciones previstas para el ejercicio 2019, para las finalidades y con los límites señalados en el artículo 20.2 del texto refundido de las disposiciones legales

vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, esto es, sin que se pueda superar el 5% del importe total de los créditos de pago. No obstante, tanto los incrementos del crédito global como las generaciones de crédito a que puedan dar lugar en el estado de gastos, deberán respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2019.

Se trata de una medida lógica y de naturaleza ciertamente prudente que se une a la vigencia que el artículo 131 de la norma de régimen presupuestario predica para el régimen de transferencias, habilitaciones, incorporaciones y reposición de créditos durante una prórroga presupuestaria.

En segundo lugar, se habilita al Departamento de Hacienda y Economía para la realización de las adaptaciones técnicas y la creación de los programas, servicios y conceptos presupuestarios necesarios, así como para la realización de las modificaciones de los presupuestos de las entidades integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi que sean necesarias para su adecuación a las disposiciones establecidas en la norma.

Asimismo, se establece expresamente la obligación de informar al Parlamento de las operaciones realizadas al amparo de la presente disposición.

En su **disposición adicional segunda**, con el ánimo de eliminar cualquier duda o inseguridad sobre el régimen jurídico-presupuestario aplicable durante el presente ejercicio, el Anteproyecto de Ley ratifica, de conformidad con lo previsto en el artículo 127 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, la extensión de la vigencia durante el ejercicio 2019 del contenido de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, en todo aquello no previsto en el propio Anteproyecto, lo que no hace sino confirmar la vigencia de la prórroga presupuestaria puesta en marcha automáticamente al inicio del ejercicio y, consecuentemente, la sujeción de las autorizaciones y créditos prorrogados al régimen de prórroga establecido por el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes sobre régimen presupuestario de Euskadi, con la excepción de las autorizaciones conferidas por el presente Anteproyecto de Ley.

No obstante, teniendo en cuenta la aprobación del Decreto 173/2018, de 3 de diciembre, de las retribuciones y mejoras voluntarias en situaciones de incapacidad temporal del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, se prevé que, durante el ejercicio 2019, no sea aplicable la suspensión prevista en la Disposición Adicional Undécima de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

A este respecto, hay que tener en cuenta, asimismo, que una Ley de Presupuestos Generales puede contener previsiones normativas y autorizatorias que, sin oponerse a leyes posteriores, pierden su vigencia por desaparecer los supuestos de hecho a que se referían o por venir redactadas con una vigencia expresamente limitada, así como otras previsiones que no precisan mención alguna para entenderse vigentes indefinidamente, incluso en presencia de

una nueva Ley de Presupuestos, tal y como suele ocurrir, por ejemplo, con las modificaciones tributarias o en el caso de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, con su Disposición Adicional Decimotercera, relativa a la creación del ente público de derecho privado SPRI-Agencia Vasca de Desarrollo Empresarial, cuya vigencia es indefinida. Se trata de lo que se viene denominando contenido eventual de la Ley de Presupuestos, al cual no se refiere el régimen de prórroga.

**c) Disposición derogatoria única.**

Asimismo, la norma también prevé la derogación de la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, relativa a la reducción de la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones económicas y, en particular, de la reducción en un 5% de las prestaciones establecidas en el Decreto 177/2010, de 29 de junio, sobre ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral, y su normativa de desarrollo.

Esta medida fue introducida en el ejercicio 2012 con la finalidad de contener el déficit y de reducir el impacto de la minoración del crédito presupuestario.

**d) Disposiciones finales.**

La norma finaliza con la autorización al Gobierno para su desarrollo y ejecución (*disposición final primera*) y su entrada en vigor (*disposición final segunda*), al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

**ANÁLISIS DEL IMPACTO ECONÓMICO DEL ANTEPROYECTO**

El Anteproyecto de Ley contempla una serie de medidas que implican un incremento del gasto en relación con los estados de gastos prorrogados del ejercicio anterior, así como una actualización de la cuantía de las tasas que supone un leve incremento de los ingresos. En el mismo sentido, también prevé los recursos necesarios para la financiación de las medidas previstas.

**a) Incremento del estado de gastos.**

*a.1) Régimen de retribuciones y haberes pasivos (artículo 2).*

El impacto económico derivado de las medidas previstas en el artículo 2 en relación con el régimen de retribuciones y haberes pasivos asciende a las siguientes cifras (en euros):

Administración General:	102.035.694
Organismos Autónomos y Haurreskolak:	5.482.235
Ente Público Osakidetza:	78.197.026
Entes, Sociedades Públicas y Fundaciones:	13.405.332
<b>Total</b>	<b>199.120.287</b>

*a.2) Incremento de la dotación presupuestaria del Parlamento Vasco (artículo 3.1).*

El Parlamento Vasco ha aprobado un presupuesto para el ejercicio 2019 que contempla una dotación presupuestaria de la Administración que asciende a 31.100.000 euros, cuando en los presupuestos prorrogados dicha dotación ascendía a 30.250.000 euros.

La dotación presupuestaria adicional, por tanto, asciende a **850.000** euros

*a.3) Incremento de la dotación presupuestaria de la UPV/EHU (artículo 3.2).*

La dotación presupuestaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco a la Universidad del País Vasco se fijó para el ejercicio 2018 en la cantidad de 303.994.184 euros, cuando la dotación prevista para el ejercicio 2019 asciende a 314.040.099 euros.

La dotación presupuestaria adicional, por tanto, asciende a **10.045.915** euros.

*a.4) Incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos (artículo 4).*

El impacto económico derivado del incremento de las cuantías de la Renta de Garantía de Ingresos, en sus diferentes modalidades, así como del subsidio mensual complementario para unidades de convivencia monoparentales, previsto en el artículo 4, asciende aproximadamente a **15.000.000** euros.

*a.5) Actualización de los módulos económicos de sostenimiento de los centros educativos concertados (artículo 5).*

El impacto económico derivado de la actualización de los importes anuales de los componentes de los módulos económicos de sostenimiento de los centros educativos concertados, prevista en el artículo 5 y en el anexo del Anteproyecto, asciende a **19.871.097** euros.

*a.6) Derogación de la reducción de la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones económicas (disposición derogatoria única).*

El Anteproyecto también prevé la derogación de la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, relativa a la reducción de la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones económicas y, en particular, de la reducción en un 5% de las prestaciones establecidas en el Decreto 177/2010, de 29 de junio, sobre ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral, y su normativa de desarrollo.

El impacto económico derivado de dicha derogación asciende aproximadamente a **2.000.000** euros.

**b) Incremento del estado de ingresos.**



El artículo 6 del Anteproyecto procede a la actualización de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, estableciéndose con carácter general que éstas se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente 1,015 de la cuantía que resultaba exigible en el ejercicio 2018.

La estimación de la repercusión presupuestaria para el ejercicio 2019 de la actualización del importe de las tasas alcanza aproximadamente los **300.000** euros.

### c) Financiación.

En resumen, el coste total estimado por el incremento del gasto derivado de la aplicación de las medidas previstas en el Anteproyecto asciende a **246.887.299** euros, de acuerdo con el siguiente desglose:

Incremento retribuciones y haberes pasivos:	199.120.287
Incremento dotación Parlamento Vasco:	850.000
Incremento dotación UPV/EHU:	10.045.915
Incremento cuantías RGI:	15.000.000
Actualización módulos educativos:	19.871.097
Derogación reducción ayudas:	2.000.000
<b>Total</b>	<b>246.887.299</b>

Para su financiación, junto con el resto de ingresos presupuestarios previstos (Fondos de la Unión Europea, transferencias, ingresos propios y deuda pública), se cuenta, de conformidad con el artículo 133 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, con las aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018, de conformidad con la metodología aprobada por la Ley 2/2007, de 23 de marzo, que ascienden a la cantidad de 10.155.064.469 euros.

Dicha cantidad supera las cifras consignadas como aportaciones de las Diputaciones Forales en el estado de ingresos de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 (9.523.345.813 euros), así como las previstas en la preliquidación de las aportaciones (9.835.677.808 euros) en base a las previsiones de cierre de la recaudación por tributos concertados, aprobada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018. En consecuencia, la disposición de mayores ingresos previstos para el presente ejercicio 2019 otorga un margen suficiente para hacer frente a los compromisos de gasto derivados de la aplicación de las medidas presupuestarias contempladas en el Anteproyecto.

## ANÁLISIS DEL IMPACTO DEL ANTEPROYECTO EN RELACIÓN CON LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

El impacto económico del Anteproyecto de Ley, asimismo, se ajusta al cumplimiento de los distintos principios de las reglas en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad

financiera, esto es, déficit, deuda y regla de gasto, y a las previsiones del Plan Económico-Financiero 2018-2019 de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Por tanto, el incremento de las autorizaciones de gasto derivado de la aprobación de la presente disposición se ajustará al límite de crecimiento de la cifra de empleos no financieros considerada para el ejercicio 2019, fijado en el 2,7%. A este respecto, se ha tenido en cuenta el cambio normativo que supone un aumento permanente de la recaudación correspondiente al impuesto especial sobre hidrocarburos, con efectos desde 1 de enero de 2019, impuesto concertado del País Vasco.

La primera consecuencia del cumplimiento de este principio presupuestario y de las previsiones del Plan Económico-Financiero 2018-2019 de la Comunidad Autónoma del País Vasco es que, si bien el objetivo de déficit acordado con el Estado para 2019 es del -0,1% del PIB, la ejecución presupuestaria en el ejercicio 2019 se realizará considerando el objetivo de equilibrio presupuestario en términos de contabilidad nacional.

En segundo lugar, tomando en consideración las hipótesis anteriores se estima que el objetivo de deuda alcance un 13,2% del PIB al cierre del presente ejercicio, si bien el objetivo de deuda acordado para 2019 asciende al 13,8% del PIB.

## **TRAMITACION DEL ANTEPROYECTO**

Una vez sometido a la aprobación previa del Consejero de Hacienda y Economía y emitido el correspondiente informe por parte de los servicios jurídicos del Departamento, la tramitación del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 ha contado con los siguientes trámites e informes que se adjuntan con la presente Memoria:

- 1) Informe del Departamento de Cultura y Política Lingüística (Decreto 233/2012, de 6 de noviembre, por el que se establece el régimen de inclusión de la perspectiva de normalización del uso del euskera en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general, y artículo 14.2.1) del Decreto 82/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Cultura y Política Lingüística).
- 2) Informe de impacto de género elaborado por el Departamento de Hacienda y Economía, e Informe del Instituto Vasco de la Mujer-Emakunde (artículos 19 y 21 de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres).
- 3) Informe de control interno de legalidad del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco (artículo 5.1.a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco, y artículo 13.1.c) del Decreto 71/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno).

- 4) Informe de la Oficina de Control Económico (artículos 25 a 27 del Texto Refundido de la Ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre).

### **MODIFICACIONES INTRODUCIDAS COMO CONSECUENCIA DE LOS INFORMES EMITIDOS EN LA TRAMITACION DEL ANTEPROYECTO**

a) Se ha atendido la consideración de técnica normativa realizada por el informe de los servicios jurídicos del Departamento de Hacienda y Economía en relación con la redacción de la Disposición Derogatoria, suprimiendo el término “única”.

b) Se ha atendido la consideración de técnica normativa realizada por el informe de los servicios jurídicos del Departamento de Hacienda y Economía en relación con la redacción de la Disposición Final Segunda del Anteproyecto, quedando redactada en los términos siguientes:

“La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.”

c) Se ha atendido la corrección formulada por el Informe del Departamento de Cultura y Política Lingüística en relación con la redacción en euskera de la Disposición Derogatoria.

d) Se han atendido las observaciones realizadas en el Informe de control económico-normativo en relación con la idoneidad de aclarar el régimen de prórroga de las denominadas ayudas o subvenciones nominativas, quedando redactada la Disposición Adicional Segunda del Anteproyecto en los términos siguientes:

**“Segunda.- Régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 durante el ejercicio 2019.**

1.- De conformidad con lo previsto en el artículo 127 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, el contenido de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, extenderá su vigencia al ejercicio 2019. No obstante, durante el ejercicio 2019, no será de aplicación la suspensión prevista en la Disposición Adicional Undécima de la referida Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

2.- La prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019 se ajustará al régimen establecido en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. En particular, se entenderán prorrogadas las autorizaciones de gasto destinadas a subvenciones que figuren nominativamente asignadas en los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 siempre y cuando no financien programas o actuaciones que por su naturaleza debieron finalizar en dicho ejercicio.”

## **TRAMITACION PARLAMENTARIA DEL PROYECTO DE LEY APROBADO POR EL CONSEJO DE GOBIERNO**

Para concluir, teniendo en cuenta que las medidas contenidas en el presente Anteproyecto de Ley se consideran de carácter urgente e inaplazable para el buen funcionamiento de la administración, se estima oportuno proponer al Consejo de Gobierno que, junto con la aprobación del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, acuerde su inmediata remisión al Parlamento Vasco para que sea tramitado directamente por el procedimiento de lectura única ante el Pleno de la Cámara, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 163.3 del Reglamento del Parlamento Vasco, ya que, esta disposición no afecta al ordenamiento de las Instituciones de la Comunidad Autónoma, al régimen jurídico de las Instituciones Forales, al régimen electoral, ni a los derechos, deberes o libertades de la ciudadanía.

## **CONCLUSIÓN**

En conclusión, atendiendo a todas las consideraciones realizadas en el presente documento, se ha elaborado el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, que se adjunta, y que se somete a la aprobación del Consejo de Gobierno.

### **FIRMADO DIGITALMENTE POR:**

Firmante: **HERNANDO LACALLE EDESO**  
Fecha de la firma: **25/01/2019 12:56:47**

Validación de la firma:  **Correcta**

Hernando Lacalle Edeso  
DIRECTOR DE PRESUPUESTOS  
DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y ECONOMÍA



## MEMORIA-TXOSTENA, 2019 EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI BURUZKOA

---

Ogasun eta Ekonomiako sailburuaren Aginduz erabaki zen Euskal Autonomia Erkidegoko 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien lege-aurreproiektua egiteko prozedurari hasiera ematea.

Aipatutako Aginduaren bidez abian jarritako lege-aurreproiektu horren xede nagusia da zenbait xedapen osagarri ezartzea, 2019ko ekitaldian Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorren luzapen-araubidea aplikatzeko, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluari jasotzen denarekin bat (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua). Era berean, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartu zituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen indarraldiaren luzapenari eragiten dio.

Lege-aurreproiektu honetan jorratuko diren edukiei dagokienez, azpimarratu beharra dago soilik abenduaren 22ko 5/2017 Legearen (Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorrak onartzen ditu) indarraldia luzatzearen ondorioz luzatu diren eta 2019ko ekitaldian zehar aurrekontu luzatuak aplikatzeko alderdi zehatz batzuetan eragina izan dezaketen xedapen jakin batzuk aldatuko direla. Honako alderdi hauetan izan dezakete eragina: zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, erakunde eta entitate jakin batzuen aurrekontu-zuzkidura, aurrekontu-plantillak, EAEko sektore publikoko langileen ordainsaria areagotzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, tasen zenbatekoa areagotzea, hezkuntzako itunen moduluak, laguntzen, dirulaguntzen eta prestazio ekonomiko jakin batzuen zenbatekoa eta, hala badagokio, aurreko urteko aurrekontuetan aurreikusi ez diren jarduketak finantzatzeko kreditu gehigarrien aurreikuspena.

Dokumentu honen bitartez, adierazitako agindua betetzeko idatzitako xedapen-aurreproiektua arrazoitu eta oinarritu nahi da, azken batean. Horretarako, araudi-aurrekarien laburpen txiki bat egin eta gero, aurreproiektuaren justifikazioa eta izaera azalduko da, baita haren edukia aztertu eta, aurrekontuen egonkortasunerako eta jasangarritasunerako arauari ezarritakoaren barruan, izango duen eragin ekonomikoa analizatu ere. Bukatzeko, labor erreparatuko dira xedapen-aurreproiektua behin betiko onartu arte egin beharreko hurrengo jarduketak.

### **AURREKARIAK**

Xedapen-aurreproiektua egite aldera, honako araudi-aurrekari hauek izan dira kontuan:

- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bategina onartzen duena eta Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazio eta partzuergoei aplikatu beharreko aurrekontu-araubidea arautzen duena.
- 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzkoa.
- 8/1996 Legea, azaroaren 8koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Finantzena.
- 2/1999 Legea, ekainaren 25koa, 1999 urterako ekonomia-, aurrekontu- eta finantza-arloko neurri osagarriari buruzkoa.
- 2/2002 Legea, martxoaren 21koa, Aurrekontuko Neurriari buruzkoa.
- 1/2009 Legea, urriaren 8koa, presako aurrekontu neurriari buruzkoa.
- 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testu bategina, urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren bidez onetsia.
- 24/2018 Legegintzako Errege Dekretua, abenduaren 21koa, sektore publikoko ordainsarien arloko premiazko neurriak hartzea onesten duena.
- Euskal Herriko Autonomia Administrazioan bere zerbitzuak egin zituen langilegoaren lanbide- eta gozamen-eskubideei buruzko testu bategina, maiatzaren 13ko 1/1986 Legegintzako Dekretuaren bidez onetsia.
- 3/2004 Legea, otsailaren 25koa, Euskal Unibertsitate Sistemarena.
- 94/2008 Dekretua, maiatzaren 20koa, Euskal Herriko Unibertsitateari egin beharreko ekarpen arrunta zehazteko irizpideak ezartzen dituena.
- 2/2006 Lege Organikoa, maiatzaren 3koa, Hezkuntzako.
- 293/87 Dekretua, irailaren 8koa, hezkuntza-itunen erregelamendua onartzen duena.
- 289/1993 Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoan itunpeko ikastetxe pribatuetan eskuordezko ordainketa-sistema ezartzeko arauak finkatzen dituena.
- 18/2008 Legea, abenduaren 23koa, Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko.
- 147/2010 Dekretua, maiatzaren 25koa, Diru-sarrerak Bermatzeko Errentari buruzkoa.
- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren Tasei eta Prezio Publikoei buruzko Legearen testu bategina, irailaren 11ko 1/2007 Legegintzako Dekretuaren bidez onetsia.
- 173/2018 Dekretua, abenduaren 3koa, Euskal Autonomia Erkidegoko arlo publikoko langile publikoek aldi baterako ezintasun-egoeran daudenean jasoko dituzten lansariak eta borondatezko hobekuntzak onartzeko.
- 13/2008 Legea, abenduaren 12koa, Familiei laguntzeko.
- 177/2010 Dekretua, ekainaren 29koa, familia eta lana bateragarri egiteko laguntzei buruzkoa.

## **XEDAPENAREN JUSTIFIKAZIOA ETA IZAERA**

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Arau

horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia, nolana ere, luzapen-araubidea oro har erregulatzen duen araudiari jarraituz luzatuko da beti.

Hain zuzen, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. tituluaren helburua da aurrekontu orokorren luzapena oro har arautzea, eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzea; horretarako, oinarritzko arau eta adostasun-arau jakin batzuk ezartzen ditu, luzapen-aldian aplikatzeko. Arau horiek modua ematen dute aurrekontua gauzatzeko; horrela, aurreko ekitaldietatik edota luzatutako ekitaldian amaitu ez ziren programa edo jarduketetatik eratorritako egitura-gastuak eta aurrekontu-konpromisoak estal daitezke. Arauok, hori bai, behin-behinekoak izango dira. Horrek, praktikan, zenbait ondorio eragiten ditu, hala nola aurrekontu-zuzkidura batzuk izoztea, eta baldintzatu egiten du luzatutako arauaren aplikazioa (zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, aurrekontu-plantillak, ordainsarien igoera etab.) bai eta aurreko ekitaldiko aurrekontuetan egitea aurreikusi ez ziren jarduketak gauzatzeko aukera ere.

Horregatik, aintzat hartuta gobernua luzapenak irauten duen bitartean ere premiei erantzuteko betebeharra duela, komenigarria eta egokia da neurri sorta bat ezartzea Euskal Autonomia Erkidegoko 2018 ekitaldirako Aurrekontu Orokorren luzapen-aldiko aurrekontu-jarduketa osatzeko. Neurri horiek lege-lerruna izan behar dute, aplikatuko badira. Izan ere, agindutako politika publikoak garatzen eta zerbitzu publikoak ematen jarraitu nahi da.

Gauzak horrela, xedapen horrek bat etorri behar du Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginarekin (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategina), eta, zehazki, testu bategin horretako IX. Tituluarekin, luzapenaren araubidea erregulatzen baita bertan. Horrez gain, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen edukiarekin ere bat etorri beharko du; izan ere, araubide horri jarraikiz (127. artikulua), indarrean egongo da 2019ko ekitaldian ere; alegia, luzapenean.

Aipatutako testu bateginaren xedea Aurrekontu Orokorren luzapena arautzea da, oro har. Zehazki, haren IX. Tituluak aurrekontuak gauzatea ahalbidetzen du hein batean, Administrazioaren jarduna geraraztea saihestuz. Alabaina, lege-aurreproiektu honekin, konponbidea eman nahi zaie luzapenak eragindako arazo jakin batzuei, konponbidea berehala behar baitute, baita aurrekontuen luzapenaren araubidea osatzeko lege-lerruneko arau bat ere, luzatutako aurrekontuen legearen indarraldiaren luzapena modulatu eta luzatutako aurrekontuan krediturik ez duten gastu zehatzak baimentze aldera.

Horrenbestez, lege-lerruneko arau bat tresna egokia da xedapen gehigarriak ezartzeko Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako Aurrekontuak 2019ra luzatzeko araubidean eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legean (aurrekontu horren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen du); izan ere, Legebiltzarra da ekitaldi ekonomiko bateko gastuei aurre egitera bideratutako kredituak baimentzeko eskumena duena. Horrez gain, indarrean dagoen aurrekontu-araubidearen koiunturazko aldaketak baimentzeko eskumena du.

Aipatutako ondoreetarako, lege-aurreproiektu hau onartzearekin batera, ezinbesteko oreka bilatu nahi da hauen artean: alde batetik, aurrekontua erabiltzea plangintzaren eta koiunturazkoak ez diren neurrien zerbitzura dagoen politika ekonomikoaren tresna gisa, eta bestetik, Legebiltzarra errespetatzea, ekitaldi ekonomikoko gastuei aurre egitera bideratutako kredituak baimentzeko eskumena duen erakundea den aldetik.

Hasiera batean, zalantzak sor daitezke xedapen honen izaeraren inguruan; hau da, aurrekontu-arau bat edo, ostera, aurrekontuan eragina duen arau berezi bat den.

Horren inguruan, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko azaroaren 11ko 1/1997 Legegintza Dekretuak onartutako Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Testu Bateginaren 6.3. artikulua honako hau ezartzen du Euskadiko Aurrekontu Orokorren Legeetan jasotako arauak aldatzeko edo osatzeko legegintzako arauari buruz: «Horien izaera eta erregimen berbera edukiko dute, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua». Horren arabera, argi dago lege-aurreproiektu hau aurrekontu-izaerako xedapena dela. Hori bai, aurrekontu-izaera duen legegintzako arau bat den arren, ez da Euskadiko Aurrekontu Orokorren lege bat; izan ere, bere xedea ez da Aurrekontu Orokorren onartzea, Aurrekontu Orokorren honela ulertuta: «Ekonomia- edo aurrekontu-ekitaldi bakoitzean Euskal Autonomia Erkidegoan egin beharreko ekonomia-jardueraren programa gidaria osatzen duen erabaki multzoaren agiri bidezko finantza- eta kontularitza-adierazpena da» (lege-testu bereko 5.1. artikulua).

Horrenbestez, arau honek ez ditu sarreraren eta gastuen egoera-orri zehatzak onartzen, baizik eta, luzapen-araubidea arautzen duten arauen arabera sarreraren eta gastuen egoera-orriak oinarri hartuta, aldaketa eta egokitzapen osagarri batzuk gauzatu ditu. Hala, kasu batzuetan, gastu-baimen batzuk eguneratzen ditu (langileen ordainsariak, hartzeko publikoak edo hezkuntza-itunen modulu ekonomikoak areagotzea); beste batzuetan, aldiz, Eusko Legebiltzarren eta UPV/EHUr 2019ko ekitaldirako aurrekontu-zuzkidurak finkatzen ditu, bai eta prestazio ekonomiko batzuen zenbatekoak, (Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta). Azkenik, ekitaldi honetarako tasen zenbatekoa eguneratzen du. Hori guztia hainbat xedapenen bitartez egiten da. Xedapen horiek ez dituzte aldatzen indarreko aurrekontuen gastuen eta dirusarreraren egoera-orriak, alegia, luzatutako aurrekontuena, horien betearazpen-araubidea osatzen baitute (Jaurlaritza eta Ogasun eta Ekonomia Saila gaitzen ditu behar diren aurrekontu-eragiketak egiteko).

Alabaina, aurrekontu-izaerakoa denez, beste arau mota horren izaerakoa ere bada zati batean.

## **AURREPROIEKTUAREN EDUKIA**

Lege-aurreproiektuak gastu jakin batzuk egiteko baimena ematen du, luzatutako aurrekontuetako gastuen egoera-orriko zenbatekoa gaintuta, eta behar den finantzaketa aurreikusten du.

### **a) Artikuluak.**



1. artikulua xedapen honen xedari egiten dio erreferentzia; hau da, xedapen batzuk ezartzea, alde batetik Euskal Autonomia Erkidegoko 2018rako Aurrekontu Orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

2. artikulua ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubidea jorratzen du. Horren inguruan, gogora ekarri behar da maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintza Dekretuak onartutako Euskadiko Aurrekontu Araubidean indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren 129. artikulua arabera, Jaurlearitzak ekitaldi ekonomiko berriko lehen egunetik igo ditzakeela bere zerbitzura dauden langileen ordainsariak. Banan-banan aplikatu ditzake igoerok, behin-behinean eta ehuneko maximoan, azken Aurrekontu Orokorren Legean baimendu bezala (kasu honetan, 5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen). Dena den, ehuneko hori Euskal Autonomia Erkidegoko 2019ko Aurrekontu Orokorren Lege-proiektuan aurreikusitakoa baino txikiagoa izango da.

Puntu horri dagokionez, gogoratu behar da funtzionarioen ordainsarien araubideak, oro har, urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretuz onetsitako Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuari buruzko Legearen testu bateginaren 21.etik 30.era arteko artikuluetan bildutako oinarrizko araudiari jarraituko diola.

Horrela, adibidez, honakoa xedatzen du lege-arau horretako 21. artikulua: «Funtzionarioen oinarrizko ordainsarien zenbatekoak eta funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbateko orokorren igoerak, baita langile lan-kontratadunen soldata-masa handitzeko igoerak ere, aurrekontu-ekitaldi bakoitzean agertu beharko dira jasota dagokion Aurrekontu Legean», eta «Ordainsarietarako proposatutako igoera, Estatuko Aurrekontu Orokorren Legean langileei ordaintzeko urtean-urtean finkatzen den muga gainditu eta, orokorrean, muga horretatik gorako ordainsari-masa handitzea badakar, ezin izango da onartu».

Bestalde, legearen 23. artikulua ezartzen duenez, oinarrizko ordainsariak (soldata eta hirurtekoak) «Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legean finkatzen dira», eta 24. artikulua gehitzen duenez, «funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbatekoa eta egitura administrazio publiko bakoitzak dituen legeen arabera ezarriko dira».

Hori bai, aurreproiektu hau egin den egunean aintzat hartu behar da oraindik ez dela onartu Estatuko 2019ko Aurrekontu Orokorren Legea. Alabaina, kontuan hartu behar da, halaber, sektore publikoko ordainsarien arloko presako neurriak hartzea onesten duen abenduaren 21eko 24/2018 Legegintzako Errege Dekretuaren 3. artikuluan ezarritakoa. Artikulu horrek sektore publikoko langileen ordainsarien arloko jardura ekonomikoari buruzko plangintza orokorraren oinarriak eta koordinazioa zehazten ditu, eta hau ezarri du, oinarrizko izaerarekin, 2019rako: «Sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen ordainsariak ezingo dira orotara ehuneko 2,25 baino gehiago igo, 2018ko abenduaren 31n indarrean dauden ordainsarien aldean». Era berean, ordainsarien beste igoera bat aurreikusten du, ehuneko 0,25era artekoa eta 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondoreekin, Barne Produktu Gordinarekin (BPG) hazkunderaren arabera. Gainera, «soldata-masaren ehuneko 0,25eko igoera osagarria baimen daiteke, besteak beste, produktibitatea edo efizientzia hobetuko duten planak edo proiektuak ezartzeko, funtzio baliokideak dituzten lanpostuetan osagarri espezifikoak berrikusteko, helmuga-osagarriak homologatzeko edo pentsio-planen ekarpenak egiteko». Sektore

publikoko administrazioen eta erakundeen kasuan, «2018ko ekitaldiko aurrekontuan superabita baldin badago, igoera osagarri hori ehuneko 0,3ra artekoa ere izan daiteke».

Horrenbestez, Euskal Autonomia Erkidegoko 2019ko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektuan aurreikusitako modu berean eta aipatutako abenduaren 21eko 24/2018 Legegintzako Dekretuak ezarritako marjinaren barruan, aurreproiektu honekin, langileen ordainsariak ehuneko 2,25 igoko dira 2018ko urtarrilaren 31n indarrean zeudenen aldean, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondoreekin.

Hala ere, aurreko ekitaldiko Aurrekontu Orokorren Legearen indarraldia luzatzen duen indarreko luzapen-araubidearekin bat etorriz, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen II. tituluko III. kapituluan ezarritakoa aplikatuko da 2019ko ekitaldian, ordainsarien igoera portzentualean izan ezik.

Halaber, araua onartu ondoren, gerta litekeenez 2019ko ekitaldian oinarritzko xedapenak ematea sektore publikoko langileen gastuei buruz, Gobernu Kontseiluari baimena ematen zaio Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileen ordainsarien araubidea eta baldintzak arau horietara egokitzeko (4. apartatua).

Bestalde, 2. artikulua 5. apartatuan dago jasota maiatzaren 13ko 1/1986 Legegintza Dekretua aplikatzearen ondorioz hartzeko pasiboengatik sortutako pentsioak eguneratu, eta, zehazki, areagotu egingo zaizkiela eskatutako gabealdiak bete dituzten langileei, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko langileen ordainsariak areagotzen diren portzentaje berean.

3. artikuluan zehazten dira 2019ko ekitaldirako Eusko Legebiltzarrari eta Euskal Herriko Unibertsitateari bideratutako aurrekontu-zuzkidurak. Aldatu egiten ditu aurreikusitako zenbatekoak luzatutako aurrekontuetan, zuzkidura horien igoera finantzatzeko xedez.

Bestalde, Eusko Legebiltzarrak 2019ko ekitaldirako aurrekontu bat onartu du. Administrazioari bideratutako zuzkidura 31.100.000 eurokoa da, eta luzatutako aurrekontuetakoa, berriz, 30.250.000 eurokoa.

Horrez gain, Euskal Autonomia Erkidegoak Euskal Herriko Unibertsitateari emandako aurrekontu-zuzkidura 303.994.184 eurokoa izan zen 2018an. Ostera, 2019ko ekitaldirako aurreikusitako zuzkidura, Euskal Unibertsitate Sistemaren otsailaren 25eko 3/2004 Legearen 90.etik 93.era bitarteko artikuluetan ezarritakoari jarraikiz, 314.040.099 eurokoa da.

4. artikulua eguneratu egiten ditu Diru-sarrerak Bermatzeko Errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuak aurreikusitako prestazioetarako zenbatekoak.

Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen indarraldiaren luzapenarekin bat eginez, Diru-sarrerak Bermatzeko Errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuan aurreikusitako prestazioak Lege horretan aurreikusitako portzentaje berean bakarrik igo ahal izango dira 2019ko ekitaldian; hau da, 2018ko ekitaldian aplikatutakoa baino % 1,5 gehiago.

Dena den, egokitzat jo da 2019ko ekitaldirako % 3,5eko igoera orokorra ezartzea Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan eta guraso bakarreko bizikidetza-unitateko hilabeteko laguntza osagarrian. Hala eta guztiz ere, % 4,5 igoko da Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta 2019ko ekitaldian, bizikidetza-unitatearen kideak badira zahartzaro-, baliaezintasun- edo alarguntasun-pentsio kontributiboan edo ez kontributiboan onuradunak, eta haien ezkontidea edo ezkontzaren antzeko harreman iraunkor bat duen pertsona eta ekonomikoki haien mende dauden pertsonak, Gizarteratzeko eta Diru-sarrerak Bermatzeko abenduaren 23ko 18/2008 Legearen 9.2.a) artikulua araberaz.

5. artikulua eguneratu egiten diru itunpeko ikastetxeak mantentzeko modulu ekonomikoen osagaien urteko zenbatekoak, indarrean dauden eskola-unitateen egokitzapenei estaldura emate aldera. Artikulu horren osagarri da lege-eranskin bat, modulu ekonomikoak zehazten direna; horiek dira modulua osatzen duten kontzeptu guztien gehieneko ekonomikoak.

6. artikulua Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren zenbateko finkoko tasak eguneratzen ditu. Horrela, 1,015 koefizientea aplikatuz suertatzen den zenbatekora arteko igoera ezarri da, oro har, 2018ko ekitaldian eskatzen zirenekin alderatuta. Zerga Administrazioaren Zuzendaritzak adierazitakoaren arabera, 2019an tasen zenbatekoak % 1,5ean eguneratuko dira Euskadiko Zerga Koordinaziorako Organoak 2018ko urriaren 2ko bileran hartutako erabakiarekin bat etorriz eta Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea errespetatuz. Tasen zenbatekoen eguneratzeak 2019ko ekitaldirako izan dezakeen aurrekontu-eragina 300.000 euro inguru jotzen da.

Azkenik, 7. artikulua osatu egiten du araua, neurriak gauzatzeko behar den finantzaketa aurreikusita. Hori, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartutako Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraikiz egingo da, eta, hala badagokio, diruzaintzako gerakinen kargura.

Aipatutako 133. artikulua horren arabera, Aurrekontu Orokorren luzapen-aldian, foru-aldundiek Euskadiko Ogasun Nagusiari egin beharreko ekarpenen araubidea Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak urte horretarako ezartzen duena izango da.

Lege-aurreproiekturako kalkulaturako kostua 246.887.299 eurokoa da, memoria honetan jasota dagoen eragin ekonomiaren inguruko analisisan ezarritakoaren arabera.

Aurreikusitako neurriak finantzatu ahal izateko behar diren kredituak –2019ko ekitaldirako luzatutako gastuen egoera-orrikoa baino zenbateko handiagokoak– Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2018ko urriaren 11ko saioan 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpen handienengatik lortutako sarreraren kargura finantzatu dira, 2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioaren aurrekontuaren sarreraren egoera-orrian aurreikusitako zifrak gainditzen dituztenak, bai eta diruzaintza-geldikinen kontura ere.

Ekitaldi honetan dirusarrera handiagoak daudenez, arau honetan jasotako neurriak finantzatu ahal izango dira; horrez gain, dena dela, bete egin behar dira Euskal Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasankortasunari dagokionez ezarri dituen helburu eta konpromisoak.

## **b) Xedapen gehigarriak.**

Araua osatzen dute lehen xedapen gehigarrian jasotako hainbat baimenek. Lehenik eta behin, baimena ematen zaio gobernuari behar diren aurrekontu-aldaketak egiteko, diru-sarreraren eta gastuen egoera-orriak lege honetan ezarritako xedapenetara egokitze aldera.

Era berean, kreditu orokorra igo daitekeela ezartzen du, 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpen guztien kargura, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartutako Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren 20.2. artikuluan ezarritako xedeetarako eta mugekin; hau da, igoera ezingo da izan kreditu-ordainketa guztien % 5 baino handiagoa. Hala eta guztiz ere, kreditu orokorraren igoerek eta gastuen egoera-orrian sor ditzaketan kredituek bete egin beharko dituzte Euskal Autonomia Erkidegoak 2019ko ekitaldirako finkatutako xedeak eta hartutako konpromisoak, aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-egonkortasunari dagokienez.

Neurri logikoa da, baita zuhurra ere, eta bat dator aurrekontu-araubideko legearen 131. artikulua aurrekontu-luzapenetako kreditu-transferentzien, -gaikuntzen, -atxikitzen eta -birjartzen araubideari ematen dion indarraldiarekin.

Bigarrenik, baimena ematen zaio Ogasun eta Ekonomia Sailari egokitzapen teknikoak egiteko eta behar diren aurrekontu-programa, -zerbitzu eta -kontzeptuak sortzeko, baita Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeen aurrekontuak aldatzeko ere, lege honetako xedapenetara egokitzeko beharrezkoa bada.

Halaber, berariaz ezartzen da Legebiltzarrari derrigorrean jakinarazi behar zaizkiola xedapen honen harira egindako eragiketak.

Bigarren xedapen gehigarrian, ekitaldi honetan aplikagarria den araubide juridiko eta aurrekontu-araubideari buruzko edozein zalantza edo ziurgabetasun ezabatze aldera, lege-aurreproiektuak berretsi egiten du, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan dauden lege-xedapenen testu bateginaren 127. artikuluan ezarritakoari jarraikiz, 2019ko ekitaldian indarrean egongo dela Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen edukia, aurreproiektuan bertan aurreikusita ez dauden gai guztiei dagokienez. Beraz, berretsita geratzen da ekitaldi hasieran automatikoki martxan jarri den aurrekontu-luzapena indarrean dela, eta, beraz, Euskadiko aurrekontu-araubidean indarrean dauden lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluaren ezarritako luzapen-araubidera luzatutako baimenei eta kredituei eutsiko zaiela ere, lege-aurreproiektu honek emandako baimenetan izan ezik.

Dena den, aintzat hartuta onetsi egin dela 173/2018 Dekretua, abenduaren 3koa, Euskal Autonomia Erkidegoko arlo publikoko langile publikoek aldi baterako ezintasun-egoeran daudenean jasoko dituzten lansariak eta borondatezko hobekuntzak onartzeko dena, 2019ko ekitaldian ez da aplikatuko Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen Hamaikagarren Xedapen Gehigarrian aurreikusitako etenaldia.

Horren harira, kontuan hartu behar da, halaber, Aurrekontu Orokorren Lege batek arau- eta baimen-aurreikuspenak izan ditzakeela eta horiek, ondorengo legeei aurka egin ez arren, indargabetu egiten direla sorrera-egitateak desagertu egin direlako edo indarraldi zehatz bat

dagoelako jasota beren idazketan. Horrez gain, indarraldi mugagabeak direnik aipatu beharrik ez dagoen xedapenak ere egon daitezke, are Aurrekontu Lege berri batekin ere, hala gertatzen baita, esaterako, zerga-aldaketekin eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak onartu zituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen hamahirugarren xedapen gehigarriarekin, SPRI – Enpresa-garapenerako euskal agentzia, zuzenbide pribatuko erakunde publikoa sortzekoarekin (horren indarraldia mugagabea da). Aurrekontu Legearen behin-behineko edukia esan ohi zaio, eta luzapen-araubidean ez da aipatzen.

**c) Xedapen indargabetzaile bakarra.**

Era berean, arauak Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorra onartu zuen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen seigarren xedapen gehigarria indargabetzea ere aurreikusten du. Xedapen hori zenbait laguntzen, dirulaguntzen eta prestazio ekonomikoren zenbatekoa murrizteari buruzkoa da; zehazki, familia eta lana bateragarri egiteko laguntzei buruzko ekainaren 29ko 177/2010 Dekretuan eta bere garapen-araudian ezarritako prestazioak % 5 murrizteari buruzkoa.

Neurri hori 2012ko ekitaldian ezarri zen, defizitari aurre egin eta aurrekontu-kredituaren murrizketaren eragina murrizte aldera.

**d) Azken xedapenak.**

Amaitzeko, Jaurlearitari baimena ematen zaio araua garatu eta betearazteko (azken xedapenetako lehenengoa) eta adierazten da Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta biharamunean jarriko dela indarrean (azken xedapenetako bigarrena).

**AURREPROIEKTUAREN ERAGIN EKONOMIKOAREN ANALISIA**

Lege-aurreproiektuak gastua handitzea dakarten zenbait neurri aurreikusten ditu, aurreko ekitaldiko gastu-egoera luzatuei dagokionez, baita tasen zenbatekoen eguneratzea ere, diru-sarrerak apur bat igoaraziz. Zentzu horretan, aurreikusitako neurriak finantzatzeko behar diren baliabideak ere aurreikusten ditu.

**a) Gastuen egoera-orria handitzea.**

*a.1) Ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubidea (2. artikulua).*

Hauek dira 2. artikuluan aurreikusitako neurrietatik eratorritako eragin ekonomikoak, ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubideari dagokionez (eurotan):

Administrazio Orokorra:	102.035.694
Erakunde autonomoak eta haur-eskolak:	5.482.235
Osakidetza erakunde publikoa:	78.197.026
Erakundeak, sozietate publikoak eta fundazioak:	13.405.332
<b>Guztira</b>	<b>199.120.287</b>

*a.2) Eusko Legebiltzarraren aurrekontu-zuzkidura handitzea (3.1. artikulua).*

Eusko Legebiltzarrak 2019ko ekitaldirako aurrekontua onartu du. Administrazioari bideratutako zuzkidura 31.100.000 eurokoa da, eta luzatutako aurrekontuetakoa, berriz, 30.250.000 eurokoa.

Horrenbestez, aurrekontu-zuzkidura gehigarria 850.000 eurokoa da.

*a.3) EHUren aurrekontu-zuzkidura handitzea (3.2. artikulua).*

Euskal Autonomia Erkidegoak 303.994.184 euroko aurrekontu-zuzkidura bideratu zuen Euskal Herriko Unibertsitatera 2018ko ekitaldian. 2019ko ekitaldian, berriz, 314.040.099 euroko aurrekontu-zuzkidura bideratzea aurreikusita dago.

Horrenbestez, aurrekontu-zuzkidura gehigarria 10.045.915 eurokoa da.

*a.4) Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta handitzea (4. artikulua).*

4. artikuluan dago aurreikusita zein izango den Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren modalitate guztietako zenbatekoak eta guraso bakarreko bizikidetzaren unitateentzako hileko laguntza handitzeak izango duen eragin ekonomikoa: gutxi gorabehera, 15.000.000 eurokoa izango da.

*a.5) Itunpeko ikastetxeak mantentzeko modulu ekonomikoak eguneratzea (5. artikulua).*

Itunpeko ikastetxeak mantentzeko modulu ekonomikoak eguneratzeak izango duen eragin ekonomikoa 5. artikuluan eta aurreproiektuaren eranskinean jasota dago, eta 19.871.097 eurokoa da.

*a.6) Zenbait laguntzen, dirulaguntzen eta prestazio ekonomikoren murrizketa indargabetzea (xedapen indargabetzaile bakarra).*

Aurreproiektuak Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorra onartu zuen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen seigarren xedapen gehigarria indargabetzea ere aurreikusten du. Xedapen hori zenbait laguntzen, dirulaguntzen eta prestazio ekonomikoren zenbatekoa murrizteari buruzkoa da; zehazki, familia eta lana bateragarri egiteko laguntzei buruzko ekainaren 29ko 177/2010 Dekretuan eta haren garapen-araudian ezarritako prestazioak % 5 murrizteari buruzkoa.

Indargabetze horren eragin ekonomikoa 2.000.000 eurokoa izango da, gutxi gorabehera.

**b) Diru-sarreraren egoera-orriak handitzea.**

Aurreproiektuaren 6. artikulua Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren zenbateko finkoko tasak eguneratzen ditu. Horrela, 1,015 koefizientea aplikatuz suertatzen den zenbatekora arteko igoera ezarri da, oro har, 2018ko ekitaldian eskatzen zirenekin alderatuta.

Tasen zenbatekoen eguneratzeak 2019ko ekitaldirako izan dezakeen aurrekontu-eragina 300.000 euro ingurukoa izango da.

**c) Finantzaketa.**

Laburbilduz, aurreproiektuan aurreikusitako neurriak aplikatuz eratorritako gastuaren guztizko kostua 246.887.299 eurokoa da, honela xehatua:

Ordainsariak eta hartzeko pasiboak handitzea:	199.120.287
Eusko Jaurlaritzaren zuzkidura handitzea:	850.000
EHUren zuzkidura handitzea:	10.045.915
DBEren zenbatekoak handitzea:	15.000.000
Hezkuntza-moduluak eguneratzea:	19.871.097
Laguntzen murriztapena indargabetzea:	2.000.000
<b>Guztira</b>	<b>246.887.299</b>

Kopuru hori finantzatzeko, aurreikusitako gainontzeko aurrekontu-sarrerez gain (Europar Batasuneko funtsak, transferentziak, diru-sarrera propioak eta zor publikoa), erabilgarri daude Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenak, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintza Dekretuak onartu eta Euskadin indarrean dagoen aurrekontu-araubideko lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikulua arabera. Ekarpen horiek 2018ko urriaren 11ko saioan onetsi zituen Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak, martxoaren 23ko 2/2007 Legeak ezarritako metodologiarekin bat eginez, eta 10.155.064.469 eurokoak dira.

Aipatutako zenbateko horrek gainditu egiten du foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorretako diru-sarreraren egoera-orriari egindako ekarpena (9.523.345.813 euro), baita ekarpenen aurrelikidazioan aurreikusitako zenbatekoa ere (9.835.677.808 euro), Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2018ko urriaren 11n egin zuen saioan onetsitako tributu itunduen bilketa-itxierako aurreikuspenak oinarritzat hartuta. Ondorioz, 2019ko ekitaldi honetan diru-sarrera gehiago aurreikusteak aukera ematen du aurreproiektuan jasotako aurrekontu-neurriak aplikatuz eratorritako gastu-xedapenei aurre egiteko.

**AURREPROIEKTUAK AURREKONTU-EGONKORTASUNEAN ETA FINANTZA-JASANGARRITASUNEAN IZANGO DUEN ERAGINAREN ANALISIA**

Lege-aurreproiektuaren eragin ekonomikoak bete egiten ditu, halaber, aurrekontu-egonkortasunari eta finantza-jasangarritasunaren arloko arauen printzipioak; hau da, defizita, zorra eta gastu-araua, batetik, eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018-2019ko Ekonomia eta Finantza Plana, bestetik.

Horrenbestez, xedapen hau onestetik eratorritako gastu-baimenak handitzea 2019ko ekitaldirako enplegu ez finantzarioen hazkundearen mugara egokituko da, eta % 2,7an ezarri da hazkunde hori ekitaldi honetarako. Aipatzekoa da kontuan hartu dela hidrokarburoen zerga

berezian egondako arau-aldaketa, eta, beraz, zerga horrekin bildutakoak hazkunde iraunkorra izango duela 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera, Euskal Autonomia Erkidegoko zerga itundua baita.

Aurrekontu-printzipio hori eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018-2019ko Ekonomia eta Finantza Plana betetzearen lehen ondorioa da 2019ko aurrekontuaren exekuzioa kontabilitate nazionalaren aurrekontu-oreka kontuan hartuz egingo dela, estatuarekin 2019rako adostutako defizita BPGren  $-\% 0,1$  den arren.

Bigarrenik, aintzat hartuta aurretik aipatutako hipotesiak, kalkulatu da zor-helburua BPGren  $\% 13,2$ ra iritsiko dela ekitaldi hau ixten denean, 2019rako adostutako zor-helburua  $\% 13,8$ koa den arren.

## **AURREPROIEKTUAREN IZAPIDETZEA**

Ogasun eta Ekonomiako sailburuak aurretiaz onartu du 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen aurreproiektua, eta sail horretako zerbitzu juridikoek dagokion txostena eman dute. Ondoren, memoria honi erantsitako izapideak eta txostenak egin dira. Hauexek:

- 1) Hizkuntza Politika eta Kultura Sailaren txostena (233/2012 Dekretua, azaroaren 6koa, xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezartzen duena), eta Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen apirilaren 11ko 82/2017 Dekretuaren 14.2.1 artikulua.
- 2) Generoaren araberako eraginari buruzko txostena, Ogasun eta Ekonomia Sailak egina, eta Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena (Emakumeen eta Gizonen berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legearen 19. eta 21. artikulua).
- 3) Legezketasunaren barne-kontrolari buruzko txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiarena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa antolatzeke ekainaren 2ko 7/2016 Legeak 5.1.a) artikuluan eta apirilaren 11ko 71/2017 Dekretuak (Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzekoa) 13.1.c) artikuluan arautzen duenarekin lotuta.
- 4) Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena (urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onetsitako Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren 25.etik 27. artikulura bitartekoak).

## **AURREPROIEKTUAREN IZAPIDETZEAN EMANDAKO TXOSTENAK DIRELA-ETA EGIN DIREN ALDAKETAK**



a) Ogasun eta Ekonomia saileko zerbitzu juridikoek, txostenean, xedapen indargabetzailearen gainean egin duten ohar teknikoa kontuan hartu da, eta horregatik kendu da “bakarra” terminoa.

a) Ogasun eta Ekonomia saileko zerbitzu juridikoek, txostenean, azken xedapenetako bigarrenaren idazketaren gainean egin duten ohar teknikoa kontuan hartu da, eta honela geratu da idatzita:

“Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratzen den egunaren biharamunean jarriko da indarrean”.

c) Kultura eta Hizkuntza Politikako Sailaren txostenean xedapen indargabetzailearen idazketari buruz egindako zuzenketa kontuan hartu da.

d) Lege- eta ekonomia-kontrolerako txostenean laguntza edo dirulaguntza nominatiboak deritzenak luzatzeko araubidea argitzearen egokitasunari buruz jasotako ohararazpenak kontuan hartu dira. Hortaz, honela idatzita geratu da aurreproiektuaren bigarren xedapen gehigarria:

**“Bigarrena.- Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako Aurrekontuak 2019ra luzatzeko araubidea.**

1.- Bat etorri Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 127. artikulua dionarekin (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen edukia indarrean egongo da 2019ko ekitaldian ere. 2.- Hala ere, 2019ko ekitaldian ez da aplikatu beharko Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen hamaikagarren xedapen gehigarrian jasota dagoen etena.

2.- Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako aurrekontuak 2019ra luzatzeak bat egin beharko du Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluari jasotzen den luzapen-araubidearekin (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori). Zehazki, luzatutako joko dira Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldirako aurrekontuan nominatiboki esleitutako dirulaguntzetarako baimenak, baldintza hau betetzen badute: ez finantzatzea beren izaera dela eta 2018aren barruan amaituta egon behar zuten programak edo jarduketak”.

## **LEGEBILTZARREAN IZAPIDETZEA GOBERNU-KONTSEILUAK ONARTUTAKO LEGE-PROIEKTUA.**

Amaitzeko, aintzat hartuta lege-aurreproiektu honetan jasotako neurrien izaera presakoa eta atzeraezina dela administrazioak ondo funtziona dezan, egoki deritzogu gobernu-kontseiluari proposatzea, 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektua onartzearekin batera, proiektu hori Eusko Legebiltzarrera berehala igortzea ere erabaki dezala, irakurketa bakarraren prozeduraren bitartez izapidetu dadin Legebiltzarreko Osoko Bilkuran, Eusko Legebiltzarraren erregelamenduaren 163.3. artikuluan aurreikusitakoari jarraikiz; izan ere, xedapen horrek ez du eraginik autonomia-erkidegoko erakundeen antolamenduan, foru-

erakundeen araubide juridikoan, hauteskunde-araudian edo herritarren eskubide, betebeharrak edo askatasunetan.

## **ONDORIOA**

Horiek guztiak horrela, beraz, eta dokumentu honetan egindako ohartarazpen guztiak aintzat hartuta, 2019 ekitaldirako presako aurrekontu-neuriei buruzko legearen aurreproiektua egin da. Testua memoria honi erantsi zaio, eta Gobernu Kontseiluaren esku jarri da, onar dezan.

Hernando Lacalle Edeso jauna  
AURREKONTUETAKO ZUZENDARIA  
OGASUN ETA EKONOMIA SAILA

V

**INFORME DE ASESORÍA JURÍDICA /  
AHOLKULARITZA JURIDIKOAREN TXOSTENA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**



## **INFORME JURÍDICO RELATIVO AL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019**

**Ref. Tramitagune :** DNCG\_LEY\_45/19\_06

### **I. INTRODUCCIÓN**

El presente Informe se dirige a examinar el anteproyecto de referencia, dando así cumplimiento a lo establecido en el artículo 73 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General y de conformidad a lo dispuesto en el art. 10 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco. De acuerdo a dicha normativa, dicho informe tiene por objeto aportar las bases jurídicas en las que la iniciativa ha de sustentarse y analizará el fundamento objetivo de la misma, la adecuación de su contenido al ordenamiento jurídico y la observancia de las directrices de técnica normativa.

Se emite el informe por la Dirección de Servicios del Departamento de Hacienda y Economía, de conformidad con las funciones que tiene atribuidas por el art. 6.1 j) del Decreto 168/2017 de 13 de abril, por el que se aprueba la estructura orgánica y funcional del Departamento de Hacienda y Economía.

### **II. CONSIDERACIONES JURIDICAS**

#### **a) Objeto y finalidad. Marco normativo.**

Tal como se expresa en su exposición de motivos, el anteproyecto viene a establecer un conjunto de medidas dirigidas a complementar el régimen de prórroga presupuestaria que, como consecuencia no contar con una Ley de Presupuestos Generales de Euskadi para 2019 al inicio de este año, resulta aplicable de acuerdo con el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por Decreto Legislativo 1/2011 de 24 de mayo. Su objeto es por ello, complementar algunos aspectos de la Ley 5/2017 de 22

de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales de la CAE para 2018, que ha extendido su vigencia a 2019, y autorizar determinados gastos para los cuales no existe habilitación en dicha Ley. Entre tales gastos se encuentra el incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público de la CAE, miembros del Gobierno, altos cargos y personal directivo y eventual, así como la actualización de haberes pasivos; el incremento de la dotación presupuestaria al Parlamento Vasco y a la EHU-UPV; el de las cuantías de la Renta de Garantía de Ingresos y el de los componentes del Módulo económico de sostenimiento de los centros educativos concertados y sus importes. Asimismo, se suprime la reducción de la cuantía de las ayudas, subvenciones y prestaciones económicas que se derivaría de la DA 6ª de la Ley prorrogada y, al mismo tiempo, se pretende autorizar el incremento de las tasas de cuantía fija de la Hacienda General del País Vasco.

La competencia que se ejercita con esta iniciativa deriva de lo dispuesto en el artículo 44 del Estatuto de Autonomía, según el cual *"los Presupuestos Generales del País Vasco contendrán los ingresos y gastos de la actividad pública general y serán elaborados por el Gobierno Vasco y aprobados por el Parlamento Vasco, de acuerdo con las normas que éste establezca."*

En cuanto al marco normativo donde debe encuadrarse la presente disposición, este viene constituido, además de por la propia Ley 5/2017 de 22 de diciembre, por el Texto Refundido de la Ley de principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, así como por el Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes sobre régimen Presupuestario de Euskadi antes mencionado.

Por un lado, en el art. 62, se señala que *«3.– En el supuesto de que existan normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi, aquéllas tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan.»*; se indica asimismo en su párrafo 2 que *«las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi, podrán extender su objeto a la regulación de otra serie de cuestiones propias de la Hacienda General del País vasco o relacionadas con esta, tales como el régimen de las retribuciones de personal y de los haberes pasivos correspondientes a los créditos pertenecientes a los presupuestos generales, el*

*régimen presupuestario y de ejecución del gasto público de los mismos, el régimen de los tributos propios de la Comunidad Autónoma...»*

Cabe recordar que el régimen de retribuciones de los funcionarios, con carácter general, debe sujetarse a la normativa básica contenida en los artículos 21 a 30 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público.

Así, por ejemplo, el artículo 21 de dicha norma legal dispone que *"las cuantías de las retribuciones básicas y el incremento de las cuantías globales de las retribuciones complementarias de los funcionarios, así como el incremento de la masa salarial del personal laboral, deberán reflejarse para cada ejercicio presupuestario en la correspondiente Ley de Presupuestos",* sin que puedan *"acordarse incrementos retributivos que globalmente supongan un incremento de la masa salarial superior a los límites fijados anualmente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el personal"*.

El artículo 23, por su parte, establece que las retribuciones básicas (sueldo y trienios) "se fijan en la Ley de Presupuestos Generales del Estado" y el artículo 24 añade que "la cuantía y estructura de las retribuciones complementarias de los funcionarios se establecerán por las correspondientes Leyes de cada Administración Pública". A estos efectos cabe hacer mención al reciente Real Decreto-Ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, dictado con carácter básico al amparo de las competencias previstas en los artículos 149.1.13.<sup>a</sup>, que atribuye al Estado en materia de bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica, y 156.1 de la Constitución, que atribuye a las Comunidades Autónomas autonomía funcional para el desarrollo y ejecución de sus competencias.

A la vista de que la prórroga automática de los Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, llevaría aparejada la imposibilidad de hacer efectivo un incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público con efectos desde el 1 de enero de 2019, la exposición de motivos del Real Decreto-Ley señala que se dicta para posibilitar que las administraciones autonómicas y locales puedan trasladar a su propia normativa presupuestaria los criterios de incremento retributivo para el ejercicio 2019.

En lo que se refiere al Texto Refundido de las Disposiciones Legales vigentes sobre régimen Presupuestario de Euskadi, además del Título IX relativo al Régimen de prórroga, sus art. 93 y 94 establecen lo siguiente: El art. 93 señala que *"en el caso de tener que realizarse algún gasto para el que no exista crédito de pago consignado o si existiendo éste fuese insuficiente y no ampliable, y no fuese posible su cobertura en virtud del régimen de modificaciones regulado en la presente ley, se recurrirá al trámite de concesión de crédito adicional, de acuerdo con las normas que se señalan en los artículos siguientes."* Para ello el art. 94 1. indica que *«si el gasto a que se refiere el artículo anterior debiera realizarse con cargo al Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma, el Departamento competente en materia de presupuestos, elevará al Consejo de Gobierno, para su remisión al Parlamento, un proyecto de ley de concesión de crédito adicional en el que se especificarán los medios a través de los cuales se financiará el mayor gasto público»*

#### **b) Competencia para proponer su aprobación ante el Consejo de Gobierno y Modelo de Norma**

La competencia del órgano que presenta la iniciativa se fundamenta en el art. 10.1 a) y c) del Decreto 24/2016, de 26 de noviembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos, que atribuye al Departamento de Hacienda y Economía la *"dirección, elaboración, gestión general, seguimiento y control de los presupuestos generales de la CAE, así como la programación presupuestaria relativa a los mismos"*. Por su parte, el artículo 26.8 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre Ley de Gobierno, asigna a los Consejeros la competencia de *"proponer para su aprobación por el Gobierno proyectos de Ley en materias propias de su competencia"*.

De acuerdo a lo dispuesto en el ya citado art. 6.3 de la Ley de principios ordenadores de la Hacienda General del País Vasco y asimismo con base en art. 94.1 del texto refundido de las Disposiciones Legales vigentes sobre régimen Presupuestario de Euskadi, las medidas que se pretenden establecer requieren de rango legal.

#### **c) Contenido del anteproyecto.**

El anteproyecto se compone de una exposición de motivos, de una parte dispositiva con siete artículos y de una parte final integrada por dos disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales, que son examinadas en este apartado a la luz de las Directrices para la elaboración de proyectos de Ley, Decretos, Ordenes y Resoluciones, aprobadas por el Consejo de Gobierno en fecha 23/3/1993.

La Ley 7/1981 de 30 de junio, sobre Ley de Gobierno, en su art. 55 establece que *"los anteproyectos de ley irán acompañados de una Exposición de Motivos en la que se expresarán sucintamente aquellos que hubieren dado origen a su elaboración y la finalidad perseguida"*

En el anteproyecto que examinamos, la parte expositiva va precedida del título *Exposición de Motivos*, tal como requiere en el caso de los anteproyectos de Ley la Directriz Segunda I; en cuanto a su contenido, en ella se expresan los motivos que darán lugar a su aprobación, los objetivos previstos, los fundamentos jurídicos habilitantes y su incidencia en la normativa en vigor. Ello es conforme a los requerimientos de la citada Directriz Segunda, que desarrolla y explicita lo exigido por el citado art. 55 de la Ley 7/1981.

El art. 1 se destina a expresar el objeto de la ley en la línea de lo apuntado en el apartado II a) de este informe.

El art. 2 recoge el régimen de incremento de las retribuciones y haberes pasivos en los términos ya previstos, con carácter provisional, en los art. 19 y 23 del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de las CAE para 2019 ( en adelante PLP 2019) que fue aprobado en Consejo de Gobierno de 23 de octubre de 2018. En esta ocasión se cuenta ya con la cobertura de la normativa básica ya mencionada e incluye por ello la previsión del párrafo 4 para eventuales adaptaciones en el supuesto de que se diesen las circunstancias contempladas en los últimos párrafos del art. 3 Dos del Real Decreto-Ley 24/2018. En puridad este párrafo 4, al tratarse de una autorización no dirigida a la producción de normas jurídicas, debería incluirse como Disposición Adicional, de acuerdo con la Directriz Segunda III 1 b) del Acuerdo del Consejo de Gobierno de 23 de marzo de 1993, por el que se aprueban las directrices para la elaboración de Proyectos de Ley, Decretos, Órdenes y Resoluciones. De hecho este



párrafo 4 es reproducción de la DA del PL 2019; no obstante es razonable que figure en la parte dispositiva del actual anteproyecto, ubicándose junto al régimen de retribuciones al que se refiere y para deslindarlo de la autorización que recoge la DA Primera, de cara a una mayor claridad del texto.

El art. 3 se limita a trasladar la dotación presupuestaria para la EHU-UPV prevista en el art. 2.3 del PLP 2019 manteniendo la cifra que se fijó entonces de 314.040.099 euros desglosada en los cuatro conceptos habituales e incluye también la dotación del Parlamento Vasco.

El art. 4 se refiere al incremento en la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos, que el PLP 2019 recogía en su DA séptima, si bien en el actual anteproyecto asciende a 3,5%, en lugar del 2,25% del proyecto y establece un porcentaje superior para determinadas unidades de convivencia.

Por su parte, el art. 5 reproduce la redacción del art. 25 del PLP 2019, consignado en el Anexo del anteproyecto el correspondiente modulo económico de sostenimiento de los centros educativos concertados.

El art. 6 traslada la misma previsión de incremento recogida en el art. 28 PLP 2019 para las Tasas de cuantía fija de la Hacienda General del País Vasco. Tal como refiere la memoria que acompaña al proyecto, la fijación de dicho incremento se ha realizado de conformidad con el acuerdo adoptado por el Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi, en su sesión de 2 de octubre de 2018, respetando la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española.

Por último, el art. 7 alude a los medios a través de los cuales se financiará el mayor gasto público que implicaran las medidas contempladas en el anteproyecto, dando así cumplimiento a lo requerido por el art. 94.1 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario.

En lo que respecta a la parte final del anteproyecto, el tipo de contenido recogido en la Disposición Adicional Primera es conforme con lo que para esta categoría de disposiciones reservan las directrices de técnica normativa, al tratarse de una autorización no dirigida a la producción de normas jurídicas. Así, la Directriz Segunda III 1 b) del Acuerdo del Consejo de Gobierno de 23 de marzo de 1993, por el que se aprueban las directrices para la elaboración de Proyectos de Ley, Decretos, Órdenes y Resoluciones recomienda incluir como Disposición Adicional "los mandatos y

actuaciones no dirigidas a la producción de normas jurídicas”, refiriéndose su equivalente estatal (Acuerdo de Consejo de Ministros de 22 de julio de 2005) expresamente a las “autorizaciones”. Por el contrario, de acuerdo con la Directriz Segunda III 4 c) “los mandatos de actuación o complemento normativo, es decir, los que llaman a una autoridad o norma para su desarrollo” han de incluirse como Disposición Final, tal como figura en el anteproyecto el contenido recogido en la Disposición Final Primera.

La adecuación de la Disposición Adicional Segunda sin embargo no resulta clara pues por una parte es dudosa la necesidad del primer párrafo que declara la extensión de la vigencia de la Ley 5/2007 (de hecho, en la exposición de motivos ya se aludía a la “automática entrada en vigor del régimen de proroga”). Parece así que lo verdaderamente importante en esta disposición es lo recogido en el párrafo 2, destinado a dejar inaplicable la suspensión prevista en la DA Undécima de la Ley 5/2007, en cuyo caso el título de esta DA Segunda no es expresivo de su contenido. Por otro lado, aunque el Decreto 173/2018 de 3 de diciembre, de las retribuciones y mejoras voluntarias en situaciones de incapacidad temporal del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi ha derogado el Decreto 3/2014, de 28 de enero, sí resultaría necesario dejar claro, por jerarquía normativa entre otras cuestiones, que el primer inciso de la DA Undécima (*“Se mantiene la suspensión prevista en el último párrafo del artículo 19.11 de la Ley 6/2011, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2012”*) no resultará de aplicación en 2019. Por ello, tal vez resultaría más adecuado suprimir por entero la DA Segunda del anteproyecto y trasladar el contenido de su párrafo 2 a la Disposición Derogatoria, de forma que reciba el mismo tratamiento que la Disposición Adicional Sexta de La ley 5/2017. Se sugiere de esta manera la redacción siguiente:

#### “DISPOSICION DEROGATORIA

Se derogan las Disposiciones Adicionales Sexta y Undécima de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2019”

Por último en lo que se refiere a la disposición final segunda, se recomienda sustituir la referencia "al día siguiente de su publicación" por "el día siguiente al de su publicación", por ser la fórmula sugerida en las citadas Directrices.

Se ha suprimido el término "única" ya que es lo habitual es que en este tipo de disposiciones no haber sino una sola disposición derogatoria.

#### **d) Tramitación del anteproyecto**

La Ley del Parlamento Vasco 8/2003 de 22 de diciembre regula el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general, entendiéndose por tales las que, cualquiera que sea la materia sobre la que versen, contengan normas jurídicas que innoven el ordenamiento y entre las que incluye expresamente las que adopten la forma de Ley, como es el caso que nos ocupa. El procedimiento, regulado en el Capítulo II, comienza con la Orden de inicio del Consejero titular del Departamento requerida por el art. 5, en este caso Orden de 14 de enero de 2019 del Consejero de Hacienda y Economía que ha sido elaborada y adjunta al anteproyecto, cumpliendo adecuadamente con los fines previstos.

Con posterioridad, se indica en el art. 6 que *"en el curso de su elaboración se efectuarán los estudios e informes que sean precisos"*. De esta manera, se adjunta Memoria relativa a la elaboración del anteproyecto de 16 de enero de 2019, resultando necesaria la emisión de los informes que se relacionan en la Orden de inicio, así: Informe de Impacto en función del género, Informe de Emakunde Instituto Vasco de la Mujer-Emakumearen Euskal Erakundea, de conformidad al art. 21 de la Ley 4/2005 de 18 de febrero para la Igualdad de Mujeres y Hombres e Informe de la Dirección de Normalización Lingüística de las Administraciones Públicas, conforme a lo estipulado en Decreto 233/2012, de 6 de noviembre, por el que se establece el régimen de inclusión de la perspectiva de normalización del uso del euskera en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.

Consta igualmente Orden de 17 de enero de 2019 del Consejero de Hacienda y Economía por la que se aprueba con carácter previo el

anteproyecto de Ley , tal como exige el art. 7.1 de la Ley 8/2003 de 22 de diciembre.

Con posterioridad el anteproyecto habrá de ser sometido a informe de legalidad por parte del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco, de conformidad al art. 5.1 a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco y 11 del Decreto 144/2017, de 25 de abril del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco. Este último atribuye a dicho Servicio la emisión de informe en los supuestos de Anteproyectos de Ley que no estén reservados a la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi, estando precisamente la materia presupuestaria que nos ocupa exceptuada del informe de esta Comisión, en virtud de lo dispuesto en el art. 3.1 a) de la Ley 9/2004 de 24 de noviembre de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi.

Por último, se precisa informe de la Oficina de Control Económico, tal como requiere el art. 25 de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la CAE, aprobado por Decreto Legislativo 2/2017 de 19 de octubre y completada por el Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio de control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública, que somete a control económico-normativo los proyectos de disposición normativa con contenido económico.

Los informes y sugerencias recibidos serán tenidos en consideración por el órgano promotor de la iniciativa normativa, justificando razonadamente si tras las valoraciones se han introducido modificaciones en el texto. A estos efectos cabe citar el art. 10.1 de la Ley 8/2003 que, junto con los informes realizados, requiere incorporar al expediente una memoria sucinta de todo el procedimiento en la que se reseñarán los antecedentes, tramites practicados y su resultado, y las modificaciones realizadas en el texto del anteproyecto para adecuarlo a las observaciones y sugerencias de los diferentes informes evacuados.

Cabe señalar que en la tramitación de la norma se ha tenido en cuenta lo dispuesto en el Acuerdo del Consejo de Gobierno de 28 de diciembre de

2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación de Disposiciones de carácter general, así como las Instrucciones sobre la aplicación del Procedimiento de Elaboración de las disposiciones de carácter General, aprobadas en Consejo de Gobierno de 12 de diciembre de 2017. De conformidad al mismo, la Orden de inicio y la de aprobación previa se ha hecho pública en el espacio colaborativo de conocimiento compartido denominado Legesarea y en su elaboración se utiliza el Modelo de tramitación de las Disposiciones normativas de carácter general y la aplicación informática desarrollada para la tramitación electrónica de tales disposiciones.

Por último, se habrá de tener igualmente en cuenta las disposiciones en materia de publicidad activa derivadas de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. En su art. 7, apartados b) y d) se establece para las administraciones públicas la obligación de publicar información de relevancia jurídica referida a los anteproyectos de ley cuando se soliciten los dictámenes a los órganos consultivos cuya iniciativa les corresponda y las memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos, para lo cual habrá de utilizarse la vía habilitada con tal finalidad en el portal Legegunea.

En cuanto a la tramitación parlamentaria y tal cómo se adelanta en la Memoria que acompaña al anteproyecto, el Gobierno se propone hacer uso de la posibilidad ofrecida por el Reglamento del Parlamento Vasco en su art. 163.3.

El art. 163, incluido en la Sección 4 del Capítulo III, Título III, relativa al procedimiento de lectura única, dispone en su párrafo 3 lo siguiente:

*"Cuando circunstancias de carácter extraordinario y razones de urgente necesidad lo exijan, el Gobierno podrá hacer uso, sin requerir para ello la previa autorización de la Cámara, del procedimiento de lectura única, ante el Pleno o la comisión correspondiente, para la tramitación de proyectos de ley que no afecten al ordenamiento de las instituciones de la Comunidad Autónoma, al régimen jurídico de las instituciones forales, al régimen electoral, ni a los derechos, deberes o libertades de la ciudadanía."*

A la vista de las circunstancias que se justifican en la parte expositiva de la

propuesta de Acuerdo y no encontrándonos ante ninguno de los supuestos que excepciona dicho artículo, resulta conforme a derecho el recurso a la citada tramitación.

A mayor abundamiento, el art. 163 en su párrafo 1 permite que el Pleno de la Cámara pueda acordar tal procedimiento *"cuando la naturaleza del proyecto de ley lo aconseje o su simplicidad de formulación lo permita"*, siendo este el caso dado que, como se expresa en la propuesta de Acuerdo, se trata de un proyecto poco extenso de apenas siete artículos, dotado de simplicidad en su enunciación y contenido, y que trata, además, de dotar de certidumbre y seguridad jurídica a la ejecución de la prórroga los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi durante el presente ejercicio.

#### **IV- CONCLUSIONES**

De todo lo expuesto puede concluirse la adecuación al ordenamiento jurídico vigente del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.

Este es el informe que se emite y se somete a cualquier otro mejor fundado en Derecho.

GEMA FERNANDEZ TRUEBA

**Asesoría Jurídica**


**Vº Bº**

**Mª LUZ RUIZ MELENDO  
DIRECTORA DE SERVICIOS**

#### **FIRMADO DIGITALMENTE POR:**

Firmante: **FERNANDEZ TRUEBA, GEMA**


Fecha de la firma: **25/01/2019 10:47:09**

Validación de la firma:  **Correcta**

---

Firmante: **MARIA LUZ RUIZ MELENDO**

Fecha de la firma: **25/01/2019 10:47:09**

Validación de la firma:  **Correcta**



## **2019 EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI DAGOKION TXOSTEN JURIDIKOA**

**Tramitagune erref.:** DNCG\_LEY\_45/19\_06

### **I. SARRERA**

Txosten honen xedea da goian adierazitako aurreproiektua aztertzea, hartara, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.3 artikuluan araututakoa betetzeko, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 10. artikuluan xedatutakoaren arabera. Aipatutako araudiarekin bat etorritz, txostenaren xedea da ekimenaren oinarri juridikoak ematea, eta, horrez gain, honako hauek ere aztertuko ditu: haren oinarri objektiboa, edukia ordenamendu juridikoarekin bat datorren eta arautzeko teknikaren jokabideak betetzen dituen.

Ogasun eta Ekonomia Saileko Zerbitzu Zuzendaritzak txostena eman du, Ogasun eta Ekonomia Sailaren egitura organiko eta funtzionala onartzen dituen apirilaren 13ko 168/2017 Dekretuko 6.1 j) artikulua ekoizten dizkion funtzioekin bat.

### **II. OINARRI JURIDIKOAK**

#### **a) Xedea eta helburua. Arau-esparrua.**

Zioen azalpenean adierazten den bezala, aurreproiektuak neurri multzo bat ezartzen du honetara zuzenduta: urte hasieran 2019rako Euskadiko Aurrekontu Orokorren Lege bat ez egoteagatik aplikatu beharreko aurrekontu-luzapenaren erregimena osatzea, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruz indarrean dauden lege-xedapenen Testu Bateginaren IX. Tituluarekin bat etorrita. Xedea, hortaz, 2018rako EAerako aurrekontu orokorrak onartzen zituen –eta indarraldia 2019ra luzatu duen– abenduaren 22ko 5/2017 Legearen zenbait alderdi osatzea da, eta esandako legearen

barruan sartzen ez diren beste zenbait gastu baimentzea. Gastu horien artean daude EAEko sektore publikoaren zerbitzuan dauden langileen, Jaurlaritzako kideen, goikarguen eta zuzendaritzako eta behin-behineko langileen ordainsariak igotzea eta hartzeko pasiboak eguneratzea; Eusko Legebiltzarraren eta EHUren aurrekontuzuzkidura igotzea; Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren zenbatekoak igotzea eta itunpeko ikastetxeen sostengurako modulu ekonomikoen osagaiak eta zenbatekoak igotzea. Halaber, ezabatuta geratzen da luzatutako legearen 6. xedapen gehigarritik eratorritako dirulaguntza eta prestazio ekonomikoen zenbatekoaren murrizketa, eta, aldi berean, baimendu egin nahi da Euskadiko Ogasun Nagusiaren zenbateko finkoko tasen igoera.

Ekimen honekin baliatzen eta egikaritzen den eskumena Autonomia Estatutuaren 44. artikuluan sortua da: *«Euskal Herriko aurrekontu orokorrek jarduera publiko orokorraren diru-sarrera eta gastuak hartuko dituzte eta Eusko Jaurlaritzak prestatuko ditu eta Eusko Legebiltzarrak onartuko, berak finkatuko dituen arauekin bat».*

Xedapen honen arau-esparruari dagokionez, ondoren aipatzen diren lege eta arau hauek hartu behar dira aintzat: abenduaren 22ko 5/2017 Legea bera; azaroaren 11ko 1/1997 Legegintzako Dekretuak onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testuategina, eta jada aipatutako Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruz indarrean dauden lege-xedapenen Testuategina.

Alde batetik, 62. artikuluan honako hau adierazten da: *«3.– Euskadiko Aurrekontu Orokorren Legeetan jasotako lege-arauak aldatzen edo osatzen dituzten beste lege-arau batzuk existitzen diren kasuan, azkeneko hauek lehenengoan izaera eta araubide berbera izango dute, lege-arau horien indarraldia arrunta edo luzapen bidezkoa den kontuan hartu gabe».*; 2. paragrafoan, berriz, beste hau dago jasota: *«Euskadiko Aurrekontu Orokorren Legeek hedatu ahal izango dute beren xedea Euskadiko Ogasun Nagusiari dagozkion edo beronekin zerikusia duten beste hainbat gairen erregulaziora, nola diren langileen ordainsarien araubidea eta aurrekontu orokorren kredituei dagozkien hartzeko pasiboena, esandako horien aurrekontu-araubidea eta gastu publikoa egikaritzearena, Autonomia Erkidegoaren zerga propioen araubidea...».*



Ildo horretatik, gogoratu behar da funtzionarioen ordainsarien araubideak, oro har, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren apirilaren 12ko 7/2007 Legearen 21. artikulutik 30.eraingo oinarizko araudia bete behar duela.

Horrela, adibidez, lege-arau horretako 21. artikuluan xedatzen denez *«funtzionarioen oinarrizko ordainsarien zenbatekoak eta funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbateko orokorren igoerak, baita langile lan-kontratudunen soldata-masa handitzeko igoerak ere, aurrekontu-ekitaldi bakoitzean agertu beharko dira jasota dagokion Aurrekontu Legean»*, eta *«ordainsarietarako proposatutako igoera, Estatuko Aurrekontu Orokorrean langileei ordaintzeko urtean-urtean finkatzen den muga gainditu eta, orokorrean, muga horretatik gorako soldata-masa handitzea badakar, ezin izango da onartu»*.

23. artikulua, bestalde, ezartzen du oinarrizko ordainsariak (soldata eta hirurtekoak) «Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legean finkatzen direla», eta 24. artikulua gehitzen du «funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbatekoa eta egitura Herri Administrazioetako bakoitzak dituen legeen arabera ezarriko direla». Eragin horietarako, aipatzekoa da duela gutxi, abenduaren 21ean, onartutako 24/2018 Errege Lege Dekretua, premiazko neurriak onartzen dituena sektore publikoaren esparruko ordainsarien arloan, zeina oinarrizko izaeraz eman baita Konstituzioko 149.1.13. artikuluan –Estatuari egozten dizkio jarduera ekonomikoaren plangintza orokorraren oinarri eta koordinazio arloko eskumenak– eta 156.1 artikuluan –Autonomia Erkidegoei egozten die beren eskumenak garatzeko eta egikaritzeko autonomia funtzionala– aurreikusitako eskumenen babesean.

Ikusirik 2018rako Estatuko Aurrekontu Orokorren luzapen automatikoak berarekin ekarriko lukeela sektore publikoaren zerbitzuan dauden langileen ordainsariak ezin igo izatea 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, Errege Lege Dekretuko zioen azalpenean adierazten da, hain zuzen ere, administrazio autonomikoek eta tokikoek 2019ko ekitaldirako ordainsari-igoeraren irizpideak zeinek bere aurrekontu-araudira eraman ahal izateko diktatu dela aipatutako Errege Lege Dekretua.

Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruz indarrean dauden lege-xedapenen Testu Bateginari dagokionez, luzapen araubideari buruzko IX. tituluan dioenez gainera, 93. eta 94. artikuluek honako hau ezartzen dute: 93. artikulua honako hau xedatzen du *«Ordainketa-krediturik esleituta ez duen gasturen bat edo nahikoa ez den eta*

*handitu ezin daitekeen ordainketa-kreditua esleituta duen gasturen bat egin behar bada eta ezin bada lege honetan araututako aldaketa-araubidearen arabera, kreditu gehigarria emateko izapideei ekingo zaie, datozen artikuluetan zehaztutako arauei jarraiturik». Horretarako, 94.1. artikulua honako hau dio: «Aurreko artikuluan aipatutako gastua autonomia-erkidegoko Aurrekontuaren kontura egitekoa bada, aurrekontu-gaietan eskumena duen sailak eskea egingo dio Jaurlaritzaren Kontseiluari kreditu gehigarri bat emateko lege-proiektua bidal diezaion Legebiltzarrari. Lege-proiektu horretan, gastu publikoa gehitzeko finantza-bitartekoak zehaztuko dira».*

### **b) Gobernu Kontseiluaren aurrean onar dadin proposatzeko eskumena eta arau-eredua**

Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioako sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen Lehendakariaren azaroaren 26ko 24/2016 Dekretuko 10.1 artikuluko a) eta c) letrek ematen diote oinarria arau-ekimen hau aurkeztu duen organoari; izan ere, arau horrek eskumena ematen dio Ogasun eta Ekonomia Sailari «*Euskal Autonomia Erkidegoaren Aurrekontu Orokorrak zuzendu, landu eta horien kudeaketa orokorra egiteko, eta bai jarraipena eta arta egiteko, eta horietaz gain aurrekontuei buruzko programazioa*» egiteko. Era berean, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 26.8 artikulua honako eskumen hau esleitzen die sailburuei: «*Beren aginte-eremuko gaiet dagozkien lege-proiektuak proposatzea, Jaurlaritzak onar ditzan*».

Jada aipatu dugun Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen 6.3 artikuluan xedatuarekin bat etorririk, eta Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruz indarrean dauden lege-xedapenen Testu Bategineko 94.1 artikuluan oinarriturik, ezarri nahi diren neurriek lege maila bete behar dute.

### **c) Aurreproiektuaren edukia.**

Aurreproiektuak honako hauek hartzen ditu barnean: zioen azalpena, zazpi artikuluz osatutako xedapen-zatia eta amaierako zatia, bi xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile bat eta bi azken xedapen dituen; horiek guztiak atal honetan aztertu

dira, horretarako kontuan harturik lege-proiektuak, dekretuak, aginduak eta ebazpenak egiteko Gobernu Kontseiluak 1993ko martxoaren 23an onartutako jokabideak.

Jaurlaritzaren Legeari buruzko Legearen (ekainaren 30eko 7/1981) 55. artikulua honela dio: *«Jaurlaritzari aurkeztutako lege-egitasmotarakoak bere zioen adierazpena eramango dute, haiek gertatzearen iturri izandakoak eta dituzten xedeak handi-handika adieraziz»*.

Aztergai dugun aurreproiektuan, azalpen-zatiaren aurretik *Zioen Azalpena* egin da, Bigarren I jokabideak lege-aurreproiektuen kasurako jasotzen duena betez. Edukiari dagokionez, honako hauek adierazten dira bertan: aurreproiektua onartzeko zioak, aurreikusitako helburuak, gaitzen duten oinarri juridikoak eta indarreko arauetan izango duen eragina. Hori guztia bat dator aipatutako bigarren jokabideak ezarritako baldintzekin, hau da, 7/1981 Legearen 55. artikulua xedatutakoa garatzen eta zehazten duenarekin.

1. artikuluan legearen xedea azaltzen da, txosten honetako II.a) apartatuan adierazitakoaren arabera.

2. artikuluan ordainsarien eta hartzeko pasiboen iguera-araubidea jasotzen da, 2018ko urriaren 23ko Gobernu Kontseiluan onartutako 2019rako EAEko Aurrekontu Orokorren Lege-proiektuko (aurrerantzean 2019ko AOLP) 19. eta 23. artikuluetan behin-behineko izaeraz aurreikusitako baldintzetan. Oraingoan, jada aipaturiko oinarrizko araudiaren estaldura daukagu, eta, horregatik, 4. zenbakiko aurreikuspena hartzen du barnean, 24/2018 Errege Lege Dekretuko 3.2 artikuluko azken paragrafoetan begietsitako inguruabarrak biltzen diren kasuan gerta litezkeen egokitzapenentarako. Berez, 4. zenbaki hori, arau juridikoak sortzera zuzentzen edo bideratzen ez den baimen bat denez, Xedapen Gehigarri modura jaso behar litzateke, 1993ko martxoaren 23ko Gobernu Kontseiluaren Akordioko Bigarren Jokabideko III.1.b) letrak diotenaren arabera, hark onartzen baititu lege-proiektuak, dekretuak, aginduak eta ebazpenak egiteko jokabideak. Izatez, 4. zenbaki hau 2019ko AOLPko xedapen gehigarri baten berdina da; hala ere, arrazizkoa da aurreproiektu honen xedapen-zatian agertzea, aipatzen duen ordainsari-araubidearen ondoan, Lehenengo Xedapen Gehigarriak jasotzen duen baimenetik ongi bereizteko, testuaren argitasunaren mesedetan.

3. artikuluan 2019ko AOLPko 2.3 artikuluan EHUrako aurreikusitako aurrekontu-zuzkidura islatzen da oso-osorik, orduan finkatutako 314.040.099 euroko zifrari eusten zaiolarik, ohiko lau kontzeptuen arabera banakatuta; Eusko Legebiltzarraren zuzkidura ere jasotzen du.

4. artikulua Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren igoerari buruzkoa da, 2019ko AOLPk bere zazpigarren xedapen gehigarrian jasotzen zuen berbera, nahiz eta aurreproiektu honetan % 3,5era heltzen den, proiektuko % 2,25en ordean, eta ehuneko handiagoa ezartzen duen bizikidetzaren unitate jakin batzuen kasuan.

5. artikulua, berriz, 2019ko AOLPko 25. artikulua erreproduzitzen du, eta aurreproiektuaren eranskinean esleitzen da itunpeko ikastetxeen sostengurako dagokion modulu ekonomikoa.

6. artikulua 2019ko AOLPko 28. artikuluan jasotako hazkunde-aurreikuspen berbera islatzen du Euskadiko Ogasun Nagusiaren zerbaterako finkoko tasetarako. Aurreproiektuarekin batera doan memoriak dioen bezala, esandako igoeraren finkatzea Euskadiko Zerga Koordinaziorako Organoak 2018ko urriaren 2ko bileran hartutako erabakiarekin bat etorritik eta Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko martxoaren 30eko 2/2015 Legea errespetatuz burutu da.

Azkenik, 7. artikulua aurreproiektuan aurreikusitako neurriek lekarketen gastu publikoaren hazkundera finantzatzeko erabiliko diren bitartekoak aipatzen ditu, modu horretan, Euskadiko aurrekontu erregimenari buruz indarrean dauden lege-xedapenen testu bategineko 94.1 artikuluan eskatzen dena betetzen delarik.

Aurreproiektuaren amaierako zatiari dagokionez, lehenengo xedapen gehigarrian jasotako eduki mota bat dator kategorian honetako xedapenetarako arau-teknikako jokabideek erreserbatzen dutenarekin, izan ere, arau juridikoen ekoizpena zuzentzen edo bideratzen ez den baimen bat baita. Horrela, lege-proiektuak, dekretuak, aginduak eta ebazpenak egiteko jokabideak onartzen dituen 1993ko martxoaren 23ko Gobernu Kontseiluaren Akordioak Bigarren Jokabideko III 1 b) letrak gomendatzen du Xedapen Gehigarri modura jaso daitezela «arau juridikoak sortzera zuzentzen edo bideratzen ez diren aginduak eta jarduketak», eta estatu mailako baliokideak «baimenak» aipatzen ditu espresuki (Ministro Kontseiluaren 2005eko uztailaren 22ko Akordioa). Kontrara, Bigarren Jokabideko III 4 c) letraren arabera «Zerbait egiteko edo xedapena osatzeko aginduak, hau da, xedapena garatu dadila agintariei eskatu edo horretarako beste arau bat behar dutenak» Azken Xedapen gisa

jaso behar dira, aurreproiektuan Azken Xedapenetako Lehenengoan jasotako edukiarekin egin den bezala.

Hala ere, Bigarren Xedapen Gehigarriaren egokitzapena ez da hain argia gertatzen, zeren, alde batetik, dudazkoa da 5/2007 Legearen indarraldiaren hedapena deklaratzeko duen lehen paragrafoaren premia (izatez, zioen azalpenean aipatzen zen «luzapen-araubidea automatikoki jarriko zela indarrean»). Badirudi, beraz, xedapen honetan, egiazko garrantzia duena 2. zenbakian jasotakoa dela, non aplikazio gabe uzten baita 5/2007 Legearen Hamaikagarren Xedapen Gehigarrian aurreikusitako etendura, eta kasu horretan, Bigarren Xedapen Gehigarri honen tituluak ez luke bere edukia adieraziko. Bestalde, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileek aldi baterako ezintasun-egoeran daudenean jasoko dituzten ordainsariei eta borondatezko hobekuntzei buruzko abenduaren 3ko 173/2018 Dekretuak indargabetu badu ere urtarrilaren 28ko 3/2014 Dekretua, beharrezkoa da argi uztea, arauen hierarkiagatik, beste gauza batzuen artean, Hamaikagarren Xedapen Gehigarriaren lehen tartekia (*«Bere horretan mantentzen da 2012 ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrek onartzen dituen abenduaren 23ko 6/2011 Legearen 19.11 artikuluko azken paragrafoan aurreikusitako etendura»*) ez dela aplikatuko 2019an. Horregatik, agian egokiagoa litzateke aurreproiektuko Bigarren Xedapen Gehigarria osorik ezabatzea eta 2. zenbakiko edukia Xedapen Indargabetzailerara lekuadatezea, 5/2017 Legeko Seigarren Xedapen Gehigarriak jasotzen duen tratamendu berbera izan dezan. Ondorengo erredakzio hau iradokitzen da:

#### «XEDAPEN INDARGABETZAILE BAKARRA

Bertan behera uzten dira Euskal Autonomia Erkidegoko 2019. urteko Aurrekontu Orokorrek onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen seigarren eta hamaikagarren xedapen gehigarriak».

Azken xedapenetatik bigarrenari dagokionez, gaztelaniazko testuan *«al día siguiente de su publicación»* esaldiaren ordean *«el día siguiente al de su publicación»* jasotzea gomendatzen da, horixe baita jarraibideek iradokitzen duten formula.

#### **d) Aurreproiektua izapidetzea**

Izaera orokorreko xedapenak egiteko prozedura arautzen du Eusko Legebiltzarrak abenduaren 22an eman zuen 8/2003 Legeak. Izaera orokorrekoak izango dira, haien gai-esparrua edozein dela ere, ordenamendu juridikoa berritzeko arau juridikoak dituztenak. Legeak berariaz sartzen ditu horien artean lege-moduan emandako arauak, eta horixe da, hain justu, aztertzen ari garen arauaren maila. Prozedura hori, Legearen II. kapituluaren arautua, dagokion sailburuaren hasiera-aginduekin hasten da, halaxe eskatzen baitu 5. artikulua; kasu honetan, Ogasun eta Ekonomiako sailburuaren 2019ko urtarrilaren 14ko Agindua. Agindua landu eta aurreproiektuari erantsi zaio, hortaz, aurreikusitako helburuak behar bezala bete dira.

Aurrerago, 6. artikulua honako hau adierazten du: «*Prestatzeko bide horretan, beharrezko diren azterlan eta txostenak egingo dira*». Horren ildotik, aurreproiektuaren prestaketari buruzko memoria, 2019ko urtarrilaren 16koa, erantsi denez, hasiera-aginduan aipatzen diren txostenak eman beharra dago orain: Generoaren araberako eraginaren txostena, Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundearen txostena (Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legearen 21. artikuluekin bat); eta Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzaren txostena (Xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezartzen duen azaroaren 6ko 233/2012 Dekretuak agindurik duenaren arabera).

Jaso du, orobat, Ogasun eta Ekonomiako sailburuaren 2019ko urtarrilaren 17ko Agindua, lege-aurreproiektuari alde aurreko onarpena ematen diona (abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.1. artikulua eskatu bezala).

Gerora, legezotasun-txostena egin beharko dio aurreproiektuari Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiak, hala eskatzen baitute Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko ekainaren 2ko 7/2016 Legeak, 5.1 a) artikuluan, eta apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuak, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoarenak, 11. artikuluan. Dekretuak Zerbitzu horri egozten dio txostena egitea Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoarentzat erreserbatuta ez dauden lege-aurreproiektuetan, eta, hain zuzen ere, orain aztertzen ari garen

aurrekontu-alorra salbuetsita dago batzorde horren txostenetik, hala xedatu baitu Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.1 a) artikulua.

Halaber, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena beharko du, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen 25. artikulua agintzen duen moduan. Lege hori urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuak onartu zuen eta urriaren 31ko 464/1995 Dekretuak osatu (Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen ditu).

Arau-ekimena sustatu duen organoak kontuan hartu beharko ditu jasoko dituen txosten eta iradokizunak, eta arrazoiak emanda justifikatu beharko du balorazioak egin ondoren testuan aldaketarik sartu duen ala ez. Horren harira, aipatzekoa da 8/2003 Legearen 10.1 artikulua; horren arabera, egindako txostenez gain, prozedura osoaren memoria labur bat ere gaineratu behar da, hauek guztiak zehaztuko dituen: aurrekariak, egindako izapideak, izapide horien emaitzak eta, egindako txostenen ohar eta iradokizunei egokitu nahirik, aurreproiektuaren testuan zer aldaketa sartu diren.

Nabarmentzekoa da araua izapidetzean kontuan hartu dela Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakian xedatutakoa, xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak onartu zituena, bai eta Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedura aplikatzeko jarraibideak ere (2017ko abenduaren 12an onartu zituen Gobernu Kontseiluak). Horrekin bat, hasteko agindua eta aurretiazko onarpeneko agindua Legesarean argitaratu dira (jakintza partekatzeko lankidetzaren espazioan), eta, arauaren prestaketari dagokionez, izaera orokorreko arau-xedapenak izapidetzeko eredu erabili da, eta halako xedapenen izapidetze elektronikorako garatutako aplikazio informatikoa.

Azkenik, kontuan izan beharko dira publizitate aktiboaren arloko xedapenak (Gardentasunari, Informazio Publikoa Eskuratzeari eta Gobernu Onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen ondoriozkoak). Lege horren 7. artikuluan b) eta d) apartatuetan ezartzen denez, administrazio publikoak

behartuta daude lege-aurreproiektuen gaineko garrantzia juridikoko informazioa argitaratzera, baldin beren ekimenekoak diren legearen aurreproiektuetarako, aholku-organoei irizpena eskatu bazaie, bai eta arau-testuak egiteko espedienteetako memoria eta txostenetarako ere; horretarako, Legegunea atarian helburu horrekin prestatu den bidea erabili beharko dute.

Legebiltzarreko izapideei dagokienez, aurreproiektuarekin batera doan Memorian Eusko Legebiltzarraren Erregelamenduak bere 163.3 artikuluan eskaintzen duen aukera erabiltzeko proposamena egiten da.

163. artikulua III. tituluko III. kapituluko 4. atalean dago, irakurketa bakarreko prozedurari buruzkoa da, eta honako hau xedatzen du 3. zenbakian:

*«Aparteko inguruabarrek eta premia larriak hala eskatzen dutenean, aurretiaz Legebiltzarrari baimena eskatu gabe erabili ahal izango du Jaurlaritzak irakurraldi bakarreko prozedura, baldin eta Autonomia Erkidegoko instituzioen antolamenduan, foru-instituzioen lege-araubidean, hauteskunde-araubidean eta herritarren eskubide, betebeharrak edo askatasunetan eraginik ez duten lege-proiektuak badira osoko bilkuran edo dagokion batzordean tramitatzekoak».*

Erabaki-proposamenaren xedapenetan justifikatutako inguruabarrak ikusita eta artikulua horrek salbuesten dituen kasuetan ez gaudenez, zuzenbidearekin bat dator aipatutako izapidetzera jotzea.

Are gehiago, 163. artikulua, 1. zenbakian bide ematen du ganberako osoko bilkurak prozedura hori erabaki dezan *«Lege-proiektuaren izaerak komenigarri egiten badu edo proiektuaren formulazioaren bakunak horretarako bide ematen badu»*, eta horixe da aztergai dugunaren kasua, proiektu laburra baita.

#### **IV- ONDORIOAK**

Azaldutako guztia kontuan hartuta, gure ondorioa da Euskal Autonomia Erkidegoko 2019ko aurrekontuak onartzeko lege-aurreproiektu hau bat datorrela indarrean dagoen ordenamendu juridikoarekin.

Txosten hau idatzi da, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste baten mende jarri.



GEMA FERNANDEZ TRUEBA  
**Aholkularitza juridikoa**

**O.E.**  
M<sup>a</sup> LUZ RUIZ MELENDO  
**ZERBITZU-ZUZENDARIA**

# VI

## **INFORME DE LEGALIDAD / LEGEZKOTASUN TXOSTENA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**



## INFORME DE LEGALIDAD SOBRE EL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019

---

6/2019 DDLCN - IL

### I. INTRODUCCIÓN

Por el Departamento de Hacienda y Economía, se ha solicitado a la Dirección de Desarrollo Legislativo y Control Normativo del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno, la emisión del preceptivo informe de legalidad en relación con el Anteproyecto de Ley de referencia.

Se emite el presente informe en virtud de las funciones encomendadas por el artículo 5.1.a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco al Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco, que está adscrito a la Viceconsejería de Régimen Jurídico; por el artículo 11.1 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco; así como con base en las competencias atribuidas a la Dirección de Desarrollo Legislativo y Control Normativo, por el artículo 14.1.c) del Decreto 71/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

Asimismo, procede recordar que no resulta preceptivo en este caso el dictamen de la Comisión Jurídica Asesora, ya que de conformidad con el artículo 3 de la Ley 9/2004, de 24 de noviembre, éste sólo será emitido si hubiera sido solicitado por el titular del Departamento competente en materia de hacienda.



## II. CONSIDERACIONES SOBRE EL ANTEPROYECTO DE LEY

### A) Objeto

El Anteproyecto de Ley sometido a informe, que consta de siete artículos, dos disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales, tiene por objeto el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

### B) Tramitación

A la solicitud de informe, además del texto del anteproyecto, se adjuntan los siguientes documentos:

- Orden del Consejero de Hacienda y Economía por la que se da inicio al procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.
- Orden del Consejero de Hacienda y Economía por la que se aprueba con carácter previo el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.
- Memoria elaborada por el Director de Presupuestos
- Informe jurídico departamental.
- Informe de impacto de género elaborado por el Departamento de Hacienda y Economía.

A pesar de ser preceptivos no constan incorporados al expediente los informes de la Dirección de Normalización Lingüística de las Administraciones Públicas, ni el informe del Instituto Vasco de la Mujer-Emakunde.

### **C) Naturaleza jurídica del Anteproyecto**

El Texto Refundido de las Disposiciones Legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi, aprobado por Decreto Legislativo 1/1994, de 27 de septiembre, en su Título IX, artículos 127 a 134, regula el régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con los gastos de estructura como de los compromisos derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado. Ahora bien, debido a su provisionalidad, supone la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y la imposibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

En este sentido el Anteproyecto establece una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019. Esta norma no procede a aprobar unos concretos estados de ingresos y gastos sino que, sobre la base de unos estados de gastos e ingresos determinados en función de las normas que regulan el régimen de prórroga, lleva a cabo una serie de modificaciones y adecuaciones complementarias. En concreto, en algunos casos procede a la actualización de determinadas autorizaciones de gasto, como el incremento de las retribuciones del personal y de haberes públicos o de los módulos de los conciertos educativos; en otros fija las dotaciones presupuestarias para el ejercicio 2019 del Parlamento Vasco y la UPV/EHU, o las cuantías de ciertas prestaciones económicas, como la renta de garantía de ingresos; y, por último, actualiza la cuantía de las tasas para el presente ejercicio.

De otra parte, en relación con la naturaleza jurídica del citado anteproyecto, hay que tener en cuenta que, conformidad con el artículo 5.3.c) del Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, tiene la naturaleza de Presupuestos Generales de Euskadi el límite máximo de endeudamiento de las entidades de la Comunidad Autónoma que se rijan, en esta materia, por el derecho público. Además, el artículo 6.3 del mismo texto legal establece que en el supuesto de que existan normas legislativas de modificación o complemento

de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi, aquéllas tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan.

A la vista de lo anterior y, teniendo en cuenta el objeto del anteproyecto, es evidente que la norma sometida a informe tiene la misma naturaleza y régimen que las Leyes de Presupuestos.

#### **D) Examen del contenido.**

El Anteproyecto de Ley sometido a informe consta de una exposición de motivos, una parte dispositiva que incluye siete artículos, y una parte final integrada por dos disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales.

El artículo 1 se refiere al objeto que, como se ha señalado anteriormente, es el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

El artículo 2 regula el régimen de retribuciones y haberes pasivos y establece para ambas, a partir del 1 de enero de 2019, un incremento del 2,25% con respecto a las vigentes a 31 de enero de 2018.

En relación con el régimen retributivo de los funcionarios públicos, procede recordar la vinculación de las normativas autonómicas en esta materia con los preceptos básicos contenidos en la Ley 7/2007, de 2 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público –EBEP- (artículos 21 a 30), que limitan la capacidad de las CC.AA. para adoptar medidas propias en este ámbito.

Así, el artículo 21 EBEP expresa que *"las cuantías de las retribuciones básicas y el incremento de las cuantías globales de las retribuciones complementarias de los funcionarios, así como el incremento de la masa salarial del personal laboral, deberán reflejarse para cada*

*ejercicio presupuestario en la correspondiente Ley de Presupuestos", sin que puedan "acordarse incrementos retributivos que globalmente supongan un incremento de la masa salarial superior a los límites fijados anualmente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el personal".*

Por su parte, el artículo 23 del EBEP establece que las retribuciones básicas (sueldo y trienios) *"se fijan en la Ley de Presupuestos Generales del Estado"*, en tanto que el artículo 24 añade que *"la cuantía y estructura de las retribuciones complementarias de los funcionarios se establecerán por las correspondientes Leyes de cada Administración Pública"*.

Ahora bien, hasta el momento no ha sido aprobada la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2019. Sin embargo, el Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, en su artículo 3, ha establecido, con carácter básico, que en el año 2019 las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 2,25% respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018. Asimismo, también prevé, con efectos de 1 de julio de 2019, la posibilidad de otro incremento salarial hasta el 0,25% en función del incremento del Producto Interior Bruto.

Por tanto, el incremento del 2,25% establecido para las retribuciones del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma se encuentra dentro del margen previsto en el citado Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre.

Además, ante la posibilidad de que durante el ejercicio 2019, tras la aprobación de esta norma, pudieran dictarse disposiciones con carácter básico en relación con los gastos del personal al servicio del sector público, en el apartado 4 del artículo 2 del Anteproyecto se autoriza al Consejo de Gobierno para proceder a la adecuación y desarrollo del régimen retributivo del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi a las condiciones que con carácter básico rijan en relación con los gastos de personal al servicio del sector público durante el ejercicio 2019.

El artículo 3 del Anteproyecto establece las dotaciones presupuestarias destinadas durante el ejercicio 2019 al Parlamento Vasco y a la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko

Unibertsitatea, modificando los importes previstos en los presupuestos prorrogados, con el fin de financiar el incremento de dichas dotaciones.

El artículo 4 establece la cuantía de las prestaciones previstas en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos, aplicando un incremento superior al que correspondería de acuerdo con el régimen de prórroga presupuestaria.

El artículo 5 se refiere al módulo económico de sostenimiento de los centros educativos concertados y se remite al anexo, en el que se recogen, con carácter de máximo, los componentes del módulo y sus respectivos importes por cada nivel educativo, con la única excepción del concepto de antigüedad, que se adecua a la antigüedad real de cada profesor o profesora (apartado 2) y las cotizaciones a la Seguridad Social del profesorado sujeto al sistema de pago delegado, que serán las que se determinen en la Ley de Presupuestos Generales del Estado (apartado 3).

El artículo 6 procede a la actualización de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, estableciéndose con carácter general que éstas se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente 1,015 de la cuantía que resultaba exigible en el ejercicio 2018.

El artículo 7 se refiere a la financiación e indica que se realizará de conformidad con el artículo 133 del Texto Refundido de las Disposiciones Legales sobre el Régimen Presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.

El citado artículo 133 prevé que, durante el periodo de prórroga de los Presupuestos Generales, el régimen de aportaciones de las Diputaciones Forales a la Hacienda General del País Vasco se sujetará a lo que establezca el Consejo Vasco de Finanzas Públicas para ese año.

La Disposición Adicional Primera incluye diversas autorizaciones al Gobierno y al Departamento de Hacienda y Economía, así como la obligación de dar cuenta al Parlamento Vasco en relación con las operaciones realizadas al amparo de la citada disposición.



Mediante la Disposición Adicional Segunda se extiende la vigencia al ejercicio 2019 de la Ley 5/2017, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, a excepción de la suspensión prevista en la Disposición Adicional Undécima, relativa a las retribuciones y mejoras voluntarias en situaciones de incapacidad temporal del personal al servicio del sector público.

La Disposición Derogatoria deroga la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, relativa a la reducción de la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones económicas.

En cuanto a las disposiciones finales son las habituales de autorización al Gobierno para el desarrollo y ejecución de la ley y su entrada en vigor.

### **III. CONCLUSIÓN**

A la vista de lo expuesto, y considerando que la disposición proyectada se ajusta a la finalidad perseguida y a los parámetros de legalidad aplicables en la elaboración de disposiciones normativas, se informa favorablemente, si bien con las observaciones realizadas en relación con la falta de varios informes preceptivos.

Este es el informe que emito, que someto a cualquier otro mejor fundado en derecho.

En Vitoria-Gasteiz, a dieciocho de enero de dos mil diecinueve



## **2019KO EKITALDIRAKO PRESAKO AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI DAGOKION LEGEZKOTASUN-TXOSTENA**

---

**LGAKAZ 6/2019 – LT**

### **I. SARRERA**

Ogasun eta Ekonomia Sailak eskatu dio Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzari aipatutako legearen aurreproiektuaren gaineko nahitaezko legezkotasun-txostena eman dezan.

Txosten hau honako hauetan oinarriturik eman dugu: Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa Antolatzeko Legeak (ekainaren 2ko 7/2016) 5.1.a) artikuluan Eusko Jaurlaritzako Zerbitzu Juridiko Nagusiari agindutako eginkizunetan (Araubide Juridikoaren Sailburuordetzara atxikita dago Zerbitzu Juridiko Nagusia) eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren Dekretuak (apirilaren 25eko 144/2017) 11.1 artikuluan agindutako eginkizunetan, bai eta Lege Garapen eta Arau Kontrolerako Zuzendaritzari apirilaren 11ko 71/2017 Dekretuak (Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzekoa) 14.1.c) artikuluan emandako eskumenetan ere.

Halaber, gogorarazi behar da kasu honetan ez dela nahitaezkoa Aholku Batzorde Juridikoak irizpena egitea; izan ere, azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3. artikularekin bat etorriz, ogasun-arloan eskumena duen saileko titularrak eskatuz gero baino ez da egingo irizpenik.

### **II. LEGE-AURREPROIEKTUAREN GAINEKO GOGOETAK**

## **A) Xedea**

Txostena honi dagokion legearen aurreproiektuaren helburua da xedapen batzuk ezartzea –zazpi artikulua, bi xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile bat eta azken bi xedapen ditu–, alde batetik, Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

## **B) Izapideak**

Txostena egiteko eskaerari, aurreproiektuaren testuaz gain, honako dokumentu hauek atxikitzen zaizkio:

- Agindua, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, zeinaren bidez hasiera ematen baitzaio 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen aurreproiektua egiteko prozedurari.
- Agindua, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, zeinaren bidez aldez aurretik onartzen baita 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzko legearen aurreproiektua.
- Aurrekontu Zuzendaritzak egindako memoria.
- Sailaren txosten juridikoa.
- Ogasun eta Ekonomia Sailaren generoaren araberako eraginari buruzko txostena.

Nahitaezkoak diren arren, espedientean ez dago ez Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatze Zuzendaritzaren txostena ezta Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundearen txostena ere.

## **C) Aurreproiektuaren izaera juridikoa**

Euskadiko aurrekontu-araubideari buruzko legezko xedapenen testu bateginak –irailaren 27ko 1/1994 Legegintzako Dekretuak onartua–, IX. tituluan, 127. artikulutik 134. artikulura, Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak luzatzeko erregimena arautzen du. Erregulazio horrek aukera ematen du aurrekontua betearazteko, bai egitura-gastuei dagokienez, baita aurreko ekitaldietatik eta luzatu den ekitaldian amaitu ez diren programa edo jarduketetatik eratorritako konpromisoei dagokienez ere. Baina bere behin-behinekotasuna dela eta, zenbait aurrekontu-zuzkidura izoztu behar dira, eta ezin dira gauzatu aurreko ekitaldiko aurrekontuetan aurreikusi ez ziren jarduketak.

Hori horrela, aurreproiektuak xedapen batzuk ezartzen ditu, alde batetik, Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita. Arau honek ez ditu sarreren eta gastuen egoera-orri zehatzak onartzen, baizik eta, luzapen-erregimena arautzen duten arauen araberako sarreren eta gastuen egoera-orriak oinarri hartuta, aldaketa eta egokitzapen osagarri batzuk gauzatzen ditu. Zehazki, kasu batzuetan, gastu-baimen jakin batzuk eguneratzen ditu; esaterako, langileen edo hartzeko publikoen ordainsariak nahiz hezkuntza-itunen moduluenak haztea. Beste kasu batzuetan, Eusko Legebiltzarraren eta UPV/EHUren 2019ko ekitaldirako aurrekontu-zuzkidurak finkatzen ditu, bai eta prestazio ekonomiko batzuen zenbatekoak, hala nola diru-sarrerak bermatzeko errenta; eta, azkenik, ekitaldi honetarako tasen zenbatekoa eguneratzen du.

Bestalde, aipatutako aurreproiektuaren izaera juridikoari dagokionez, kontuan izan behar da, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bateginaren 5.3.c) artikularekin bat etorriz (azaroaren 11ko 1/1997 Legegintzako Dekretuak onartua), Euskadiko aurrekontu orokorren izaera duela arlo honetan zuzenbide publikoak arautzen dituen autonomia-erkidegoko erakundeen gehieneko zorpetze-muga. Gainera, legetestu bereko 6.3 artikulua ezartzen du Euskadiko Aurrekontuetako Legeen barruko arauak aldatu edo osatzeko legegintzako araurik baldin bada, arau batzuek eta besteek izaera eta erregimen berbera edukiko dutela, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua.

Aurrekoa ikusirik eta aurreproiektuaren helburua kontuan harturik, bistakoa da txostena egiteko eskatu den arauak aurrekontuen legeen izaera eta araubide berbera dituela.

## D) Edukiaren azterketa

Txosten honi dagokion legearen aurreproiektuak zioen azalpen bat dauka, bai eta zazpi artikuluko xedapen-zati bat eta azken zati bat ere, bi xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile bat eta azken bi xedapen dituena.

Lehen aipatu den bezala, 1. artikulua adierazten du helburua dela xedapen batzuk ezartzea, alde batetik Euskal Autonomia Erkidegoaren 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ra luzatzeko araubidea osatzeko, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea osatzeko, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira luzatzen baita.

2. artikulua ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubidea arautzen du, eta, 2018ko urtarrilaren 31n indarrean daudenekin alderatuta, % 2,25eko igoera ezartzen du, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera.

Funtzionario publikoen ordainsarien araubideari dagokionez, gogoratu beharra dago arlo horretako autonomia-araudiak eta Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren apirilaren 2ko 7/2007 Legean (21. artikulutik 30. artikulura) jasotako oinarrizko manuak lotuta daudela (autonomia-erkidegoek arlo horretan beren neurriak hartzeko gaitasuna mugatzen dute).

Horrela, adibidez, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen 21. artikuluan hau xedatzen da: *«Funtzionarioen oinarrizko ordainsarien zenbatekoak eta funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbateko orokorren igoerak, baita lan-kontratudun langileen soldata-masa handitzeko igoerak ere, aurrekontu-ekitaldi bakoitzean agertu beharko dira jasota dagokion aurrekontuen legean», eta «ordainsarietarako proposatutako igoera, Estatuko Aurrekontu Orokorraren Legean langileei ordaintzeko urtean-urtean finkatzen den muga gainditu eta, orokorrean, muga horretatik gorako soldata-masa handitzea badakar, ezin izango da onartu».*

Estatutu horren 23. artikulua araberan, bestalde, oinarrizko ordainsariak (soldata eta hirurtekoak) *«Estatuko Aurrekontu Orokorraren Legean finkatzen dira»,* eta 24. artikulua gehitzen

du «funtzionarioen ordainsari osagarrien zenbatekoa eta egitura administrazio publikoetako bakoitzak dituen legeen arabera ezarriko» direla.

Hala ere, oraindik ez da onartu 2019ko Estatuko Aurrekontu Orokorren Legea. Hala ere, abenduaren 21eko 24/2018 Errege Lege Dekretuak, sektore publikoaren eremuan ordainsarien arloko presako neurriak onartzen dituenak, 3. artikuluan ezartzen du, 2019. urtean, sektore publikoko langileen ordainsariak ezingo dutela % 2,25 baino gehiagoko igoera izan, 2018ko abenduaren 31n indarrean zeudenekin alderatuta. Halaber, barne-produktu gordinaren hazkunderaren arabera, soldataren % 0,25eko beste igoera bat izateko aukera aurreikusten du, 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin.

Beraz, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileen ordainsarietarako ezarritako % 2,25eko igoera aipatutako abenduaren 21eko 24/2018 Errege Lege Dekretuan aurreikusitako marjinaren barruan dago.

Gainera, araua onartu ondoren, gerta litekeenez 2019ko ekitaldian oinarrizko xedapenak ematea sektore publikoko langileen gastuei buruz, aurreproiektuaren 2. artikuluko 4. apartatuan, baimena ematen zaio Gobernu Kontseiluari Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileen ordainsarien araubidea eta baldintzak 2019ko ekitaldian zehar zerbitzu publikoko langileen gastuekin lotutako baldintzetara egokitzeke.

Aurreproiektuaren 3. artikulua Eusko Legebiltzarrari eta Euskal Herriko Unibertsitateari 2019ko ekitaldian zehar zuzendutako aurrekontu-zuzkidurak ezartzen ditu, luzatutako aurrekontuetan aurreikusitako zenbatekoak aldatuta, zuzkidura horien igoera finantzatzeko asmoz.

4. artikulua Diru-sarrerak bermatzeko errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuan aurreikusitako prestazioen zenbatekoa ezartzen du, eta aurrekontua luzatzeko erregimenarekin bat etorri izan beharko lukeen igoera baino handiagoa aplikatzen dio.

5. artikulua itunpeko ikastetxeen gastuei aurre egiteko ekonomia-moduluar buruzkoa da, eta eranskinera igortzen gaitu, non maximo moduan jasotzen baitira moduluko osagaiak eta haien zenbatekoak hezkuntza-maila bakoitzeko, salbu eta antzintasun-kontzeptua –irakaslearen benetako antzintasunari egokituko zaio– (2. apartatua) eta ordainketa eskuordetua duten

irakasleen Gizarte Segurantzako kotizazioak, ezartzen baita Estatuaren Aurrekontu Orokorren Legeak zehaztutakoak izango direla (3. apartatua).

6. artikulua Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren zenbateko finkoko tasak eguneratzen ditu. Horrela, 1,015 koefizientea aplikatuz suertatzen den zenbatekora arteko igoera ezarri da, oro har, 2018ko ekitaldian eskatzen zirenekin alderatuta.

7. artikulua finantzaketari buruzkoa da, eta adierazten du Lege honetako neurriak Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloko lege-xedapenen testu bateginaren 133. artikuluari jarraituz finantzatuko direla (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartzen du testu bategin hori), eta, hala badagokio, diruzaintza-geldikinen kontura.

Aipatutako 133. artikulua aurreikusi du, aurrekontu orokorren luzapen-aldian zehar, foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiari egiten dizkieten ekarpenen araudiak Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak urte horretarako ezartzen duenari jarraituko diola.

Lehen xedapen gehigarrian Jaurlaritzari eta Ogasun eta Ekonomia Sailari emandako zenbait baimen jasotzen dira, bai eta, xedapen horren babesean, Eusko Legebiltzarrari gauzatutako eragiketen berri emateko betebeharra ere.

Bigarren xedapen gehigarriaren bitartez, 5/2017 Legearen 2019ko ekitaldiaren indarraldia luzatzen da (5/2017 Legeak 2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorra onartzen ditu), sektore publikoko langileen aldi baterako ezintasuneko egoeretako ordainsari eta hobekuntza boluntarioei buruzko hamaikagarren xedapen gehigarrian aurreikusten den etenaldia izan ezik.

Xedapen indargabetzaileak abenduaren 22ko 5/2017 Legearen seigarren xedapen gehigarria indargabetzen du (laguntza, dirulaguntza eta prestazio ekonomiko jakin batzuen zenbatekoa murrizteari buruzkoa).

Azken xedapenei dagokienez, Jaurlaritzari Legea garatzeko eta gauzatzeko eta indarrean jartzeko baimena emateko ohiko xedapenak dira.

### III. ONDORIOA

Azaldutako hori guztia kontuan izanda eta iritzita aurreproiektua lortu nahi den helburura egokitzen dela eta xedapen arauemaileak egiteko orduan bete beharreko legezkoatasunaren parametroak betetzen dituela, aldeko txostena eman zaio, ohartarazita, nolana ere, nahitaezko txosten batzuk falta zaizkiola.

Txosten hau egin dut, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste baten mende jartzen dut.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko urtarrilaren 18a.



# VII

## **INFORME DEL IMPACTO EN FUNCIÓN DEL GÉNERO /**

### **GENEROAREN ARABERAKO ERAGINA AURRETIAZ EBALUATZEAREN TXOSTENA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**



## INFORME DE IMPACTO EN FUNCIÓN DEL GÉNERO

### DESCRIPCIÓN GENERAL DEL PROYECTO DE NORMA O PROPUESTA DE ACTO ADMINISTRATIVO

**1.- Indicar la denominación del proyecto de norma o propuesta de acto administrativo:**

ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS PARA EL EJERCICIO 2019

**2.- Indicar el Departamento y la Dirección que lo promueve:**

DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y ECONOMÍA. DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS.

**3.- Señalar, en su caso, otras normas, planes, etc. relacionados con el proyecto o propuesta:**

- Proyecto de Ley de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2019 aprobada el 23 de octubre de 2018 en Consejo de Gobierno y su retirada en la sesión del 13 de diciembre del mismo año
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi
- Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018
- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca
- Decreto 207/1990, de 30 de julio, de retribuciones de los funcionarios de las administraciones Públicas Vascas, modificado por Decreto 343/1992, de 22 de diciembre, Decreto 267/1996, de 19 de noviembre, de retribuciones de los funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas y Decreto 452/1999, de 28 de diciembre, derogado parcialmente por Decreto 79/2005 de 12 de abril por el que se regulan las retribuciones complementarias de los puestos de trabajo reservados a personal funcionario de la administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi
- Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público
- Decreto Legislativo 1/1986, de 13 de mayo, por el que se aprueba el texto refundido de los Derechos Profesionales y Pasivos del personal que prestó sus servicios a la Administración Autónoma del País Vasco.
- DECRETO 236/2015, de 22 de diciembre, por el que se establece el currículo de Educación Básica y se implanta en la Comunidad Autónoma del País Vasco
- Ley 4/2018, de 28 de junio, de Formación Profesional del País Vasco.
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco
- IV Plan de Formación Profesional
- III Plan de Universidad
- Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social
- Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de Ingresos
- IV Plan Interinstitucional de apoyo a las Familias 2018-2022
- IV Plan Vasco de Inclusión 2017-2021
- LEY ORGÁNICA 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.
- Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres



- VII Plan para la Igualdad de Mujeres y Hombres en la CAE

#### 4.- Exponer los objetivos generales del proyecto de norma o propuesta de acto administrativo:

##### ❖ El incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público y actualización de los haberes pasivos:

###### Objetivos específicos:

- Con efectos desde el 1 de enero de 2019, incrementar las retribuciones anuales íntegras en un 2,25% con respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2018, del personal al servicio de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi no sujeto a régimen laboral, así como del lehendakari, consejeros y consejeras, altos cargos y asimilados, personal eventual y personal directivo.
- Con efectos desde el 1 de enero de 2019, la masa salarial del personal al servicio de las entidades del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi sometido a régimen laboral se podrá incrementar un 2,25% con respecto a la establecida en el ejercicio 2018.
- Autorizar al Consejo de Gobierno para, a propuesta de los departamentos de Hacienda y Economía, y de Gobernanza Pública y Autogobierno, proceder a la adecuación y desarrollo del ámbito retributivo del personal al servicio del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi a las condiciones que con carácter básico rijan en relación con los gastos del personal al servicio del sector público durante el ejercicio 2019.
- Incrementar, durante el ejercicio 2019, las pensiones por haberes pasivos devengadas por quienes estuvieron vinculados por una relación de servicios con el Gobierno Vasco desde el 7 de octubre de 1936 al 6 de enero de 1978, en calidad de alto cargo, funcionario, contratado administrativo o laboral, en el mismo porcentaje que las retribuciones del personal al servicio de la Administración General de la Comunidad Autónoma.

##### ❖ La fijación de la dotación presupuestaria para la EHU/UPV

Objetivo específico: fijar en la cuantía de 314.040.099 euros la dotación presupuestaria de la Comunidad Autónoma Vasca a la Universidad del País Vasco para el ejercicio 2019

###### Objetivos generales del sistema universitario vasco:

- La creación, el desarrollo, la transmisión, la difusión y la crítica de las ciencias, las humanidades, las técnicas, las artes y la cultura.
- La formación intelectual, científica, humanista y técnica y la capacitación profesional de los estudiantes y las estudiantes, así como la contribución a la formación permanente de las personas a lo largo de toda su vida.
- Contribuir a la cohesión social, a través de la consolidación y el crecimiento del patrimonio intelectual, humanístico, artístico, cultural, técnico y científico vasco.
- La educación en el respeto a la libertad del pensamiento y expresión democráticas y en el derecho a la igualdad política al margen de la ideología de las personas.
- La incorporación progresiva del euskera a todos los ámbitos del conocimiento, contribuyendo así a la normalización de su uso.
- Conectar el sistema universitario vasco con el ámbito laboral, productivo y/o empresarial.
- Contribuir a la reducción de las desigualdades sociales y culturales y a la consecución de la igualdad entre mujeres y hombres, facilitando a todas las personas con voluntad y capacidad el acceso a la formación universitaria.
- Contribuir al intercambio y la cooperación internacional.

##### ❖ La actualización de los componentes de los módulos de los conciertos educativos

Objetivo específico: fijar los componentes del módulo y sus respectivos importes por cada nivel educativo, durante el ejercicio 2019. Los módulos económicos especificados son topes económicos máximos para todos los conceptos que componen el módulo.



Objetivos generales educación infantil y primaria: proporcionar al alumnado una formación integral mediante el desarrollo de las competencias básicas transversales y disciplinares que les permitan alcanzar los objetivos del perfil general de salida de la Educación Básica.

Objetivos generales educación secundaria obligatoria, bachillerato y formación profesional:

- La escolarización de toda la población en el tramo 12-18 tanto en la Educación Secundaria Obligatoria como en el Bachillerato o Formación Profesional, logrando la menor tasa de abandono posible.
- Contribuir al desarrollo de competencias y a la adquisición de conocimientos tanto universales como enraizados en su contexto geográfico, socioeconómico y cultural para alcanzar el perfil de salida de manera que posibilite proseguir estudios superiores así como la incorporación a la vida activa.
- Ofrecer una respuesta educativa coherente y adecuada a las y los adolescentes para desarrollar y consolidar su autonomía personal, sus estudios y sus responsabilidades.

#### ❖ El incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos

*Objetivo específico:* incrementar en el porcentaje del 3,5%, respecto al ejercicio 2018, de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos, en cualquiera de sus modalidades, así como el subsidio mensual complementario, para unidades de convivencia monoparentales, durante el ejercicio 2019. En el caso de las unidades de convivencia del tipo definido en el artículo 9.2 a), esto es, personas beneficiarias de pensiones contributivas o no contributivas de vejez, invalidez o viudedad, junto con su cónyuge o persona unida a ellas por relación permanente análoga a la conyugal y las personas que dependan económicamente de ellas, la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos, durante el ejercicio 2019, será la aplicada durante el ejercicio 2018, incrementada en el porcentaje del 4,5% .

#### ❖ Se deroga la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018

Se deroga la relativa a la “Reducción de la cuantía de las ayudas, subvenciones y prestaciones económicas” en los siguientes aspectos:

- Las ayudas, subvenciones y prestaciones económicas, salvo las establecidas en la presente ley, que, al amparo de la regulación recogida en disposiciones de carácter general, se concedan, reconozcan o paguen por las entidades del sector público en el ejercicio 2018 sin necesidad de efectuar previa convocatoria pública ni precisar, a los efectos de fijar el límite de gasto, de publicidad previa de los recursos presupuestarios vinculados a su financiación, experimentarán una reducción en su cuantía del 7%.
- No obstante, dicha reducción será del 5% en relación con las prestaciones establecidas en el Decreto 177/2010, de 29 de junio, sobre ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral, y su normativa de desarrollo.

#### 5.– Exponer los objetivos para promover la igualdad de mujeres y hombres:

*Todas y cada una de las medidas que integran en el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias para el ejercicio 2019 tiene un **impacto directo en la mejora de las condiciones de vida de mujeres y hombres de la Comunidad Autónoma de Euskadi.***

#### ❖ El incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público y actualización de los haberes pasivos:

La medida en sí misma no tiene ningún objetivo concreto dirigido a la promoción de la igualdad de mujeres y hombres. No obstante, el personal que va a disfrutar de los beneficios del incremento en las retribuciones, en el ejercicio de sus funciones, sí tiene, según el Estatuto Básico Empleado Público, objetivos y derechos y deberes relacionados con la consecución de la igualdad de mujeres y hombres. En concreto destacan:

- *Deberes de los empleados públicos. Código de Conducta (art. 52).* Los empleados públicos deberán



desempeñar con diligencia las tareas que tengan asignadas y velar por los intereses generales con sujeción y observancia de la Constitución y del resto del ordenamiento jurídico, y deberán actuar con arreglo a los siguientes principios: objetividad, integridad, neutralidad, responsabilidad, imparcialidad, confidencialidad, dedicación al servicio público, transparencia, ejemplaridad, austeridad, accesibilidad, eficacia, honradez, promoción del entorno cultural y medioambiental, y respeto a la igualdad entre mujeres y hombres, que inspiran el Código de Conducta de los empleados públicos configurado por los principios éticos y de conducta.

— *Derechos individuales (art. 14)*. Entre otros, a la no discriminación por razón de nacimiento, origen racial o étnico, género, sexo u orientación sexual, religión o convicciones, opinión, discapacidad, edad o cualquier otra condición o circunstancia personal o social. Así como a la adopción de medidas que favorezcan la conciliación de la vida personal, familiar y laboral

— *Permisos por motivos de conciliación de la vida personal, familiar y laboral, por razón de violencia de género y para las víctimas del terrorismo y sus familiares directos (art. 49)*. Las faltas de asistencia de las funcionarias víctimas de violencia de género, totales o parciales, tendrán la consideración de justificadas por el tiempo y en las condiciones en que así lo determinen los servicios sociales de atención o de salud según proceda. Asimismo, las funcionarias víctimas de violencia sobre la mujer, para hacer efectiva su protección o su derecho de asistencia social integral, tendrán derecho a la reducción de la jornada con disminución proporcional de la retribución, o la reordenación del tiempo de trabajo, a través de la adaptación del horario, de la aplicación del horario flexible o de otras formas de ordenación del tiempo de trabajo que sean aplicables, en los términos que para estos supuestos establezca la Administración Pública competente en cada caso.

— *Principios éticos (art. 53)*: Su conducta se basará en el respeto de los derechos fundamentales y libertades públicas, evitando toda actuación que pueda producir discriminación alguna por razón de nacimiento, origen racial o étnico, género, sexo, orientación sexual, religión o convicciones, opinión, discapacidad, edad o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.

— *Movilidad por razón de violencia de género (art. 82)*: Las mujeres víctimas de violencia de género que se vean obligadas a abandonar el puesto de trabajo en la localidad donde venían prestando sus servicios, para hacer efectiva su protección o el derecho a la asistencia social integral, tendrán derecho al traslado a otro puesto de trabajo propio de su cuerpo, escala o categoría profesional, de análogas características, sin necesidad de que sea vacante de necesaria cobertura. Aun así, en tales supuestos la Administración Pública competente, estará obligada a comunicarle las vacantes ubicadas en la misma localidad o en las localidades que la interesada expresamente solicite. Este traslado tendrá la consideración de traslado forzoso. En las actuaciones y procedimientos relacionados con la violencia de género, se protegerá la intimidad de las víctimas, en especial, sus datos personales, los de sus descendientes y las de cualquier persona que esté bajo su guarda o custodia.

— *La excedencia de los funcionarios de carrera podrá adoptar, entre otros, por cuidado de familiares y por razón de violencia de género (art. 89)*. Las funcionarias víctimas de violencia de género, para hacer efectiva su protección o su derecho a la asistencia social integral, tendrán derecho a solicitar la situación de excedencia sin tener que haber prestado un tiempo mínimo de servicios previos y sin que sea exigible plazo de permanencia en la misma. Durante los seis primeros meses tendrán derecho a la reserva del puesto de trabajo que desempeñaran, siendo computable dicho período a efectos de antigüedad, carrera y derechos del régimen de Seguridad Social que sea de aplicación. Cuando las actuaciones judiciales lo exigieran se podrá prorrogar este periodo por tres meses, con un máximo de dieciocho, con idénticos efectos a los señalados anteriormente, a fin de garantizar la efectividad del derecho de protección de la víctima. Durante los dos primeros meses de esta excedencia la funcionaria tendrá derecho a percibir las retribuciones íntegras y, en su caso, las prestaciones familiares por hijo a cargo.

#### ❖ **La actualización de los componentes de los módulos de los conciertos educativos y la fijación de la dotación presupuestaria para la UPV/EHU**

Son objetivos de la educación vasca:

- Contribuir al desarrollo integral de la persona al margen de los estereotipos y roles en función del sexo, el rechazo de toda forma de discriminación y la garantía de una orientación académica y profesional no



sesgada por el género. Para ello los centros educativos potenciarán la igualdad real de mujeres y hombres en todas sus dimensiones: curricular, organizativa y otras. El departamento competente en materia educativa promoverá el desarrollo de proyectos educativos de centro dirigidos a la creación de una cultura de paz y la socialización preventiva de la violencia de género y unas prácticas fundamentadas en el respeto a la diversidad de identidades culturales, de género y orientación sexual y a la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, el diálogo, el desarrollo emocional, el desarrollo de estrategias para resolución pacífica de los conflictos y los derechos y deberes de todas las personas de la comunidad educativa. *Art. 2 de Principios Generales del DECRETO 236/2015, de 22 de diciembre, por el que se establece el currículo de Educación Básica y se implanta en la Comunidad Autónoma del País Vasco.*

- Integrar los objetivos coeducativos en los materiales didácticos que se utilicen en los centros educativos de la Comunidad Autónoma de Euskadi. Asimismo, han de hacer un uso no sexista del lenguaje y en sus imágenes garantizar una presencia equilibrada y no estereotipada de mujeres y hombres. En todo caso, la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres prohíbe la realización, la difusión y la utilización en los centros educativos de libros de texto y materiales didácticos que presenten a las personas como inferiores o superiores en dignidad humana en función de su sexo o como meros objetos sexuales, así como aquellos que justifiquen, banalicen o inciten a la violencia contra las mujeres. Así mismo los materiales curriculares deberán asegurar en los mismos la presencia de la diversidad familiar y afectivo-sexual, y resto de realidades culturales y étnicas. *Art. 26 de Materiales didácticos y recursos de desarrollo curricular del DECRETO 236/2015, de 22 de diciembre, por el que se establece el currículo de Educación Básica y se implanta en la Comunidad Autónoma del País Vasco.*
- Garantizar que la ciudadanía pueda tomar las decisiones adecuadas en la elección y gestión de sus carreras formativas y profesionales, combatiendo los estereotipos de género o de orientación afectiva o sexual que afectan a la continuidad de los estudios y superando los perfiles tradicionales de género. *Art. 3 de objetivos prioritarios del sistema vasco de formación profesional.*
- Contribuir a la reducción de las desigualdades sociales y culturales y a la consecución de la igualdad entre mujeres y hombres, facilitando a todas las personas con voluntad y capacidad el acceso a la formación universitaria. *Art. 6 de la Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.*

#### ❖ El incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos

- Integración de la perspectiva de género. El Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social contribuirá, en coherencia con el conjunto de las políticas públicas vascas, al objetivo general de eliminar las desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres y, en particular, de prevenir y paliar la mayor incidencia de la pobreza en la población femenina.

#### ❖ Se deroga la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018

En concreto, se deroga lo siguiente la disposición relativa a la “Reducción de la cuantía de las ayudas, subvenciones y prestaciones económicas”:

1.- Las ayudas, subvenciones y prestaciones económicas, salvo las establecidas en la presente ley, que, al amparo de la regulación recogida en disposiciones de carácter general, se concedan, reconozcan o paguen por las entidades del sector público en el ejercicio 2018 sin necesidad de efectuar previa convocatoria pública ni precisar, a los efectos de fijar el límite de gasto, de publicidad previa de los recursos presupuestarios vinculados a su financiación, experimentarán una reducción en su cuantía del 7%.

2.- No obstante, dicha reducción será del 5% en relación con las prestaciones establecidas en el Decreto 177/2010, de 29 de junio, sobre ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral, y su normativa de desarrollo

Con ello se pretende impulsar medidas para la conciliación de la vida familiar y laboral.



## EVALUACIÓN PREVIA DEL IMPACTO EN FUNCIÓN DEL GÉNERO

6.- ¿Se prevé que la presencia de mujeres y hombres en los beneficios o resultados derivados de la futura norma o acto administrativo contribuya a la disminución de las desigualdades en el sector?

### SECTOR PÚBLICO

#### CARGOS PÚBLICOS

La representación de los cargos públicos se encuentra en el margen 40-60 de representación. No obstante, no hay ningún departamento donde la presencia de las mujeres cargos públicos sea mayoritaria y, sin embargo, sí se aprecian cinco departamentos claramente masculinizados: Gobernanza Pública y Autogobierno; Empleo y Políticas Sociales; Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda; Hacienda y Economía.

Tabla 1. Cargos públicos en la Administración General, Organismos Autónomos y Consorcios del Gobierno Vasco a 30 de junio de 2018

Departamentos	Total Mujeres	Total Hombre	Total
<b>Lehendakaritza</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>27</b>
AG - Departamento Administración General	9	15	24
OOAA - Organismoas Autónomos	3		3
<b>Gobernanza Pública y Autogobierno</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	<b>30</b>
AG - Departamento Administración General	6	14	20
OA - Organismo Autónomo	1		1
OO - Otro Organismo	4	5	9
<b>Desarrollo Económico e Infraestructuras</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>24</b>
AG - Departamento Administración General	10	14	24
<b>Empleo y Políticas Sociales</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>17</b>
AG - Departamento Administración General	5	8	13
OA - Organismo Autónomo	1	3	4
<b>Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda</b>	<b>5</b>	<b>12</b>	<b>17</b>
AG - Departamento Administración General	5	12	17
<b>Hacienda y Economía</b>	<b>7</b>	<b>15</b>	<b>22</b>
AG - Departamento Administración General	4	12	16
OOAA - Organismos Autónomos	2	3	5
OO - Otro Organismo	1		1
<b>Educación</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>23</b>
AG - Departamento Administración General	10	12	22
CSP - Consorcio Sector Público	1		1
<b>Salud</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>14</b>
AG - Departamento Administración General	7	7	14
<b>Turismo, Comercio y Consumo</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>12</b>
AG - Departamento Administración General	5	6	11
OA - Organismo Autónomo	1		1
<b>Cultura y Política Lingüística</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>17</b>
AG - Departamento Administración General	7	9	16
OA - Organismo Autónomo		1	1
<b>Seguridad</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>17</b>
AG - Departamento Administración General	6	10	16
OA - Organismo Autónomo	1		1
<b>Trabajo y Justicia</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>17</b>
AG - Departamento Administración General	8	8	16
OA - Organismo Autónomo		1	1
<b>Total general</b>	<b>97</b>	<b>140</b>	<b>237</b>

Fuente: Dirección de Función Pública. Departamento de Goberna Pública y Autogobierno.



## FUNCIONARIADO

### 1) la plantilla está claramente feminizada

Tal y como se demuestra en la siguiente tabla, se puede afirmar que la administración vasca está ocupada principalmente por mujeres, fenómeno del que ya dejó constancia el I Plan para la Igualdad de Mujeres y Hombres de la Administración General y sus Organismos Autónomos.

Tabla 2. Personal al servicio de la administración de la C.A. de Euskadi **por ámbito según sexo** (30 junio 2018)

PERSONAL FUNCIONARIADO Y LABORAL. 30 junio 2018			
	H	M	% Mujeres
Administración General	2.625	4.518	63%
Educación	6.642	18.823	74%
Justicia	600	1.978	77%
Interior	6.401	861	12%
OSAKIDETZA	7.312	27.311	79%
	23.580	53.491	69%

Nota: datos proporcionados por la Dirección de Función Pública. Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno

En el caso concreto de Osakidetza, la feminización de la plantilla la encontramos tanto en el personal funcionariado como laboral, sea o no sanitario.

Tabla 3. Personal de Osakidetza

PERSONAL OSAKIDETZA.30 junio 2018				
	H	M		TOTAL
P. funcionario sanitario	3.488	14.948	81%	18.436
P. laboral y otro personal sanitario	1.209	7.000	85%	8.209
P. funcionario no sanitario -	1.870	3.492	65%	5.362
P. laboral y otro personal no sanitario	745	1.871	72%	2.616
	7.312	27.311	79%	34.623

Fuente: datos proporcionados por la Dirección de Función Pública. Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno

### 2) Se constata una brecha salarial de mujeres y hombres de casi el 8,5%, fruto del peso mayor que soportan para la conciliación de la vida familiar y laboral.

En la tabla que se muestra a continuación se constata que el peso de la conciliación, independientemente del colectivo al que se pertenezca, sigue recayendo muy mayoritariamente sobre las mujeres.

Tabla 4. Número de personas que han dispuesto del contingente de 50 horas por este permiso.

Permiso 50 horas 1 enero-30 junio 2018			
COLECTIVO (incluye personal funcionario y laboral)	Sexo	*Número Personas	% mujeres
Administración General	M	2026	71%
	H	812	
		<b>2838</b>	
Educación	M	2464	85%
	H	433	
		<b>2897</b>	
Interior	M	115	68%
	H	55	
		<b>170</b>	
Justicia	M	655	85%
	H	117	
		<b>772</b>	
<b>TOTAL</b>		<b>6677</b>	<b>79%</b>

Nota: \* Este dato corresponde al número de personas que han dispuesto del contingente de horas por este





permiso en algún momento durante el periodo de evaluación. Fuente: Datos proporcionados por la Dirección de Función Pública. Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

**3) las mujeres sufren una mayor inestabilidad laboral que los hombres y son las que, en un 87,17%, solicitan medidas de conciliación para el cuidado de menores o familiares.**

En las tablas que se muestran queda patente que, en todos los ámbitos de la Administración, tanto los permisos como las excedencias son solicitadas y disfrutadas muy mayoritariamente por las mujeres. La responsabilidad del cuidado recae de una manera abrumadora sobre las mujeres. Los datos del primero semestre del 2018, indican que:

- ❖ el 92% de las excedencias para el cuidado las solicitan las mujeres.

Tabla 5. Número de personas que han estado en situación de excedencia en algún momento.

Excedencias 1 enero-30 junio 2018				
COLECTIVO	TIPO EXCEDENCIA	SEXO	* Número Personas	% Mujeres
Administración General	Cuidado familiares	M	6	
		H	2	
	Cuidado hijas e hijos	M	31	
		H	5	
	Agrupación Familiares	M	1	
		H	0	
	Situaciones protegidas o asimiladas	M	5	
		H	0	
			<b>50</b>	<b>86%</b>
Educación	Cuidado familiares	M	22	
		H	4	
	Cuidado hijas e hijos	M	126	
		H	4	
	Situaciones protegidas o asimiladas	M	169	
		H	22	
			<b>347</b>	<b>91%</b>
Interior	Cuidado familiares	M	0	
		H	1	
	Cuidado hijas e hijos	M	5	
		H	1	
			<b>7</b>	<b>71%</b>
Justicia	Cuidado familiares	M	2	
		H	0	
	Cuidado hijas e hijos	M	9	
		H	0	
			<b>11</b>	<b>100%</b>

Nota: \* Este dato corresponde al número de personas que han estado en situación de Excedencia en algún momento durante el periodo de evaluación. Aunque un/una empleado/a haya estado en excedencia varias veces a lo largo del periodo evaluado, sólo se contabiliza una única vez. Fuente: Datos proporcionados por la Dirección de Función Pública. Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.



- ❖ Las mujeres solicitan más permisos de maternidad/paternidad. Destaca especialmente el caso del colectivo de Educación por el volumen de personas que han disfrutado de estos permisos.

Tabla 6. Número de personas que han disfrutado de al menos un permiso de ese tipo.

<b>Maternidades - Paternidades 1 enero - 30 junio 2018</b>				
<b>COLECTIVO</b>	<b>TIPO PERMISO</b>	<b>Sexo</b>	<b>Número*</b>	<b>%</b>
Administración General	Maternidad	M	56	
		H	3	
	Paternidad	M	0	
		H	16	
	Lactancia	M	13	
		H	2	
			<b>90</b>	77%
Educación	Maternidad	M	547	
		H	21	
	Paternidad	M	4	
		H	128	
	Lactancia	M	5	
		H	0	
			<b>705</b>	79%
Interior	Maternidad	M	17	
		H	2	
	Paternidad	M	0	
		H	58	
	Lactancia	M	10	
		H	2	
			<b>89</b>	30%
Justicia	Maternidad	M	19	
		H	0	
	Paternidad	M	0	
		H	1	
	Lactancia	M	6	
		H	0	
			<b>26</b>	96%
<b>TOTAL PERSONAS</b>			<b>910</b>	

\* Este dato corresponde al número de personas que ha disfrutado de al menos un permiso de ese tipo durante el periodo de evaluación. Una misma persona puede estar contabilizada en diferentes tipos de permiso (ej. paternidad y lactancia). Fuente: Datos proporcionados por la Dirección de Función Pública. Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.



- ❖ El 83% de las reducciones para el cuidado son asumidas por las mujeres.

Tabla 7. Personas en situación de reducción de jornada.

Reducciones 1 enero - 30 junio 2018				
COLECTIVO	TIPO REDUCCIÓN	Sexo	Número*	%
Administración General	Cuidado Hijos/as	M	292	90%
		H	32	
	Cuidado Familiares	M	38	78%
		H	11	
	Cuidado persona discapacitada	M	0	
		H	0	
			<b>373</b>	
Educación	Cuidado Hijos/as	M	976	87%
		H	141	
	Cuidado Familiares	M	95	91%
		H	9	
	Cuidado persona discapacitada	M	3	
		H	0	
			<b>1224</b>	
Justicia	Cuidado Hijos/as	M	40	100%
		H	0	
	Cuidado Familiares	M	13	1
		H	0	
	Cuidado persona discapacitada	M	0	
		H	0	
			<b>53</b>	
Interior	Cuidado Hijos/as	M	10	100%
		H	0	
	Cuidado Familiares	M	1	50%
		H	1	
	Cuidado persona discapacitada	M	1	
		H	0	
			<b>13</b>	
	<b>TOTAL PERSONAS</b>		<b>1663</b>	

\* Este dato corresponde al número de personas que han estado en situación de reducción de jornada en algún momento durante el periodo de evaluación. Aunque un/una empleado/a haya estado con reducción varias veces a lo largo del periodo evaluado, sólo se contabiliza una única vez. Fuente: Datos proporcionados por la Dirección de Función Pública. Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

#### 4) La asistencia a los cursos de formación en materia de igualdad está claramente feminizada

El 82% de las personas que se han formado en cursos de igualdad son mujeres.



## SECTOR DE LA EDUCACIÓN

Durante toda la etapa formativa, es en la Formación Profesional donde se encuentran las mayores diferencias. Las mujeres optan mayoritariamente por el Bachillerato y los estudios universitarios, ellos, sin embargo, tienden a concentrarse en la Formación Profesional en sus diferentes grados.

Tabla 8. Alumnado matriculado en la C.A. de Euskadi por titularidad, nivel, territorio histórico y sexo 2016-17

	Total	Hombres	Mujeres	% mujeres
<b>TODOS LOS CENTROS</b>	<b>486.550</b>	<b>246.507</b>	<b>240.043</b>	<b>49%</b>
<b>-Enseñanzas no universitarias</b>	<b>387.545</b>	<b>203.770</b>	<b>183.775</b>	<b>47%</b>
Educación infantil	91.103	46.871	44.232	49%
Educación especial infantil	66	38	28	42%
Educación primaria	129.521	66.911	62.610	48%
Educación especial primaria	444	301	143	32%
Educación secundaria obligatoria (ESO)	81.389	41.791	39.598	49%
Educación especial ESO	321	232	89	28%
Formación profesional básica (FPB)	4.385	3.090	1.295	30%
Bachillerato	30.231	14.161	16.070	53%
FP Grado medio	14.439	9.378	5.061	35%
FP Grado superior	21.012	13.526	7.486	36%
Educación especial Aprendizaje de tareas	544	321	223	41%
Educación de personas adultas (EPA)	14.090	7.150	6.940	49%
<b>-Estudios universitarios</b>	<b>66.286</b>	<b>30.826</b>	<b>35.460</b>	<b>53%</b>
Estudios universitarios de ciclo largo	2	1	1	50%
Estudios universitarios de segundo ciclo				
Estudios universitarios de ciclo corto	1	1	-	0%
Estudios universitarios de grado	56.177	25.898	30.279	54%
Masteres oficiales	5.934	2.913	3.021	51%
Estudios en doctorados	4.172	2.013	2.159	52%

Fuente: EUSTAT. Estadística de la actividad escolar

## ABANDONO ESCOLAR

Uno de los objetivos prioritarios de la Estrategia Europa 2020 es situar el porcentaje de abandono temprano de la educación y la formación por debajo del 10%. El Gobierno Vasco incluye en el Objetivo de Desarrollo Sostenible ODS 4 “Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad, y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todas las personas” conseguir una tasa de abandono escolar por debajo del 8%. Según el Informe de “Sistema estatal de indicadores de la educación 2018” elaborado por el Ministerio de Educación y Formación Profesional, en 2017 el porcentaje de abandono en el País Vasco es del 7,0%, siendo éste más elevado entre los hombres, 8,5%, que entre las mujeres, 5,5%.



## FORMACIÓN PROFESIONAL

Tabla 9. Alumnado matriculado en formación profesional en la C. A. de Euskadi por grado y familia profesional, según sexo. 2016-17

	Total	Hombres	Mujeres	% mujeres
<b>Formación profesional de grado medio</b>				
<b>TOTAL</b>	<b>14.439</b>	<b>9.378</b>	<b>5.061</b>	<b>35%</b>
Actividades agrarias / Agraria	256	206	50	20%
Actividades físicas y deportivas	117	83	34	29%
Actividades marítimo pesqueras / Marítima pesquera	190	184	6	3%
Administración / Administración y gestión	1.077	426	651	60%
Artes gráficas	273	169	104	38%
Comercio y marketing	394	185	209	53%
Comunicación, imagen y sonido / Imagen y sonido	46	39	7	15%
Edificación y obra civil	94	67	27	29%
Electricidad y electrónica	1.332	1.279	53	4%
Energía y agua	-	-	-	-
Fabricación mecánica	2.039	1.976	63	3%
Hostelería y turismo	869	563	306	35%
Imagen personal	887	52	835	94%
Industrias alimentarias	160	61	99	62%
Informática / Informática y comunicaciones	935	872	63	7%
Madera y mueble / Madera, mueble y corcho	252	238	14	6%
Mantenimiento de vehículos autopropulsados / Transporte y mantenimiento de vehículos	1.203	1.166	37	3%
Mantenimiento y servicios a la producción / Instalación y mantenimiento	1.009	984	25	2%
Química	85	40	45	53%
Sanidad	2.309	580	1.729	75%
Seguridad y medio ambiente	-	-	-	-
Servicios socioculturales y a la comunidad	912	208	704	77%
Textil, confección y piel	-	-	-	-
<b>Formación profesional de grado superior</b>				
<b>TOTAL</b>	<b>21.012</b>	<b>13.526</b>	<b>7.486</b>	<b>36%</b>
Actividades agrarias / Agraria	246	205	41	17%
Actividades físicas y deportivas	790	633	157	20%
Actividades marítimo pesqueras / Marítima pesquera	247	233	14	6%
Administración / Administración y gestión	2.373	880	1.493	63%
Artes gráficas	256	118	138	54%
Comercio y marketing	1.093	579	514	47%
Comunicación, imagen y sonido / Imagen y sonido	549	394	155	28%
Edificación y obra civil	335	215	120	36%
Electricidad y electrónica	2.433	2.292	141	6%
Energía y agua	120	105	15	13%
Fabricación mecánica	2.917	2.632	285	10%
Hostelería y turismo	1.032	524	508	49%
Imagen personal	392	13	379	97%
Industrias alimentarias	12	4	8	67%
Informática / Informática y comunicaciones	1.867	1.640	227	12%
Madera y mueble / Madera, mueble y corcho	75	62	13	17%
Mantenimiento de vehículos autopropulsados / Transporte y mantenimiento de vehículos	550	531	19	3%
Mantenimiento y servicios a la producción / Instalación y mantenimiento	1.346	1.266	80	6%
Química	462	227	235	51%
Sanidad	1.408	371	1.037	74%
Seguridad y medio ambiente	151	101	50	33%
Servicios socioculturales y a la comunidad	2.246	488	1.758	78%
Textil, confección y piel	112	13	99	88%

Fuente: Eustat. Estadística de la actividad escolar

Las mujeres representan una proporción significativamente menor del alumnado (35% en la F.P de grado

medio y el 36% en la FP de grado superior). Tanto en la formación de grado medio como de grado superior las ramas más feminizadas (imagen, salud, tercer sector) y masculinizadas (sector industrial) coinciden. Solamente en 3 ramas (Comercio y marketing; Química; Artes gráficas) presentan una presencia equilibrada. Esta realidad incide en la situación menos ventajosa con la que se van a encontrar las mujeres en el mercado laboral ya que son precisamente las familias profesionales con menor demanda y peor remuneradas a tiempo completo a diciembre de 2016. En el otro extremo están Energía y Agua, Instalación y Mantenimiento, Fabricación Mecánica y Electricidad y Electrónica, participados muy mayoritariamente por hombres.

## UNIVERSIDADES

En el ámbito universitario hay una representación muy mayoritaria de las mujeres en las disciplinas vinculadas a los roles de género, como son las Ciencias de la salud (76%) y Artes y humanidades (64%). Hay una infrarrepresentación clara en las disciplinas de Ingeniería y Arquitectura (29%)

Tabla 10. Alumnado que finalizó estudios en las universidades de la C.A. de Euskadi por rama de estudios, según sexo. 2016/17

	Total	Hombres	Mujeres	% Mujeres
<b>Total</b>	<b>12.867</b>	<b>5.663</b>	<b>7.204</b>	<b>56%</b>
Artes y humanidades	995	362	633	64%
Ciencias	804	343	461	57%
Ciencias de la salud	1.736	415	1.321	76%
Ciencias sociales y jurídicas	6.215	2.333	3.882	62%
Ingeniería y arquitectura	3.117	2.210	907	29%
Rama: Son los distintos campos de formación en que se agrupan todos los estudios oficiales				

*Fuente: Eustat. Estadística universitaria*

## PERSONAL DOCENTE

Las mujeres docentes representan la abrumadora mayoría en las etapas de educación infantil y primaria (85%). Esta representación disminuye en 25 puntos con el salto a la educación secundaria (60%), para pasar a ser la minoría en la formación profesional y universidades, en este último caso, en cargos de mayor rango. Esta realidad repercute negativamente en los salarios que obtienen en general las mujeres en el ámbito de la docencia.

Tabla 11. Personal docente en la C.A. de Euskadi por sexo y nivel. 2015/16

	Total	Hombres	Mujeres	% mujeres
<b>Enseñanzas de régimen general</b>	<b>42.772</b>	<b>13.123</b>	<b>29.649</b>	<b>69%</b>
Niveles no universitarios (1)	36.934	9.854	27.080	73%
Educación infantil-primaria	18.824	2.772	16.052	85%
Educación infantil	9.734	791	8.943	92%
Educación primaria	11.772	2.408	9.364	80%
Educación especial (2)	532	108	424	80%
Educación secundaria	15.966	6.444	9.522	60%
Educación secundaria obligatoria (ESO)	10.317	3.543	6.774	66%
Programas de cualificación profesional inicial (PCPI)	703	348	355	50%
Bachillerato (3)	5.202	2.009	3.193	61%
Formación profesional (FP)	3.984	2.210	1.774	45%
Educación de personas adultas (EPA)	676	217	459	68%
Estudios universitarios	5.838	3.269	2.569	44%
(1) Cada docente aparece contabilizado tantas veces como niveles imparte, pero sólo una vez en los totales correspondientes				
(2) Docente que imparte en aulas específicas de educación especial				
(3) Docente que imparte Bachillerato presencial y/o a distancia				

*Fuente: Eustat. Estadística de la actividad escolar*

A pesar de que las mujeres representan el 56% del alumnado en las universidades, sólo son el 45% del personal docente y principalmente como profesoras adjuntas, ayudantes o sustitutas. Son mayoritarias entre el personal de administración y servicios (66%)



Tabla 12. Personal de las universidades de la C.A. de Euskadi tipo de personal y categoría del personal docente, según sexo. 2016/17

	Total	Hombres	Mujeres	% mujeres
<b>Total</b>	<b>8.490</b>	<b>4.121</b>	<b>4.369</b>	<b>51%</b>
<b>Personal docente</b>	<b>5.855</b>	<b>3.233</b>	<b>2.622</b>	<b>45%</b>
Adjunto/a	13	6	7	54%
Asociado/a	778	465	313	40%
Ayudante/auxiliar	459	179	280	61%
Catedrático/a - Profesor/a Ordinario/a	474	351	123	26%
Colaborador/a	433	241	192	44%
Contratado/a	727	384	343	47%
Emérito/a	18	17	1	6%
Profesor/a experto	59	40	19	32%
Profesor/a Titular - Agregado/a	1.875	1.023	852	45%
Sustituto/a	644	285	359	56%
Visitante	53	40	13	25%
Otro personal	322	202	120	37%
<b>Personal de administración y servicios</b>	<b>2.635</b>	<b>888</b>	<b>1.747</b>	<b>66%</b>

Fuente: Eustat. Estadística universitaria

## TRÁNSITO AL MERCADO LABORAL

Las desigualdades entre mujeres y hombres que se manifiestan en la educación, en todas sus dimensiones, tienen una relación directa con su desigual participación en el mercado laboral, en su doble vertiente del éxito profesional y social. Las mujeres obtienen mejores resultados académicos en todos los niveles de la educación, siendo más elevadas tanto sus tasas de idoneidad (repiten menos) como las de graduación (acaban los estudios en mayor medida en el tiempo que les corresponde), su desempeño en exámenes oficiales, así como las notas medias obtenidas. Sin embargo, la realidad de las transiciones académico-laborales demuestra que las jóvenes, independientemente de su nivel de estudios terminados, encuentran más barreras y obstáculos de acceso al empleo que los hombres en su misma situación, y que sus condiciones laborales también suelen ser peores.

## POBREZA E INCLUSIÓN SOCIAL

A continuación se resumen las principales conclusiones detectadas en el “Diagnóstico del mercado de trabajo en la CAE desde una perspectiva de género” elaborado por el Departamento de Economía Aplicada II de la EHU/UPV y Lanbide en junio de 2016:

- La renta personal media de las mujeres es inferior, en general, a la de los hombres, en una media de 4.000€. Teniendo en cuenta variables como el tipo de renta, la edad, el grupo profesional/ocupacional, la relación con la actividad, la rama de actividad, la ocupación y la situación profesional, se ha constatado que existen en todos los casos **distancias de género entre la renta personal media de los hombres y la de las mujeres**.
- El riesgo de pobreza y precariedad real afecta de manera diferente a los hombres que a las mujeres. Se puede afirmar que **la pobreza tiene una mayor incidencia en las mujeres**, tanto si se tienen en cuenta el sexo del sustentador principal, como cuando el análisis se realiza por sexo sin tener en cuenta la persona principal del hogar.
  - Teniendo en cuenta el **sexo del principal sustentador del hogar**, los indicadores de incidencia de la pobreza muestran una mayor vulnerabilidad de las mujeres. En 2014 en el caso de hogares que tienen como sustentador principal a una mujer, presentaban una tasa de riesgo de pobreza del 13,1%, casi el doble de la que se presenta en los hogares sustentados por hombres, que es de un 6,7%.
  - La tasa de **pobreza real** en la CAE fue del 5,9%, afectando a 127.399 personas. Teniendo en cuenta el sexo del sustentador principal del hogar, de nuevo las cifras muestran una feminización de la pobreza. Son los hogares con un sustentador principal mujer, los que alcanzan un mayor valor en dicho indicador. La tasa de pobreza real fue del 4,6% en el caso de hogares sustentados por un hombre y del 10,3% en el caso de ser una mujer, siendo el peso relativo de los hogares en esta situación de pobreza con un sustentador principal mujer del 40,2%.



- Cuando únicamente se tiene en cuenta el **sexo de la persona que sufre la situación de pobreza**, los indicadores de incidencia muestran de nuevo que las tasas de pobreza son comparativamente más altas en el caso de las mujeres que en el de los hombres. Las mujeres en riesgo de pobreza residentes en la CAE son proporcionalmente más que los hombres, excepto en los años 2012 y 2014 respecto a la pobreza de acumulación. En 2014 los valores alcanzados por los diferentes indicadores de pobreza y precariedad real fueron:
  - En el caso del riesgo de **pobreza de mantenimiento**, la tasa fue del 8,7% en el caso de las mujeres y del 7,7% en el caso de los hombres. En cuanto a la distribución de la población en dicha situación, el mayor porcentaje recayó sobre las mujeres, en concreto un 54,8%.
  - La pobreza en la **dimensión acumulación** incide más intensamente en los hombres que en las mujeres, un 2,1% población masculina frente al 1,9% de la población femenina. El peso relativo de los hombres en esta forma de pobreza es de un 51,2%.
  - La tasa de **pobreza real** es comparativamente más alta en las mujeres (6,1%) que en los hombres (5,6%). El peso relativo de las mujeres en esta forma de pobreza fue del 54%.
  - La incidencia de la **ausencia de bienestar real** es bastante similar en el caso de los hombres y de las mujeres (11,3% y 11,7% de incidencia, respectivamente). El 52,6% de las situaciones de ausencia de bienestar real corresponden a mujeres.
- En 2014, en la CAE, los hogares encabezados por mujeres menores de 45 años, no ocupadas con carácter estable, en un contexto de una familia monoparental, son los que sufren una mayor incidencia de la pobreza en su dimensión de mantenimiento, pobreza real y ausencia de bienestar real, con tasas que superan el 50% en los tres casos, a pesar de que la población en este tipo de hogares supone únicamente el 5,2% de toda la población en situación de pobreza de mantenimiento, el 6,2% en el caso de la pobreza real y el 4,9% en el caso de la situaciones de ausencia de bienestar real.
- Los datos de los indicadores objetivos de pobreza real no coinciden con los indicadores de la **percepción social de las situaciones de pobreza**, siendo éstos últimos más reducidos. Así en 2014, el indicador de pobreza real alcanzó la cifra del 5,9% mientras que la proporción de personas que se consideraban pobres o muy pobres fue solo de un 2,6%. Esta diferencia entre ambos indicadores se vincula en parte con el acomodamiento de la población a su situación ante el empeoramiento de las expectativas sociales y también está relacionado con el impacto que tiene en la CAE el sistema de RGI/PCV/AES. Los resultados del 2014 muestran que del 7% de la población total de la CAE que es atendida por el sistema de RGI/PCV/AES, más de la mitad (el 3,7% de la población total) logra salir de la pobreza, y a un 1,2% del total de la población de la CAE les permite superar el umbral de pobreza de mantenimiento.
- Los **expedientes activos de RGI** femeninos son superiores a los masculinos a pesar de que los primeros han disminuido ligeramente en los últimos cuatro años. Esta circunstancia se da para cualquier nivel formativo, para todos los grupos de edad excepto el de 50 a 54 años y para la procedencia en la que se concentra el mayor número de perceptores/as (Estado español).

La forma en la que se llega y se vive la pobreza viene condicionada por la desigual posición de la que se parte. Se ha evidenciado que la pobreza incide de forma diferente en hombres y mujeres. Al analizar la pobreza en función del sexo del principal sustentador del hogar, se ha comprobado que son, en general, los hogares con una mujer como sustentador principal en los que se observan las mayores tasas de pobreza real.

En este sentido, los cambios producidos en la sociedad son factores a tener en cuenta en el análisis de las situaciones de pobreza. Por un lado, nos encontramos con que se ha producido un envejecimiento de la población y que esto conlleva un aumento en la actividad de cuidados a ese colectivo, siendo generalmente las mujeres, las que se hacen cargo de sus cuidados. Otro factor a tener en cuenta es que actualmente nos encontramos ante nuevos modelos de familia. Estamos asistiendo a un proceso en el que los hogares han ido reduciendo su tamaño y se ha producido un aumento de las familias monoparentales, así como de los hogares conformados por una sola persona, agudizando estos hechos las desigualdades de género.

Estas desigualdades se manifiestan principalmente en dos tipos de perfil de mujeres, por un lado en los hogares unipersonales, dentro de los cuales están incluidas las mujeres mayores solas sin ingresos propios o con niveles de prestaciones sociales reducidos, y por otro, las familias monoparentales conformadas por madres solas con situaciones individuales determinadas que conllevan un mayor riesgo de pobreza. En los últimos años, este tipo de núcleos familiares ha ido aumentando y este hecho junto con la inestabilidad del mercado laboral ha tenido su efecto en la tasa de pobreza sufrida por ellos. A pesar de la mayor participación





de las mujeres en el mercado de trabajo y de los cambios que se están produciendo dentro de las familias, en el sentido de que los roles tradicionales de mujer-ama de casa y hombre-sustentador de la familia van perdiendo peso, se observa que el segregacionismo no se ha roto ni en el ámbito laboral ni en el familiar. Es una realidad que las mujeres siguen participando de forma mayoritaria en los trabajos más inestables, con menor cualificación, menor remuneración, a tiempo parcial etc. y que además en el ámbito familiar el trabajo del cuidado a la familia sigue siendo realizado por las mujeres, fundamentalmente. Si se piensa que la pobreza está relacionada con el desempeño o no de un trabajo remunerado, también hay que tener en cuenta que el trabajo realizado dentro del ámbito doméstico limita las posibilidades de acceso, elección y mantenimiento de un trabajo remunerado.

### CORRESPONSABILIDAD Y USOS DEL TIEMPO

Según el Sociómetro vasco nº 62 de 2016, se observa con respecto a la conciliación del trabajo y la vida familiar que:

- son muy significativas las diferencias entre hombres y mujeres. El 70% de la población opina que la maternidad obstaculiza mucho o bastante la carrera profesional de las mujeres, mientras que solo el 13% cree que la paternidad obstaculiza mucho o bastante la carrera de los hombres
- el 56% de las madres trabajadoras afirman que sus oportunidades de promoción laboral se redujeron como consecuencia de su maternidad, mientras que solo el 24% de los hombres opina igual
- el 74% de quienes tienen pareja y criaturas dice estar muy o bastante satisfecho con la manera en la que se reparten o repartían el cuidado de los hijos e hijas entre los miembros de la pareja, aunque hay diferencias entre hombres y mujeres: un 82% de los hombres está satisfecho, frente al 67% de las mujeres.

### TIEMPO DEDICADO A LAS TAREAS DEL HOGAR

En la tabla se aprecia claramente que las tareas del hogar siguen recayendo en las mujeres cuando se trata del trabajo diario.

Los hombres, en cambio, adquieren relevancia cuando atentemos a la temporalidad o ausencia de participación en las tareas del hogar.

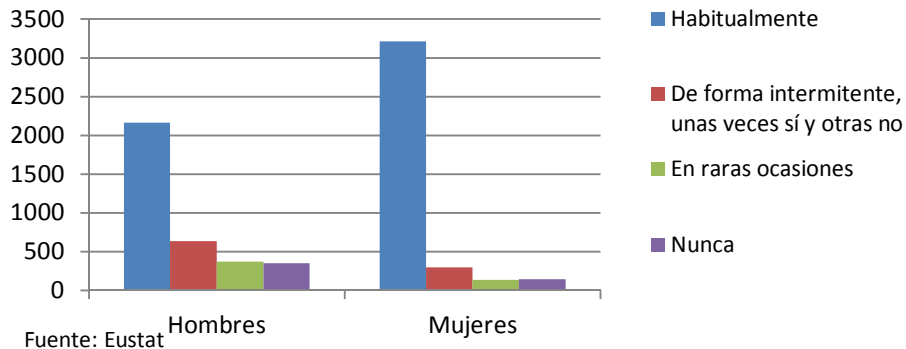
Tabla 13. Población ocupada de la C.A. de Euskadi por horas diarias dedicadas a actividades del trabajo doméstico, según características sociodemográficas (Media). 2017

	Tareas del hogar	Cuidado de hijos/as menores	Cuidado de personas dependientes
<b>Sexo</b>	<b>1,8</b>	<b>4,2</b>	<b>1,7</b>
Hombres	1,5	3,3	1,4
Mujeres	2,2	5,1	2,0

*Fuente: Eustat. Encuesta sobre la conciliación de la vida laboral, familiar y personal*

Gráfico 1. Frecuencia en la realización de las tareas del hogar de personas de 16 y más años en el 2016

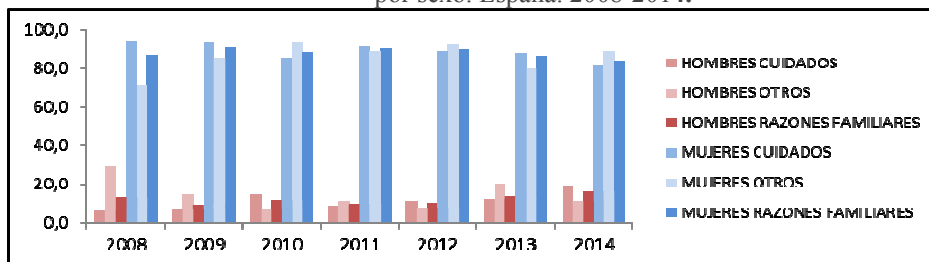
### Frecuencia en la realización de las tareas del hogar de 16 y más años.



### TIEMPO DEDICADO A LA CONCILIACIÓN

El porcentaje de mujeres que abandonan el mercado de trabajo para el cuidado de familiares sigue muy superior en las mujeres y una constante desde el 2008 hasta el 2014.

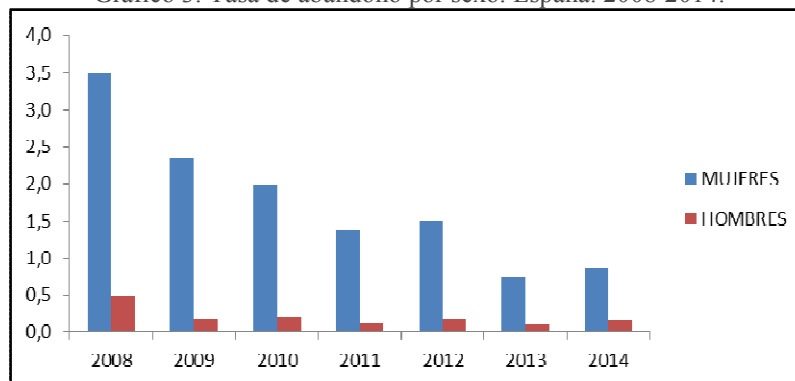
Gráfico 2. Distribución de la población parada que ha abandonado el mercado de trabajo por razones familiares, por sexo. España. 2008-2014.



Fuente: Diagnóstico del Mercado de Trabajo en la CAE. LANBIDE. Unidad Administrativa de Igualdad

Según la Encuesta de Familias y Hogares de la CAPV de 2016 el porcentaje de personas de 16 y 69 años que han interrumpido su actividad laboral por problemas asociados a la conciliación de la vida laboral y familiar en los últimos 3 años debido a cargas excesivas de trabajo familiar o como consecuencia del nacimiento de un hijo/a (finalizada la baja por maternidad/paternidad). El 83% de las personas que han interrumpido su actividad laboral por problemas relativos al cuidado de personas dependientes, son mujeres.

Gráfico 3. Tasa de abandono por sexo. España. 2008-2014.

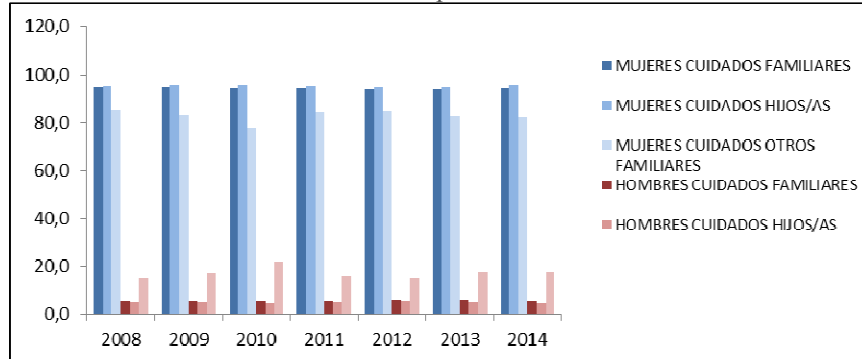


Fuente: Diagnóstico del Mercado de Trabajo en la CAE. LANBIDE. Unidad Administrativa de Igualdad

Al observar la tasa de abandono se aprecia una disminución en la brecha.

Resulta llamativo que en el periodo 2008-2014 la distribución de las excedencias para el cuidado de familiares la concentran en torno a un 95% las mujeres, sin variaciones significativas en todo el periodo.

Gráfico 4. Distribución de las excedencias por cuidado familiar. CAE. 2008-2014



Fuente: Diagnóstico del Mercado de Trabajo en la CAE. LANBIDE. Unidad Administrativa de Igualdad

Por otro lado, más allá de saber cuántas personas se han visto obligadas a suspender o abandonar su empleo debido a las responsabilidades de cuidado que asumen, también es interesante saber qué porcentaje de cada grupo se ve obligado a destinar un número excesivo de horas cuando se suman el horario de trabajo y los cuidados a otras personas. La tabla siguiente recoge la proporción de personas ocupadas que trabajan en el ámbito doméstico y en el externo más de 60 horas a la semana. Como se observa en la tabla, esta situación afecta al 8,9% de la población, al 11,5% de las mujeres y al 16,2% de las mujeres que están a la cabeza de familias monoparentales. En casi todos los casos, salvo entre las familias preparentales (aún sin hijos/as), el porcentaje de mujeres con dedicaciones superiores a las 60 horas dobla la de los hombres, lo que indica en qué medida esta sobrecarga de trabajo puede estar relacionada con la necesidad de atender a los hijos/as.

Tabla 14. Proporción de personas ocupadas que trabajan en el ámbito doméstico y en el externo más de 60 horas a la semana (%) (2015)

	Total	Hombre	Mujer
Preparental	5,3	5,1	5,6
Parental con prole dependiente	10,6	7,1	14,7
Monoparental con prole dependiente	14,6	7,0	16,2
Total	8,9	6,5	11,5

Fuente: Órgano Estadístico Específico del Departamento de Empleo y Políticas Sociales. Encuesta de Familias y Hogares 2015.

#### PRESTACIONES PARA LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL Y FAMILIAR

Según indica el diagnóstico sobre la situación de las familias, la infancia y la adolescencia en Euskadi elaborado para el IV Plan Interinstitucional de Apoyo a las familias de la CAE 2018-2022, se corrobora que:

- se mantienen las dificultades para la conciliación de la vida laboral y familiar, las cuáles afectan principalmente a las parejas jóvenes, especialmente a las mujeres
- persisten las desigualdades de género y las dificultades para la corresponsabilidad en la crianza de las hijas/os
- conviene analizar con el impacto y funcionamiento de las prestaciones económicas para el cuidado de hijas e hijos



7.- ¿Se prevé que la futura norma o acto administrativo produzca la eliminación o, al menos, una disminución de las desigualdades en cuanto al acceso a los recursos?

❖ **El incremento de las retribuciones del personal al servicio del sector público y actualización de los haberes pasivos:**

No, es una medida que afecta de igual manera a toda la masa salarial y a las personas receptoras de pensiones por haberes pasivos devengadas en aplicación del Decreto Legislativo 1/1986, de 13 de mayo.

No obstante, la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público contempla:

- en materia de acceso al empleo público, que los órganos de selección velarán por el cumplimiento del principio de igualdad de oportunidades entre sexos (at. 61)
- en relación a la composición de los órganos responsables de los Concurso de provisión de los puestos de trabajo del personal funcionario de carrera, les advierte de que han de adecuarse al criterio de paridad entre mujer y hombre (art. 79)

❖ **La actualización de los componentes de los módulos de los conciertos educativos y la fijación de la dotación presupuestaria para la UPV/EHU**

Ambas medidas por sí mismas no derivan en la disminución de las desigualdades existentes. No obstante, mediante diferentes normativas y planes de actuación se garantiza el acceso a la Educación en condiciones de igualdad. En concreto,

En el artículo 2 de Principios generales de la Educación Básica regulados en el Decreto 236/2015, de 22 de diciembre, por el que se establece el currículo de Educación Básica y se implanta en la Comunidad Autónoma del País Vasco:

- La Educación Básica ha de garantizar el derecho a la educación de todas las personas, por lo que, desde un planteamiento ético en clave de equidad y justicia social, la educación debe proporcionar igualdad de oportunidades sin discriminaciones por ningún tipo de características personales, o por causa de orientación sexual, identidad cultural, o identidad de género y desempeñar un papel superador de las desigualdades económicas, sociales, culturales y personales. Asimismo, ha de garantizar el acceso a todos los servicios educativos disponiendo de los apoyos y ayudas específicas para que se dé la igualdad de condiciones básicas y de diseño universal de aprendizaje. Tanto la Administración y los responsables educativos como los profesionales y todos los miembros de la comunidad educativa, se guiarán por el principio de inclusión, promoviendo una educación.
- Los centros educativos, según lo previsto en la normativa de admisión del alumnado, promoverán la igualdad de oportunidades en el acceso al centro educativo y durante su permanencia en él, ofreciendo las mismas oportunidades educativas a todos los niños, niñas y adolescentes y arbitrando al efecto acciones de discriminación positiva, de carácter inclusivo, que apoyen el proceso educativo y prevengan el riesgo de fracaso escolar, en favor de quienes presenten desventajas económicas, sociales, culturales o personales.

La Ley 4/2018, de 28 de junio, de Formación Profesional del País Vasco tiene como objetivo configurar un sistema vasco de formación profesional que logre, entre otros:

- Configurar una oferta formativa orientada a la actividad laboral accesible para todas las personas independientemente de su edad, género o situación personal o laboral.



- Impulsar medidas para configurar una oferta formativa específica, adaptada y orientada a superar los obstáculos que impiden a los colectivos y personas con dificultades de inserción sociolaboral, entre ellas las personas con discapacidad, el acceso a la formación profesional, facilitando de esta manera su posterior inserción en el mercado laboral.

Además, según el art. 95 de la citada ley, las personas perceptoras de la Renta de Garantía de Ingresos o que sean o hayan sido víctimas de violencia de género gozan de exención total de la tasa exigida.

La Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco, en su artículo 8, estipula de que todas las personas de cualquier nacionalidad que cumplan los requisitos legalmente establecidos tienen derecho al estudio en la universidad, de conformidad con los criterios que, en el marco de sus competencias, establezcan las universidades. Además, insta al Gobierno a garantizar que nadie quede excluido del acceso al sistema universitario vasco por razones económicas, ausencia de libertad, problemas de salud o discapacidad u otro tipo de circunstancias, procederá al desarrollo normativo correspondiente e impulsará políticas de igualdad a través de la oferta de becas, ayudas y créditos a los estudiantes y las estudiantes, y mediante el desarrollo de una política destinada a salvar las barreras sociales, económicas y geográficas.

#### ❖ El incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI)

El impacto económico derivado del incremento de las cuantías de la Renta de Garantía de Ingresos, en sus diferentes modalidades, así como del subsidio mensual complementario para unidades de convivencia monoparentales asciende aproximadamente a **15.000.000** euros.

La Renta de Garantía de Ingresos es “la prestación periódica y de derecho subjetivo de naturaleza económica, dirigida a las personas integradas en una unidad de convivencia que no disponga de ingresos suficientes para hacer frente tanto a los gastos asociados a las necesidades básicas, como a los gastos derivados de un proceso de inclusión social”.

El Decreto 147/2010, de 25 de mayo, de la Renta de Garantía de ingresos recoge varias excepciones que permiten flexibilizar los requisitos de acceso a la prestación a mujeres víctimas de violencia de género.

A las personas solicitantes de RGI que se han divorciado o separado se les exige para poder tramitar su solicitud que como mínimo hayan solicitado justicia gratuita para iniciar los trámites legales de separación. Pero en el caso de las mujeres víctimas de violencia de género, se les da un plazo de dos años para iniciar los trámites.

Con carácter general a todas las mujeres y hombres con menores a cargo se les exige reclamar la pensión de alimentos al otro cónyuge en caso de separación, ya que es un derecho económico que les corresponde y que deben hacer valer. Pero en el caso de las víctimas de violencia machista hay una mayor flexibilidad, y siempre que ha existido un informe de Servicios Sociales que aconseje hacer una excepción, este requisito por la situación de riesgo o perjuicio que puede causar, se ha aceptado.

Existe un procedimiento por medio del cual se da siempre cita previa a todas las mujeres víctimas de violencia de género (VVG) que llamen a LanbiTEL y así lo soliciten expresamente.

En las 42 oficinas de empleo existe un Servicio de Orientación específico que reside en la figura del tutor o tutora de Violencia de Género. Tanto la recogida como la comunicación de los datos deben ser restringidas para lo cual se ha establecido un perfil informático diferente para las tutoras y tutores de VVG.

En todas aquellas oficinas de Lanbide cuya infraestructura lo permite, se cuenta con un espacio específico donde se garantiza la intimidad de estas mujeres y, de no ser así, se usa el despacho de dirección.

En los casos en que tanto la víctima como el agresor con orden de alejamiento sean perceptores de RGI y

tengan asignada la misma oficina, se procederá a trasladar la atención al agresor a otra oficina, a pesar de que el código postal de su domicilio esté asignado a la oficina de la víctima. También existe la posibilidad de que una mujer víctima de violencia de género solicite la permanencia en su oficina de referencia, aun habiendo cambiado de empadronamiento.

Según datos proporcionados por Lanbide del total de 4.519 mujeres que han denunciado en 2017 ser víctimas de violencia de género, 700 están registradas como demandantes de empleo en LANBIDE y de éstas, 659, el 94,2%, perciben una Renta de Garantía de Ingresos. La mayoría de las víctimas se encuentran en edades jóvenes por debajo de los 45 años. De los 35 a los 44 se encuentra el intervalo más numeroso, el 42,5% del total y de los 25 a los 34 años se encuentran el 30,7% de las víctimas. Por encima de los 45 años tan sólo se encuentran el 19,6% de las víctimas. La edad media es de 37,24.

Como se puede apreciar en la siguiente tabla, en diciembre de 2018 había 55.280 expedientes de RGI abiertos, de los que el 57,7% tienen de titular a mujeres.

Por su parte, el colectivo de pensionista que recibe la RGI representa el 25,7%, de los que el 65% son mujeres.

El 17% de las personas receptoras de la RGI cobran el complemento por familia monoparental, siendo las mujeres el 95%.

Según datos de Lanbide, las mujeres viudas representan el 92% de las personas pensionistas que reciben la RGI y el 84% de quienes reciben el complemento por monoparentalidad.

Tabla 15- Expedientes activos de RGI en la CAE a diciembre de 2018

		Sexo			Complementos		Colectivos
Expedientes activos de RGI		hombre	mujer	Total	Monoparental	Vivienda	Pensionistas
Modalidad	No aplica						
	Compl. Trabajo	3.638	7.382	11.020	2.860	6.615	
	Básica	19.733	24.627	44.360	6.028	19.223	14.237
Estado Civil	Soltero/a	13.563	13.406	26.969	4.846	14.287	5.017
	Casado o asimilado	5.282	4.138	9.420	<5	4.705	1.787
	Separado o asimilad	4.109	10.519	14.628	3.914	6.142	3.676
	Viudo/a	399	3.921	4.320	126	692	3.724
Sexo	No consta						
	Hombre	23.371		23.371	428	12.191	4.974
	Mujer		32.009	32.009	8.460	13.647	9.263
<b>TOTAL</b>		<b>23.371</b>	<b>32.009</b>	<b>55.380</b>	<b>8.888</b>	<b>25.838</b>	<b>14.237</b>

Fuente: Lanbide

❖ Se deroga la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018

Al derogar la cláusula que imponía la reducción de las ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral, se da opción a llegar a un número mayor de personas beneficiarias. En concreto a:

- Personas trabajadoras que reciben ayudas de conciliación para el cuidado de hijos/as
- Personas trabajadoras que reciben ayudas de conciliación para el cuidado de familiares dependientes o



en situación de extrema gravedad sanitaria

- Personas trabajadoras que reciben ayudas de conciliación para la contratación de personas para el cuidado de hijos/as menores de 3 años

El impacto económico derivado de dicha derogación asciende aproximadamente a **2.000.000** euros.

**8.- ¿En cuanto a la toma de decisiones, la futura norma o acto administrativo prevé una representación equilibrada de mujeres y hombres o, al menos, una representación similar al de su presencia en el ámbito?**

No.

**9.- ¿Se prevé que los objetivos y las medidas planteadas en la futura norma o acto administrativo contribuyan a la superación o modificación de las normas sociales o valores de lo que se atribuye a las mujeres o a los hombres?**

Si, principalmente a través del incremento de los recursos económicos a los módulos de los conciertos educativos y EHU/UPV (sector educación):

- El impacto económico derivado de la actualización de los importes anuales de los componentes de los módulos económicos de sostenimiento de los centros educativos concertados prevista asciende a **19.871.097** euros
- La dotación presupuestaria adicional a la EHU/UPV asciende a **10.045.915** euros.

La Educación Básica contribuye al desarrollo integral de la persona al margen de los estereotipos y roles en función del sexo, el rechazo de toda forma de discriminación y la garantía de una orientación académica y profesional no sesgada por el género. Para ello los centros educativos han de potenciar la igualdad real de mujeres y hombres en todas sus dimensiones: curricular, organizativa y otras.

El departamento competente en materia educativa promueve, a su vez, el desarrollo de proyectos educativos de centro dirigidos a la creación de una cultura de paz y la socialización preventiva de la violencia de género y unas prácticas fundamentadas en el respeto a la diversidad de identidades culturales, de género y orientación sexual y a la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, el diálogo, el desarrollo emocional, el desarrollo de estrategias para resolución pacífica de los conflictos y los derechos y deberes de todas las personas de la comunidad educativa. Además ha de promover la realización de proyectos coeducativos y la integración en los Proyectos educativos y curriculares de los siguientes objetivos:

- La eliminación de cualquier actitud que fomente los prejuicios, estereotipos y roles que discriminen en función del sexo, contruidos según los patrones socioculturales de conducta asignados a mujeres y hombres, con el fin de garantizar, tanto para las alumnas como para los alumnos, posibilidades de desarrollo personal integral.
- La integración del saber de las mujeres y de su contribución social e histórica al desarrollo de la humanidad, revisando y, en su caso, corrigiendo los contenidos que se imparten.
- La incorporación de conocimientos necesarios para que los alumnos y alumnas se hagan cargo de sus actuales y futuras necesidades y responsabilidades relacionadas con el trabajo doméstico y de cuidado de las personas.
- La capacitación del alumnado para que la elección de las opciones académicas se realice libre de condicionamientos basados en el género.
- La prevención de la violencia contra las mujeres, mediante el aprendizaje de métodos no violentos para la resolución de conflictos y de modelos de convivencia basados en la diversidad y en el respeto a la igualdad de derechos y oportunidades de mujeres y hombres.



**10.- ¿Se garantiza el cumplimiento de las normas y otros instrumentos jurídicos dirigidos a evitar la discriminación y promover la igualdad y se prevé una mejora de las mismas?**

Si, en términos generales se da cumplimiento a:

- Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres
- Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

**MEDIDAS PARA ELIMINAR LAS DESIGUALDADES Y PROMOVER LA IGUALDAD DE MUJERES Y HOMBRES**

¿Se ha incluido en el texto del proyecto de norma o acto administrativo alguna medida ...	Indicar los artículos en que se incluyen las medidas y su descripción.
... para promover la incorporación de la perspectiva de género?	mejorando el conocimiento de la situación diferencial de mujeres y hombres
Si No	incorporando la igualdad de mujeres y hombres como principio, objetivo o a título declarativo o expositivo
	haciendo o promoviendo un uso no sexista del lenguaje
	promoviendo la participación de personas con formación en cuestiones de género y/o entidades que trabajan por la igualdad
	incluyendo la igualdad como contenido o criterio (de admisión, valoración o ejecución) en procesos selectivos, subvenciones, convenios o actividades formativas, etc.
	otras, especificar _____
... para promover una participación equilibrada de mujeres y hombres?	en tribunales de selección
Si No	en jurados de premios
	en órganos consultivos
	en órganos directivos
	otras, especificar _____
... de acción positiva?	para las mujeres
Si No	para la implicación de los hombres a favor de la igualdad
	otras, especificar _____
... aparentemente neutra pero con un previsible impacto de género positivo?	para víctimas de violencia
Si No	para familias monoparentales
	<i>Derogación disposición adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018</i> RGI
	para quienes asumen el cuidado de personas dependientes
	<i>Derogación disposición adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018</i>





	otras, especificar _____	
... para disminuir las desigualdades de las mujeres que sufren múltiple discriminación?  Si No	por edad	
	por clase social	
	por opción sexual	
	por discapacidad	
	por etnia y/o raza	
	por origen nacional	
	otras, especificar __pensionistas _____	RGI
... prohibitiva o sancionadora?  Si No	por incurrir en discriminación por razón de sexo	
	por hacer un uso sexista del lenguaje y las imágenes	
	otras, especificar _____	

¿Se prevé más allá del contenido del proyecto de norma o acto administrativo la adopción de alguna medida...	Descripción	
... dirigida a complementar o incrementar la eficacia de los objetivos y medidas para la igualdad?  Si No	acciones de refuerzo a la difusión	
	actuaciones de seguimiento y evaluación	IV Plan de apoyo a las familias de la CAE 2018-2020 IV Plan de Formación Profesional III Plan de Universidad IV Plan Vasco de Inclusión 2017-2021 Planes Departamentales para la Igualdad
	adecuación de estadísticas y realización de estudios específicos	
	acciones de información, sensibilización y formación	
	adecuación o adopción de normas, planes o programas	
	elaboración de planes para la igualdad	
	creación de estructuras o servicios	
	otras, especificar _____	

Fecha del Informe: 18 enero de 2019

Firma de la persona que ha realizado el informe:

Zalao Urbizu Sierra

Firma del director o directora responsable del proyecto:

Hernando Lacalle Edeso

**FIRMADO DIGITALMENTE POR:**

Firmante: ZALOA URBIZU SIERRA

Fecha de la firma: 25/01/2019 10:47:09 Validación de la firma: Correcta

Firmante: HERNANDO LACALLE EDESO

Fecha de la firma: 25/01/2019 10:47:09 Validación de la firma: Correcta

# GENEROAREN ARABERAKO ERAGINARI BURUZKO TXOSTENA

## ARAU PROIEKTUAREN EDO ADMINISTRAZIO EGINTZARAKO PROPOSAMENAREN DESKRIBAPEN OROKORRA

**1.– Arau-proiektuaren edo administrazio-egintzarako proposamenaren izendapena:**  
2019KO EKITALDIRAKO AURREKONTU NEURRIEN LEGE AURREPROIEKTUA

**2.– Sail edo Zuzendaritza sustatzailea:**  
OGASUN ETA EKONOMIA SAILA. AURREKONTU ZUZENDARITZA.

**3.–Hala badagokio, proiektuarekin edo proposamenarekin zerikusia duten arau, plan eta bestelako agiriak:**

- Gobernu Kontseiluan 2018ko urriaren 23an onartutako eta urte bereko abenduaren 13ko bilkuran erretiratutako 2019ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Lege Proiektua.
- Maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Araubideari buruz indarrean diren legezko xedapenen testu bategina onartzen duena, eta Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazioei eta partzuergoei aplikagarri zaien aurrekontu-araubidea arautzen duena
- 5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko aurrekontu orokorrak onartzen dituena.
- 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa
- 207/1990 Dekretua, uztailaren 30ekoa, Euskal Administrazio Publikoetako Funtzionarioen soldatei buruzkoa, abenduaren 22ko 343/1992 Dekretu bidez aldatua, 267/1996 Dekretua, azaroaren 19koa, Euskal Administrazio Publikoetako Funtzionarioen soldatei buruzkoa, eta 452/1999 Dekretua, abenduaren 28koa, Euskal Autonomia Erkidegoaren administrazio orokorreko funtzionarioentzat gordetako lanpostuen ordainsari osagarriak arautzen dituen apirilaren 12ko 79/2005 Dekretu bidez partzialki indargabetua.
- 7/2007 Legea, apirilaren 12koa, Langile Publikoaren Oinarrizko Estatutuarena
- 1/1986 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 13koa, Euskal Herriko Autonomia Administrazioan bere zerbitzuak egin zituen langileriaren lanbide- eta gozamen-eskubideen testu bategina onartzekoa.
- 236/2015 Dekretua, abenduaren 22koa, Oinarrizko Hezkuntzaren curriculuma zehaztu eta Euskal Autonomia Erkidegoan ezartzen duena.
- 4/2018 Legea, ekainaren 28koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Lanbide Heziketari buruzkoa.
- 3/2004 Legea, otsailaren 25ekoa, Euskal Unibertsitate Sistemari buruzkoa
- Lanbide Heziketako IV. Plana
- III. Unibertsitate Plana
- 18/2008 Legea, abenduaren 23koa, Gizarteratzeko eta Diru-sarrerak bermatzekoa
- 147/2010 Dekretua, maiatzaren 25ekoa, diru-sarrerak bermatzeko errentari buruzkoa
- 2018-2022 Familiei Laguntzeko Erakunde arteko IV. Plana
- 2017-2021 Gizarteratzeko IV. Euskal Plana
- 3/2007 Lege Organikoa, martxoaren 22koa, emakumeen eta gizonen berdintasun eragingarriko.
- 4/2005 Legea, otsailaren 18koa, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako
- EAEko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako VII. Plana

#### 4.– Arau-proiektuaren edo administrazio-egintzarako proposamenaren helburu orokorrak:

##### ❖ **Sektore publikoaren zerbitzuko langileen ordainsariak handitzea eta hartzeko pasiboak eguneratzea:**

###### Helburu espezifikoak:

- 2019ko urtarrilaren 1eko atzeraeraginezko ondorioekin, lan-erregimenaren mende ez dauden Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeen zerbitzura dauden langileen, lehendakariaren, sailburuen, goi-karguen eta parekatuen, behin-behineko langileen eta zuzendaritzako pertsonen urteko ordainsari osoak % 2,25 handitzea, 2018ko abenduaren 31n indarrean zeudenak kontuan hartuta.
- 2019ko urtarrilaren 1eko atzeraeraginezko ondorioekin, lan-erregimenaren mende dagoen Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko erakundeen zerbitzura dauden langileen soldata-masa % 2,25 handitu ahal izango da 2018ko ekitaldian finkatutakoarekiko.
- Ogasun eta Ekonomia Sailak eta Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailak proposatuta, Gobernu Kontseiluari baimena ematea, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen ordainsari-esparrua 2019ko ekitaldian sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen gastuekin lotuta eraenduko diren baldintzetara egokitzeko eta haiek garatzeko.
- 2019ko ekitaldian, goi-kargu, funtzionario, administrazio-kontratudun edo lan-kontratudun gisa 1936ko urriaren 7tik 1978ko urtarrilaren 6ra bitartean, Eusko Jaurlaritzarekin zerbitzu-erlazio baten bidez lotuta egon zirenek sortutako hartzeko pasiboen ondoriozko pentsioak handitzea, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren zerbitzura dauden langileen ordainsarien portzentaje berberean.

##### ❖ **UPV/EHUrauko aurrekontu-zuzkidura finkatzea**

Berariazko helburua: 2019ko ekitaldian Euskal Herriko Unibertsitatearentzako Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontu-zuzkidura 314.040.099 eurotan finkatzea.

###### Euskal unibertsitate-sistemaren helburu orokorrak:

- Zientziak, Giza Zientziak, teknikak, arteak eta kultura sortzea, garatzea, transmititzea, hedatzea eta kritikitzea.
- Ikasleen prestakuntza intelektuala, zientifikoa, humanista eta teknikoa, eta trebakuntza profesionala ematea, baita bizitza osoan zehar pertsonen etengabeko prestakuntzan laguntzea ere.
- Gizarte-kohesioan laguntzea, euskal ondare intelektuala, humanistikoa, artistikoa, kulturala, teknikoa eta zientifikoa sendotuz eta handituz.
- Pentsamendu eta adierazpen demokratikoen askatasunari errespetuan eta, pertsonen ideologiatik at, berdintasun politikorako eskubidean heztea.
- Euskara ezagutzaren esparru guztietan pixkanaka sartzeara, era horretan hizkuntzaren erabileraren normalkuntzan lagunduz.
- Euskal unibertsitate-sistema lan-, produkzio- eta/edo enpresa-esparruarekin lotzea.
- Gizarte- eta kultura-desparekotasunak murrizten eta gizonen eta emakumeen arteko berdintasuna lortzen laguntzea, borondatea eta ahalmena duten pertsona guztiei unibertsitate-prestakuntza jaso dezaten ahalbidetuz.
- Nazioarteko trukean eta lankidetzan laguntzea.

##### ❖ **Hezkuntza-itunen moduluen osagaiak eguneratzea**

Berariazko helburua: Moduluen osagaiak eta euren zenbatekoak hezkuntza-maila bakoitzeko finkatzea, 2019ko ekitaldian. Zehaztutako modulu ekonomikoak modulua osatzen duten kontzeptu guztietarako gehieneko tope ekonomikoak dira.

Helburu orokorrak haur eta lehen hezkuntzan: ikasleei prestakuntza integrala ematea, Oinarrizko Hezkuntzatik abiatzeko profil orokorraren helburuak lortzen lagunduko dieten zeharkako eta diziplina-arloko oinarrizko kompetentziak landuz.

Helburu orokorrak derrigorrezko bigarren hezkuntzan, batxilergoan eta lanbide-heziketan:

- 12-18 urte arteko herritar guztien eskolaratzea bai Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzan bai Batxilergoan edo Lanbide Heziketan, ahalik eta ikasketak uztearen tasa txikiena lortuz.
- Konpetentziak lantzen eta ezagutza unibertsalak zein testuinguru geografiko, sozioekonomiko eta kultural horretan sustraitutako ezagutzak eskuratzen laguntzea, abiapuntuko profila lortzeko eta, era horretan, goragoko mailako ikasketekin jarraitzea eta bizitza aktiboan sartzea ahalbidetzeko.
- Hezkuntza-mailako erantzun koherentea eta nerabeentzako egokitua eskaintzea, euren autonomia pertsonala, ikasketak eta erantzukizunak lantzeko eta sendotzeko.

#### ❖ Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren zenbatekoa handitzea

*Berariazko helburua:* 2018ko ekitaldiarekin alderatuz, Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren zenbatekoa % 3,5 handitzea edozein modalitatetan, baita hileko subsidio osagarria ere, guraso bakarreko bizikidetz-unitateen kasuan, 2019ko ekitaldian. 9.2 a) artikuluan definitutako motaren bizikidetz-unitateen kasuan, hau da, zahartzaroko, baliaezintasuneko edo alarguntzako kotizaziopeko pentsioen edo kotizazio gabeko pentsioen onuradunen kasuan, euren ezkontidearekin edo ezkontzako loturaren antzeko harreman iraunkor bidez eurekin lotuta dagoen pertsonarekin edo ekonomikoki haien mende dauden pertsonekin batera, 2019ko ekitaldian, Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren zenbatekoa 2018ko ekitaldian aplikatutakoa gehi % 4,5 izango da.

#### ❖ Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen Seigarren Xedapen Gehigarria indargabetzen da.

“Laguntzen, diru-laguntzen eta prestazio ekonomikoen zenbatekoa murrizteari” buruzkoa indargabetzen da ondorengo alderdi hauetan:

- Aurretik deialdi publikoa egin beharrik gabe eta, gastu-muga finkatzeko helburuarekin, bere finantzaketari lotutako aurrekontu-baliabideen alde aurreko publikitatearen beharrik gabe, xedapen orokorretan jasotako erregulazioaren babesean, 2018ko ekitaldian sektore publikoko erakundeek ematen, aitortzen edo ordaintzen dituzten laguntzek, diru-laguntzek eta prestazio ekonomikoek —lege honetan finkatutakoek izan ezik— % 7ko murrizketa izango dute.
- Hala ere, murrizketa hori % 5ekoa izango da, lan-bizitza eta familia kontziliatzeko laguntzei buruzko ekainaren 29ko 177/2010 Dekretuan finkatutako zerbitzuei eta hauek garatzeko araudiari dagokienez.

#### 5.- Gizonen eta emakumeen berdintasuna bultzatzeko helburuak:

*2019ko ekitaldirako aurrekontuko neurrien Legearen aurreproiektuan jasotako neurri guztiek eragin zuzena dute Euskal Autonomia Erkidegoko emakumeen eta gizonen bizi-baldintzen hobekuntzan.*

#### ❖ Sektore publikoaren zerbitzuko langileen ordainsariak handitzea eta hartzeko pasiboak eguneratzea:

Neurriak berez ez du emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko helburu zehatzik. Hala ere, ordainsarien gehikuntzaren onurez gozatuko duten pertsonak, euren funtzioak betetzean, Langile Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren arabera, emakumeen eta gizonen berdintasuna lortzearekin erlazionatutako helburuak, eskubideak eta betebeharrak dituzte. Zehazki honako hauek azpimarra daitezke:

- *Langile publikoen eginbeharrak. Jokabide-kodea (52. art.).* Langile publikoek arretaz bete beharko dituzte esleituta dituzten zereginak, eta interes orokorrak zaindu beharko dituzte Konstituzioa eta gainerako ordenamendu juridikoa betez; halaber, honako printzipio hauen arabera ere jardun beharko dute: objektibotasuna, osotasuna, neutraltasuna, erantzukizuna, inpartzialtasuna, konfidentzialtasuna, zerbitzu publikoaren aldeko dedikazioa, gardentasuna, eredugarritasuna, austeritatea, irisgarritasuna, eraginkortasuna, zintzotasuna, kulturaren eta ingurumenaren sustapena, eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasunarekiko errespetua. Horiek jokabide- eta etika-printzipioek eratutako langile publikoen Jokabide Kodearen inspirazioa dira.
- *Norbanakoaren eskubideak (14. art.).* Besteak beste, inolako bereizkeriarik ez jasateko eskubidea, jaiotza, arraza edo etnia, generoa, sexua edo orientazio sexuala, erlijioa edo sinesmenak, iritzia, desgaitasuna, adina edo bestelako egoera edo inguruabar pertsonal nahiz sozialak direla eta. Baita norberaren bizimodua, lan-

arlokoa eta familiartekoa elkarri egokitzea lagunduko dioten neurrietarako eskubidea ere.

— *Lan-arloko eta familiako bizimoduak elkarri egokitze baimenak, genero-indarkeriagatikoak, eta terrorismoaren biktimen zuzeneko senideentzat (49. art.).* Genero-indarkeriaren biktima diren funtzionarioen bertaratze-hutsegiteak, erabatekoak edo partzialak izan, arrazoituztat joko dira, arretarako edo osasuneko gizarte-zerbitzuek, kasuan kasu, zehazten dituzten denboran eta baldintzetan. Era berean, emakumearen aurkako indarkeriaren biktima diren funtzionarioek, babesa jasotzeko edo gizarte-arreta integralerako eskubidea egikaritzeko, lanaldia murriztu ahalko dute, ordainsaria hein berean murriztuta, edo lan-denbora berriro antolatu ahalko dute, ordutegia moldatuta, ordutegi malguaz baliatuta edo lan-denbora antolatzeko beste formula batzuk aplikatuta, halakoetan administrazio publiko eskudunak kasuan kasu ezartzen dituen baldintzetan.

— *Printzipio etikoak (53. art.).* Enplegatu publikoen jokabideak oinarrizko eskubideen eta askatasun publikoen errespetua izango du oinarri, eta saihestu egingo ditu era guztietako bereizkeriak, jaiotza, arraza edo etnia, generoa, sexua edo orientazio sexuala, erlijioa edo sinesmenak, iritzia, desgaitasuna, adina edo bestelako egoera edo inguruabar pertsonal nahiz sozialak direla eta, sor litezkeenak.

— *Mugagarritasuna genero-indarkeriagatik (82. art.).* Genero-indarkeriaren biktima diren emakumeek, ordura arte lanean ziharduten udalerrri horretan zuten lanpostua utzi behar dutenean, dagokien babesa edo gizarte-laguntza integrala benetan jaso dezaten, beste lanpostu batera aldatzeko eskubidea izango dute; lanpostu horrek kidego, eskala edo lanbide-kategoria bera eta antzeko ezaugarriak izango ditu, eta ez du nahitaez bete beharreko lanpostu hutsa zertan izan. Hala ere, egoera horietako batean egonda, administrazio publiko eskudunak udalerrri berean edo interesdunak berariaz eskatutako udalerrietan hutsik dauden lanpostuen berri eman beharko dio nahitaez emakumeari. Lekualdatze hori nahitaezko lekualdatzea izango da.

Genero-indarkeriarekin zerikusia duten jarduketa eta prozeduretan biktimen intimitatea babestuko da, batez ere, haien datu pertsonalak, haien ondorengoenak eta haien zaintza edo babespean den beste edozein pertsonarenak.

— *Karrerako funtzionarioen eszedentzia, besteak beste, familiartekoren bat zaintzeko eta genero-indarkeriagatik hartu ahal izango da (89. art.).* Genero-indarkeriaren biktima diren funtzionario emakumeek, dagokien babesa edo gizarte-laguntza integrala benetan jaso dezaten, eszedentzia-egoera eskatzeko eskubidea izango dute, aurrez gutxienezko zerbitzu-denbora hori eman beharrik izan gabe eta bertan eman beharreko eperik ezarri gabe. Lehenengo sei hilabeteetan gorde egingo zaie betetzen duten lanpostua eta aldi hori zenbatu egingo da aplika daitezkeen antzinatasun, karrera eta Gizarte Segurantzako eskubideen ondorioetarako. Jarduketa judizialek hala eskatzen dutenean, epe hori hiru hilabetez luzatu ahal izango da, gehienez jota, hamazortzi hilabetez, ondorioak gorago adierazitako berberak izanda, biktima babesteko eskubidea benetan bermatuta gera dadin. Eszedentziaren lehenengo bi hilabeteetan funtzionarioak eskubidea izango du ordainsariak osorik jasotzeko eta, kasua bada, bere ardurapeko seme edo alabarengatik familia-prestazioak.

#### ❖ Hezkuntza-itunen moduluen osagaiak eguneratzea eta UPV/EHUrako aurrekontu-zuzkidura finkatzea

##### Euskal hezkuntzaren helburuak:

— Ikasketek pertsonaren garapen osoa gauzatzen laguntzea, alde batera utziz sexuaren araberako estereotipoak eta rolak, baita bereizkeria mota oro ere, generoaren eraginik gabeko orientazio akademikoa eta profesionala bermatuz. Horretarako, ikastetxeek emakumeen eta gizonen benetako berdintasuna bultzatuko dute alor guztietan: curriculum, antolakuntza eta beste hainbat alorretan. Hezkuntza-eskumenak dituen sailak Ikastetxeko Hezkuntza Proiektuen garapena sustatuko du bakearen kultura eta genero-indarkeriaren aurkako prebentzio-sozializazioa sortzeko eta funtsezko jarrera hauek praktikara igarotzeko: kulturen, generoen, eta sexu-orientazioaren aniztasuna eta gizonen eta emakumeen arteko aukera-berdintasuna, elkarrizketa, garapen emozionala, gatazkak modu baketsuan konpontzeko estrategiak, eta hezkuntza-komunitateko kide guztien eskubideak eta betebeharrak. *Oinarrizko Hezkuntzaren curriculum auzaz eta Euskal Autonomia Erkidegoan ezartzen duen abenduaren 22ko 236/2015 DEKRETUAREN Printzipio Orokorren 2. art..*

— Baterako hezkuntzako helburuak Euskal Autonomia Erkidegoko ikastetxeek erabiliko dituzten material

didaktikoetan integratzea. Bestalde, hizkuntza ez da modu sexistan erabili behar, eta irudietan emakumeen eta gizonen presentzia orekatua eta estereotipatu gabekoa bermatu behar da. Dena dela, emakumeen eta gizonen berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legeak debekatu egiten du pertsonen sexu batekoa edo bestekoa izateagatik duintasun gehiago edo gutxiago dutela edo sexu-objektu soilak direla adierazten duten testu-liburuak edo material didaktikoak zabaltzea eta erabiltzea, baita emakumeenganako indarkeria justifikatu, horri garrantzia kendu edo horretara bultzatzen dutenak ere. Era berean, aniztasun familiarra eta afektibo-sexuala agertu behar da curriculum-materialetan, baita gainerako errealitate kulturalak eta etnikoak ere. *Oinarrizko Hezkuntzaren curriculuma zehaztu eta Euskal Autonomia Erkidegoan ezartzen duen abenduaren 22ko 236/2015 DEKRETUAREN curriculuma garatzeko material didaktikoen eta baliabideen 26. art.*

- Bermatzea herritarrek erabaki egokiak hartzea izan dezaten beren prestakuntza- eta lanbide-karrera hautatzerakoan eta kudeatzerakoan. Horretarako, aurre egin behar zaie ikasketetan jarraitzeari erasaten dioten generoari edo orientazio afektibo-sexualari buruzko estereotipoei, eta generoaren ohiko profilak gainditu behar dira. *Lanbide-heziketako euskal sistemaren lehentasuneko helburuen 3. art.*
- Gizarte- eta kultura-desparekotasunak murrizten eta gizonen eta emakumeen arteko berdintasuna lortzen laguntzea, borondatea eta ahalmena duten pertsona guztiei unibertsitate-prestakuntza jaso dezaten ahalbidetuz. *Euskal Unibertsitate Sistemari buruzko otsailaren 25eko 3/2004 Legearen 6. art..*

#### ❖ **Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren zenbatekoa handitzea**

- Genero-ikuspegia integratzea. EAEko gainerako politika publikoekiko koherentziaz, Gizarteratzeko eta Diru-sarrerak Bermatzeko Euskal Sistema ere ezberdintasunak desagerrarazten eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna bultzatzen ahaleginduko da; are zehazkiago, prebentzioa landuko du pobrezia emakumei gizonei baino gehiago ez diezaiei eragin.

#### ❖ **Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen Seigarren Xedapen Gehigarria indargabetzen da.**

Zehazki, “Laguntzen, diru-laguntzen eta prestazio ekonomikoen zenbatekoa murrizteari” buruzko ondorengo xedapena indargabetzen da.

1.– Aurretik deialdi publikoa egin beharrik gabe eta, gastu-muga finkatzeko helburuarekin, bere finantzaketari lotutako aurrekontu-baliabideen alde aurreko publizitatearen beharrik gabe, xedapen orokorretan jasotako erregulazioaren babesean, 2018ko ekitaldian sektore publikoko erakundeek ematen, aitortzen edo ordaintzen dituzten laguntza, diru-laguntza eta prestazio ekonomikoek —lege honetan finkatutakoek izan ezik— % 7ko murrizketa izango dute.

2.– Hala ere, murrizketa hori % 5koa izango da, lan-bizitza eta familia kontziliatzeko laguntzei buruzko ekainaren 29ko 177/2010 Dekretuan finkatutako zerbitzuei eta hauek garatzeko araudiari dagokienez.

Horren bitartez lan-bizitza eta familia kontziliatzeko neurriak sustatu nahi dira.

## **GENEROAREN ARABERAKO ERAGINAREN ALDEZ AURREKO EBALUAZIOA**

**6.– Aurreikusten al da arauak edo administrazio-egintzak emakumei eta gizonei ekarriko dizkien onurek edo haien emaitzek lagundu egingo duela sektoreko desberdintasunak murrizten?**

## SEKTORE PUBLIKOAK

### KARGU PUBLIKOAK

Ordezkaritzako 40-60 marjinan aurkitzen da kargu publikoen ordezkaritza. Hala ere, sail guztietan kargu publikoen artean gizonak emakumeak baino gehiago dira, baina horietako bostetan gizonen kopurua emakumeena baino askoz ere handiagoa da: Gobernantza Publikoa eta Autogobernua; Enplegua eta Gizarte Politikak; Ingurumena, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza; Ogasuna eta Ekonomia.

1. taula. Kargu publikoak Eusko Jaurlaritzako Administrazio Orokorrean, Erakunde Autonomoetan eta Partzuergoetan 2018ko ekainaren 30eko datan

Sailak	Emakumeak guztira	Gizonak guztira	Guztira
<b>Lehendakaritza</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>27</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	9	15	24
EA – Erakunde Autonomoak	3		3
<b>Gobernantza Publikoa eta Autogobernua</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	<b>30</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	6	14	20
EA – Erakunde Autonomoa	1		1
BS – Beste Erakunde bat	4	5	9
<b>Ekonomiaren Garapena eta Azpiegiturak</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>24</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	10	14	24
<b>Enplegua eta Gizarte Politikak</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>17</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	5	8	13
EA – Erakunde Autonomoa	1	3	4
<b>Ingurumena, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza</b>	<b>5</b>	<b>12</b>	<b>17</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	5	12	17
<b>Ogasuna eta Ekonomia</b>	<b>7</b>	<b>15</b>	<b>22</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	4	12	16
EA – Erakunde Autonomoak	2	3	5
BS – Beste Erakunde bat	1		1
<b>Hezkuntza</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>23</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	10	12	22
SPP – Sektore Publikoko Partzuergoa	1		1
<b>Osasuna</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>14</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	7	7	14
<b>Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>12</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	5	6	11
EA – Erakunde Autonomoa	1		1
<b>Kultura eta Hizkuntza Politika</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>17</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	7	9	16
EA – Erakunde Autonomoa		1	1
<b>Segurtasuna</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>17</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	6	10	16
EA – Erakunde Autonomoa	1		1
<b>Lana eta Justizia</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>17</b>
AO – Administrazio Orokorreko Saila	8	8	16
EA – Erakunde Autonomoa		1	1
<b>Guztira orokorra</b>	<b>97</b>	<b>140</b>	<b>237</b>

Iturria: Funtzio Publikoko Zuzendaritza. Gobernu Publiko eta Autogobernu Saila

### FUNTZIONARIOAK

#### 1) Plantilla erabat feminizatuta dago

Ondorengo taulan argi ikus daitekeen bezala, esan daiteke euskal administrazioan emakumeak nagusi direla. Fenomeno hori jada jasota geratu zen Administrazio orokorraren eta haren erakunde autonomoen emakumeen

eta gizonen berdintasunerako I. planean.

2. taula. Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren zerbitzurako langileak **esparruka eta sexuaren arabera** (2018ko ekaina)

<b>LANGILE FUNTZIONARIOAK ETA LAN KONTRATUDUNAK. 2018ko ekainak 30</b>			
	G	E	Emakumeen %
Administrazio Orokorra	2.625	4.518	% 63
Hezkuntza	6.642	18.823	% 74
Justizia	600	1.978	% 77
Herrizaingoa	6.401	861	% 12
OSAKIDETZA	7.312	27.311	% 79
	23.580	53.491	% 69

Oharra: Funtzio Publikoko Zuzendaritzak emandako datuak. Gobernantza Publiko eta Autogobernu Saila

Osakidetzaren kasuan, plantillaren feminizazioa langile funtzionarioen eta lan-kontratudunen baitan dago, osasun-arlokoak izan ala ez.

3. taula. Osakidetzako langileak

<b>OSAKIDETZAKO LANGILEAK. 2018ko ekainak 30</b>				
	G	E		GUZTI RA
Osasun-arloko langile funtzionarioak	3.488	14.948	% 81	18.436
Osasun-arloko langile lan-kontratudunak eta bestelakoak	1.209	7.000	% 85	8.209
Osasun-arloz kanpoko langile funtzionarioak	1.870	3.492	% 65	5.362
Osasun-arloz kanpoko langile lan-kontratudunak eta bestelakoak	745	1.871	% 72	2.616
	7.312	27.311	% 79	34.623

Iturria: Funtzio Publikoko Zuzendaritzak emandako datuak. Gobernantza Publiko eta Autogobernu Saila

**2) Ikusten da emakumeen eta gizonen arteko soldata-arraila % 8,5ekoa dela, lan-bizitza eta familia kontziliatzeko emakumeek duten pisu handiagoaren ondorioz.**

Jarraian erakusten den taulan ikusten da uztartze-lan horren pisua, kolektiboa edozein izanik ere, oraindik ere emakumeek eramaten dutela.

4. taula. Baimen honi dagozkion 50 orduak erabili dituzten pertsonen kopurua

<b>50 orduko baimena 2018ko urtarrilaren 1etik ekainaren 30era</b>			
<b>KOLEKTIBOA</b> (langile funtzionarioak eta lan-kontratudunak barne)	Sexua	*Pertsona kopurua	Emakumeen %
Administrazio Orokorra	E	2026	% 71
	G	812	
		<b>2838</b>	
Hezkuntza	E	2464	% 85
	G	433	
		<b>2897</b>	
Herrizaingoa	E	115	% 68
	G	55	
		<b>170</b>	
Justizia	E	655	% 85
	G	117	
		<b>772</b>	
<b>GUZTIRA</b>		<b>6677</b>	<b>% 79</b>

Oharra: \* Ebaluazioaldian zehar uneren batean baimen honen ondoriozko ordu kopurua baliatu duten pertsonen kopuruari buruzko datua. Iturria: Funtzio Publikoko Zuzendaritzak emandako datuak. Gobernantza Publiko eta Autogobernu Saila.

**3) Emakumeek gizonek baino lan-ezegonkortasun handiagoa jasaten dute, eta % 87,17k**



**adingabeak edo senitartekoak zaintzeko uztartze-neurriak eskatzen dituzte.**

Erantsitako tauletan argi ikusten da, Administraziozko esparru guztietan, baimen eta eszedentzia gehienak emakumeek eskatzen dituztela. Zaintzaren erantzukizuna nagusiki emakumeen esku geratzen da. 2018ko lehen sei hilabeteko datuek honako hau erakusten dute:

- ❖ Zaintzarako eszedentzien % 92 emakumeek eskatzen dituzte.

5. taula. Uneren batean eszedentzia-egoeran egon diren pertsonen kopurua.

Eszedentziak 2018ko urtarrilaren 1etik ekainaren 30era				
KOLEKTIBOA	ESZEDENTZIA MOTA	SEXUA	* Pertsona kopurua	Emakume en %
Administrazio Orokorra	Senideen zaintza	E	6	
		G	2	
	Seme-alaben zaintza	E	31	
		G	5	
	Senideen elkartea	E	1	
		G	0	
	Egoera babestuak edo antzekoak	E	5	
		G	0	
			<b>50</b>	<b>% 86</b>
Hezkuntza	Senideen zaintza	E	22	
		G	4	
	Seme-alaben zaintza	E	126	
		G	4	
	Egoera babestuak edo antzekoak	E	169	
		G	22	
			<b>347</b>	<b>% 91</b>
Herrizaingoa	Senideen zaintza	E	0	
		G	1	
	Seme-alaben zaintza	E	5	
		G	1	
			<b>7</b>	<b>% 71</b>
Justizia	Senideen zaintza	E	2	
		G	0	
	Seme-alaben zaintza	E	9	
		G	0	
			<b>11</b>	<b>% 100</b>

Oharra: \*Ebaluazioaldian zehar uneren batean eszedentzia-egoeran egon diren pertsonen kopuruari buruzko datua. Enplegatu bat ebaluatutako aldiaren behin baino gehiagotan eszedentzian egonda ere, behin bakarrik kontabilizatzen da. Iturria: Funtzio Publikoko Zuzendaritzak emandako datuak. Gobernantza Publiko eta Autogobernu Saila.

- ❖ Emakumeek amatasuneko/aitatasuneko baimen gehiago eskatzen dituzte. Aipatzekoa da, bereziki, Hezkuntzako kolektiboaren kasua, baimen horiek baliatu dituzten pertsonen kopuruagatik.

6. taula. Mota honetako gutxienez baimen bat izan dutenen kopurua.

<b>Amatasunak/Aitatasunak 2018ko urtarrilaren 1etik ekainaren 30era</b>				
<b>KOLEKTIBO A</b>	<b>BAIMEN MOTA</b>	<b>Sexu a</b>	<b>Kopurua*</b>	<b>%</b>
Administrazio Orokorra	Amatasuna	E	56	
		G	3	
	Aitatasuna	E	0	
		G	16	
	Edoskialdia	E	13	
		G	2	
			<b>90</b>	<b>77</b>
Hezkuntza	Amatasuna	E	547	
		G	21	
	Aitatasuna	E	4	
		G	128	
	Edoskialdia	E	5	
		G	0	
			<b>705</b>	<b>79</b>
Herrizaingoa	Amatasuna	E	17	
		G	2	
	Aitatasuna	E	0	
		G	58	
	Edoskialdia	E	10	
		G	2	
			<b>89</b>	<b>30</b>
Justizia	Amatasuna	E	19	
		G	0	
	Aitatasuna	E	0	
		G	1	
	Edoskialdia	E	6	
		G	0	
			<b>26</b>	<b>96</b>
	<b>PERTSONAK GUZTIRA</b>		<b>910</b>	

\*Ebaluazioaldian mota honetan baimena gutxienez behin baliatu duten pertsonen kopuuri buruzko datua. Pertsona berbera baimen mota batean baino gehiagotan kontabilizatuta egon daiteke (adibidez: aitatasuna + edoskitzea). Iturria: Funtzio Publikoko Zuzendaritzak emandako datuak. Gobernantza Publiko eta Autogobernu Saila.

- ❖ Zaintzarako murrizketen % 83 emakumeek hartzen dituzte.

7. taula. Lanaldi-murrizketako egoeran dauden pertsonak.

<b>Murrizketak 2018ko urtarrilaren 1etik ekainaren 30era</b>				
<b>KOLEKTIBOA</b>	<b>MURRIZKETA MOTA</b>	<b>Sexua</b>	<b>Kopurua*</b>	<b>%</b>
Administrazio Orokorra	Seme-alaben zaintza	E	292	% 90
		G	32	
	Senideen zaintza	E	38	% 78
		G	11	
	Pertsona desgaituen zaintza	E	0	
		G	0	
			<b>373</b>	
Hezkuntza	Seme-alaben zaintza	E	976	% 87
		G	141	
	Senideen zaintza	E	95	% 91
		G	9	
	Pertsona desgaituen zaintza	E	3	
		G	0	
			<b>1224</b>	
Justizia	Seme-alaben zaintza	E	40	% 100
		G	0	
	Senideen zaintza	E	13	1
		G	0	
	Pertsona desgaituen zaintza	E	0	
		G	0	
			<b>53</b>	
Herrizaingoa	Seme-alaben zaintza	E	10	% 100
		G	0	
	Senideen zaintza	E	1	% 50
		G	1	
	Pertsona desgaituen zaintza	E	1	
		G	0	
			<b>13</b>	
	<b>PERTSONAK GUZTIRA</b>		<b>1663</b>	

\*Ebaluazioaldian zehar uneren batean lanaldi-murrizketako egoeran egon diren pertsonen kopuruari buruzko datua. Enplegatu bat ebaluatutako aldiaren behin baino gehiagotan murrizketan egonda ere, behin bakarrik kontabilizatzen da. Iturria: Funtzio Publikoko Zuzendaritzak emandako datuak. Gobernantza Publiko eta Autogobernu Saila.

#### 4) **Berdintasunaren arloko prestakuntza-ikastaroetarako bertaratzea erabat feminizatuta dago.**

Berdintasun-ikastaroetan parte hartu duten pertsonen % 82 emakumeak dira.

## HEZKUNTZA ARLOA

Prestakuntza-etapa osoa kontuan hartuta, Lanbide Heziketan aurkitzen ditugu alde handienak. Emakumeek nagusiki Batxilergoko eta unibertsitateko ikasketak aukeratzen dituzte; gizonek, berriz, Lanbide Heziketako graduetara jotzen dute.

8. taula. Euskal Autonomia Erkidegoan matrikulatutako ikasleak titulartasunaren, mailaren, lurralde historikoaren eta sexuaren arabera 2016-17

	Guztira	Gizonak	Emakumeak	Emakumeen %
<b>IKASTEGI GUZTIAK</b>	<b>486.550</b>	<b>246.507</b>	<b>240.043</b>	<b>% 49</b>
<b>-Unibertsitatez kanpoko irakaskuntzak</b>	<b>387.545</b>	<b>203.770</b>	<b>183.775</b>	<b>% 47%</b>
Haur Hezkuntza	91.103	46.871	44.232	% 49
Haur Hezkuntza berezia	66	38	28	% 42
Lehen Hezkuntza	129.521	66.911	62.610	% 48
Lehen Hezkuntza berezia	444	301	143	% 32
Derrigorrezko Bigarren Hezkuntza (DBH)	81.389	41.791	39.598	% 49
Hezkuntza berezia DBH	321	232	89	% 28
Oinarizko lanbide-heziketa (OLH)	4.385	3.090	1.295	% 30
Batxilergoa	30.231	14.161	16.070	% 53
Erdi Mailako LH	14.439	9.378	5.061	% 35
Goi Mailako LH	21.012	13.526	7.486	% 36
Zereginen ikasketarako Hezkuntza Berezia	544	321	223	% 41
Helduen Hezkuntza (HHE)	14.090	7.150	6.940	% 49
<b>-Unibertsitate-ikasketak</b>	<b>66.286</b>	<b>30.826</b>	<b>35.460</b>	<b>% 53</b>
Ziklo luzeko unibertsitate-ikasketak	2	1	1	% 50
Bigarren zikloko unibertsitate-ikasketak				
Ziklo laburreko unibertsitate-ikasketak	1	1	-	% 0
Graduko unibertsitate-ikasketak	56.177	25.898	30.279	% 54
Master ofizialak	5.934	2.913	3.021	% 51
Doktoreko ikasketak	4.172	2.013	2.159	% 52
<i>Iturria: EUSTAT. Eskola-jarduerari buruzko estatistika</i>				

## ESKOLA UZTEA

Europa 2020 Estrategiaren lehentasunezko helburuetako bat da hezkuntza eta prestakuntza goiz uzten dutenen portzentajea % 10etik behera jaitea. Eusko Jaurlaritzak Garapen Iraunkorreko Helburua GIH4n barne hartzen ditu "Kalitatezko hezkuntza inklusiboa eta bidezkoa bermatzea, eta pertsona guztientzako ikasketak iraunkorreko aukerak sustatzea", eta eskola uzteko tasa % 8tik jaitea. Hezkuntza eta Lanbide Heziketako Ministerioak egindako "Hezkuntzaren adierazleen estatuko sistema 2018" txostenaren arabera, 2017an, Euskal Autonomia Erkidegoan % 7,0k utzi zuen eskola. Ehuneko hori gizonen artean (% 8,5) emakumeen artean (% 5,5) baino handiagoa da.

## LANBIDE HEZIKETA

9. taula. Euskal Autonomia Erkidegoan Lanbide Heziketan matrikulatutako ikasleak lanbide-arlo eta mailaren arabera, sexua kontuan hartuta. 2016-17

	Guztira	Gizonak	Emakumeak	Emakumeen %
<b>Erdi-mailako lanbide-heziketa</b>				
<b>GUZTIRA</b>	<b>14.439</b>	<b>9.378</b>	<b>5.061</b>	<b>% 35</b>
Nekazaritza-jarduerak / Nekazaritza	256	206	50	% 20
Gorputz- eta kirol-ekintzak	117	83	34	% 29
Itsas- eta arrantza-jarduerak / Itsasoa eta arrantza	190	184	6	% 3
Administrazioa / Administrazioa eta kudeaketa	1.077	426	651	% 60
Arte grafikoak	273	169	104	% 38
Merkataritza eta marketina	394	185	209	% 53
Komunikazioa, irudia eta soinua / irudia eta soinua	46	39	7	% 15
Eraikuntza eta obra zibila	94	67	27	% 29
Elektrizitatea eta elektronika	1.332	1.279	53	% 4
Energia eta ura	-	-	-	
Fabrikazio mekanikoa	2.039	1.976	63	% 3
Ostalaritza eta turismoa	869	563	306	% 35
Irudi pertsonala	887	52	835	% 94
Elikagaigintzak	160	61	99	% 62
Informatika / Informatika eta komunikazioak	935	872	63	% 7
Zurgintza eta altzarigintza / Zurgintza, altzarigintza eta kortxo	252	238	14	% 6
Berez dabiltzan ibilgailuen mantentzea / Ibilgailuen mantentzea eta garraioa	1.203	1.166	37	% 3
Produkzioko mantentze eta zerbitzuak / Instalazioa eta mantentzea	1.009	984	25	% 2
Kimika	85	40	45	% 53
Osasungintza	2.309	580	1.729	% 75
Segurtasuna eta ingurumena	-	-	-	
Gizarte- eta kultura-zerbitzuak	912	208	704	% 77
Ehungintza, jantzigintza eta larrugintza	-	-	-	
<b>Goi-mailako lanbide-heziketa</b>				
<b>GUZTIRA</b>	<b>21.012</b>	<b>13.526</b>	<b>7.486</b>	<b>% 36</b>
Nekazaritza-jarduerak / Nekazaritza	246	205	41	% 17
Gorputz- eta kirol-ekintzak	790	633	157	% 20
Itsas- eta arrantza-jarduerak / Itsasoa eta arrantza	247	233	14	% 6
Administrazioa / Administrazioa eta kudeaketa	2.373	880	1.493	% 63
Arte grafikoak	256	118	138	% 54
Merkataritza eta marketina	1.093	579	514	% 47
Komunikazioa, irudia eta soinua / irudia eta soinua	549	394	155	% 28
Eraikuntza eta obra zibila	335	215	120	% 36
Elektrizitatea eta elektronika	2.433	2.292	141	% 6
Energia eta ura	120	105	15	% 13
Fabrikazio mekanikoa	2.917	2.632	285	% 10
Ostalaritza eta turismoa	1.032	524	508	% 49
Irudi pertsonala	392	13	379	% 97
Elikagaigintzak	12	4	8	% 67
Informatika / Informatika eta komunikazioak	1.867	1.640	227	% 12
Zurgintza eta altzarigintza / Zurgintza, altzarigintza eta kortxo	75	62	13	% 17
Berez dabiltzan ibilgailuen mantentzea / Ibilgailuen mantentzea eta garraioa	550	531	19	% 3
Produkzioko mantentzea eta zerbitzuak / Instalazioa eta mantentzea	1.346	1.266	80	% 6
Kimika	462	227	235	% 51
Osasungintza	1.408	371	1.037	% 74
Segurtasuna eta ingurumena	151	101	50	% 33
Gizarte- eta kultura-zerbitzuak	2.246	488	1.758	% 78
Ehungintza, jantzigintza eta larrugintza	112	13	99	% 88
<i>Iturria: Eustat. Eskola-jarduerari buruzko estatistika</i>				

Ikasleen artean emakumeak proportzionalki askoz ere gutxiago dira (% 35 Erdi-mailako LHan eta % 36 Goi-mailako LHan). Erdi-mailako zein goi-mailako prestakuntzetan adar feminizatuenak (irudia, osasuna, hirugarren sektorea) eta maskulinizatuenak (industria-sektorea) bat datoz. 3 adarretan (Merkataritza eta marketina, Kimika, Arte grafikoak) bakarrik daude parekatuak. Errealitate horrek emakumeek lan-merkatuan aurkituko duten egoera okerrean eragiten du, 2016ko abenduan eskaera txikiena duten eta lanaldi osoan okerren ordainduta dauden lanbide-arloak direlako. Beste muturrean daude Energia eta Ura, Instalazioa eta

Mantentzea, Fabrikazio Mekanikoa eta Elektrizitatea eta Elektronika. Bertan diharduten gehienak gizonak dira.

#### UNIBERTSITATEAK

Unibertsitate-esparruan, genero-rolekin lotutako diziplinetan —adibidez, Osasun Zientziak (% 76) eta Arteak eta Giza Zientziak (% 64)— askoz ere emakume gehiago daude. Ingeniaritzako eta Arkitekturako diziplinetan askoz ere emakume gutxiago dauden bitartean (% 29).

10. taula. Ikasketa-adarrak kontuan hartuz Euskal Autonomia Erkidegoko unibertsitateetan ikasketak amaitu zituzten ikasleak, sexuaren arabera. 2016/17

	Guztira	Gizonak	Emakumeak	Emakumeen %
<b>Guztira</b>	<b>12.867</b>	<b>5.663</b>	<b>7.204</b>	<b>% 56</b>
Arteak eta Giza Zientziak	995	362	633	% 64
Zientziak	804	343	461	% 57
Osasun Zientziak	1.736	415	1.321	% 76
Gizarte Zientziak eta Zientzia Juridikoak	6.215	2.333	3.882	% 62
Ingeniaritza eta Arkitektura	3.117	2.210	907	% 29
Adarra: Ikasketa ofizial guztiak multzokatzen diren prestakuntza-arloak dira				

*Iturria: Eustat. Unibertsitateari buruzko estatistika*

#### IRAKASLEAK

Haur eta Lehen Hezkuntzako etapetan emakume irakasleak gehiago zabala dira (% 85). Ordezkaritza hori 25 puntutan jaisten da bigarren hezkuntzan (% 60). Lanbide Heziketan eta unibertsitateetan gutxiengo izatera pasatzen dira. Azken kasu horretan garrantzi handiagoko karguetan gertatzen da. Errealitate horrek eragin negatiboa dauka irakaskuntza-esparruan emakumeek oro har dituzten soldatetan.

11. taula. Euskal Autonomia Erkidegoko irakasleak, sexuaren eta mailaren arabera. 2015/16

	Guztira	Gizonak	Emakumeak	Emakumeen %
<b>Araubide orokorreko irakaskuntza</b>	<b>42.772</b>	<b>13.123</b>	<b>29.649</b>	<b>% 69</b>
Unibertsitatez kanpoko mailak (1)	36.934	9.854	27.080	% 73
Haur eta Lehen Hezkuntza	18.824	2.772	16.052	% 85
Haur Hezkuntza	9.734	791	8.943	% 92
Lehen Hezkuntza	11.772	2.408	9.364	% 80
Hezkuntza Berezia (2)	532	108	424	% 80
Bigarren Hezkuntza	15.966	6.444	9.522	% 60
Derrigorrezko Bigarren Hezkuntza (DBH)	10.317	3.543	6.774	% 66
Hasierako Lanbide Prestakuntzako Programak	703	348	355	% 50
Batxilergoa (3)	5.202	2.009	3.193	% 61
Lanbide Heziketa (LH)	3.984	2.210	1.774	% 45
Helduen Hezkuntza (HHE)	676	217	459	% 68
Unibertsitate-ikasleak	5.838	3.269	2.569	% 44

(1) Irakasle bakoitza ematen dituen mailatan adina aldiz zenbatuta azaltzen da, baina dagozkien guztizkoetan behin bakarrik zenbatuta.

(2) Hezkuntza bereziko ikasgela espezifikotan irakasten duen irakaslea

(3) Batxilergoa bertatik bertarako eta/edo urrutitik ematen duen irakaslea

*Iturria: Eustat. Eskola-jarduerari buruzko estatistika*

Emakumeek unibertsitateko ikasleen % 56 ordezkatzeko arren, irakasleen % 45 baino ez dira eta, nagusiki, irakasle alboko, laguntzaile edo ordezkari gisa jarduten dute. Administrazio eta zerbitzuetako langileen artean nagusi dira (% 66)

12. taula. Euskal Autonomia Erkidegoko unibertsitateetako langileak, langile-motak eta irakasleen kategoria, sexuaren arabera. 2016/17

	Guztira	Gizonak	Emakumeak	Emakumeen %
<b>Guztira</b>	<b>8.490</b>	<b>4.121</b>	<b>4.369</b>	<b>% 51</b>
<b>Irakasleak</b>	<b>5.855</b>	<b>3.233</b>	<b>2.622</b>	<b>% 45</b>
Albokoa	13	6	7	% 54
Elkartua	778	465	313	% 40
Laguntzailea	459	179	280	% 61
Katedraduna – Irakasle arrunta	474	351	123	% 26
Kolaboratzailea	433	241	192	% 44
Kontratua	727	384	343	% 47
Emeritua	18	17	1	% 6
Irakasle aditua	59	40	19	% 32
Irakasle titularra – agregatua	1.875	1.023	852	% 45
Ordezkoa	644	285	359	% 56
Bisitaria	53	40	13	% 25
Bestelako langileak	322	202	120	% 37
<b>Administrazio eta zerbitzuetao langileak</b>	<b>2.635</b>	<b>888</b>	<b>1.747</b>	<b>% 66</b>

*Iturria: Eustat. Unibertsitateari buruzko estatistika*

## LAN MERKATURA IRAGATEA

Hezkuntzan, arlo guztietan, azaltzen diren emakumeen eta gizonen arteko desparekotasunak lan-merkatuan duten parte-hartze desberdinarekin lotuta daude zuzenean, bai arrakasta profesionalari bai sozialari dagokienez. Hezkuntza-maila guztietan emakumeek emaitza hobekak lortzen dituzte, eta euren gaitasun-tasak (gutxiago errepikatzen dute) zein graduazio-tasak (ikasketak dagozkien denboran gehiago amaitzen dituzte), azterketa ofizialetan emandako maila eta lortutako batez besteko notak hobekak dira. Hala ere, arlo akademikotik lan-arlora iragaiteko garaian ikus daiteke, amaitutako ikasketen maila edozein dela ere, egoera bereberan neskek mutilek baino hesi eta arazo handiagoak dituztela lana aurkitzeko, eta euren lan-baldintzak ere eskasagoak izaten direla.

## POBREZIA ETA GIZARTE BAZTERKETA

Jarraian, 2016ko ekainean UPV/EHUren Ekonomia Aplikatuko Sailak eta Lanbidek egindako “EAEko lan-merkatuaren diagnostikoa genero-ikuspegitik” lanean hautemandako ondorio nagusiak laburtuko ditugu:

- Emakumeen batez besteko errenta pertsonala, oro har, gizonena baino baxuagoa da, 4.000 eurotan. Errenta-tasa, adina, talde profesionala/okupazionala, jarduerarekin erlazioa, jarduera-adarra, okupazioa eta egoera profesionala bezalako aldagaiak kontuan hartuz, kasu guztietan **gizonen eta emakumeen batez besteko errenta pertsonalen artean genero-aldeak daudela** egiaztatuta da.
- Pobrezia- eta urritasun-arrisku errealak modu diferentean eragiten die gizonen eta emakumeen. Esan daiteke **pobreziak emakumeen artean eragin handiagoa duela**, bai sostengatzaile nagusiaren sexua kontuan hartzen badugu, bai familia-etxeko pertsona nagusia kontuan hartu gabe analisia sexuaren arabera egiten badugu.
  - **Familia-etxeko sostengatzaile nagusiaren sexua** kontuan hartuz, pobreziaren eraginaren adierazleek emakumeen zaurgarritasun handiagoa erakusten dute. 2014an sostengatzaile nagusi gisa emakume bat zuten familia-etxeek % 13,1eko pobreziarako arrisku-tasa zuten, sostengatzaile nagusi gisa gizon bat zuten etxeen (% 6,7) ia bikoitza.
  - EAEn **pobrezia-tasa erreal** % 5,9 izan zen, 127.399 pertsonengan eraginez. Familia-etxeko sostengatzaile nagusiaren sexua kontuan hartuz, zenbakiek, berriro, pobreziaren feminizazioa

erakusten dute. Sostengatzaile nagusia emakumea duten familia-etxeek balio handiagoa lortzen dute adierazle horretan. Pobrezia-tasa erreala % 4,6 izan zen gizon batek sostengatutako familia-etxeetan, eta % 10,3koa emakume batek sostengatutakoetan. Pobrezia-egoera horretan dauden eta sostengatzaile nagusi gisa emakume bat duten etxeak % 40,2 dira.

- **Pobrezia-egoera jasaten duen pertsonaren sexua** bakarrik kontuan hartzen denean, gorabeheren adierazleek berriro erakusten dute pobrezia-tasak emakumeen kasuan gizonenean baino altuagoak direla. EAEn bizi diren eta pobrezia-arriskuan dauden emakumeak proportzionalki gizonak baino gehiago dira, 2012 eta 2014 urteetan izan ezik metaketa-pobreziari dagokionez. 2014an pobrezia eta eskastasun errealeko adierazleen balioak ondorengo maila hauetara heldu ziren:
  - **Mantentze-pobreziako** arriskuari dagokionez, emakumeen kasuan % 8,7ko tasa izan zen, eta gizonen kasuan % 7,7koa. Egoera horretan zeuden biztanleen banaketari dagokionez, ehuneko handiena emakumeen artean eman zen, zehazki % 54,8.
  - **Metaketako dimentsioko** pobreziak gizonengan emakumeengan baino eragin handiagoa du; gizonen artean % 2,1 den bitartean emakumeen artean % 1,9 da. Mota honetako pobrezian gizonen pisu erlatiboa % 51,2 da.
  - Alderaketa eginez gero, **pobrezia errealeko** tasa emakumeetan (% 6,1) gizonetan (% 5,6) baino altuagoa da. Mota honetako pobrezian emakumeen pisu erlatiboa % 54koa izan zen.
  - **Ongizate erreala ez edukitzearen** eragina oso antzekoa da gizonen eta emakumeen artean (% 11,3 eta % 11,7ko eragina, hurrenez hurren). Ongizate erreala ez edukitzearen egoeren % 52,6 emakumeen artean ematen da.
- 2014an, EAEn, 45 urte baino gutxiagoko emakumeak buru zituzten eta modu egonkorrean okupatuak ez zeuden familia-etxeak ziren, guraso bakarreko familia baten testuinguruan, pobrezia handiena jasaten zutenak, mantentzeari, pobrezia errealarari eta ongizate erreala ez edukitzeari dagokionez. Hiru kasuetan tasak % 50en gainera daude, mota honetako familia-etxeetan bizi direnak mantentzeko pobrezia-egoeran dauden biztanle guztien % 5,2, pobrezia errealaren kasuan % 6,2 eta ongizate errealik ez dagoen egoren kasuan % 4,9 izan arren.
- Pobrezia errealeko adierazle objektiboen datuak ez datoz bat **pobrezia-egoeren pertzepzio sozialaren** adierazleekin, azken hauek txikiagoa baitira. Hortaz, 2014an pobrezia errealeko adierazlea % 5,9ra heldu zen, pobre edo oso pobre gisa sailkatutako pertsonen proportzioa % 2,6 baino izan ez zenean. Bi adierazleen arteko alde hori, zati batean, gizarte-itxaropenek okerrera egitearen aurrean herritarrek euren egoera egokitu dutelako gertatu da eta, bestetik, DSBE/EPO/GLLko sistemak EAEn duen eraginagatik. 2014ko emaitzek erakusten dute DSBE/EPO/GLLko sistemen bidez arreta jasotzen duten EAEko biztanleen % 7tik erdiak baino gehiagok (biztanle guztien % 3,7) pobreziatik irteera lortzen dutela, eta EAEko biztanle guztien % 1,2k mantentzeko pobrezia-atalasea gainditzen dutela.
- Emakumeen **DSBEren espediente aktiboak** gizonenak baino gehiago dira, azken lau urteetan aurrenekoak pixka bat murriztu diren arren. Egoera hori edozein prestakuntza-mailatarako, adin-multzoz guztietarako —50 eta 54 urte artekoa ez ezik— eta hartzaile kopuru handiena biltzen duen jatorriaren kasuan (Estatu Espainola) ematen da.

Pobreziara heltzeko eta pobrezia bizitzeko modua bakoitzaren abiapuntua baldintzatzen du. Pobreziak gizonen eta emakumeen artean modu diferentean eragiten duela nabarmendu da. Familia-etxeen sostengatzaile nagusiaren sexuaren arabera pobrezia analizatzean, sostengatzaile nagusi gisa emakume bat duten familia-etxeetan, oro har, pobrezia errealeko tasa handiagoak ematen direla egiaztatzen dugu.

Zentzu horretan, gizartean gertatutako aldaketak pobrezia-egoeren analisisian kontuan hartu beharreko faktoreak dira. Alde batetik, biztanleria zahartu egin dela eta horrek kolektibo horri zuzendutako zaintza-jarduerak gora egitea ekarri duela ikusten dugu. Kasu gehienetan emakumeak arduratzen dira pertsona horiek zaintzeaz. Kontuan hartu beharreko beste faktore bat da gaur egun familia-eredu berriak ditugula. Familia-etxeen tamaina murriztuz joan den eta guraso bakarreko familien kopuruak, baita pertsona bakar batez osatutako familia-etxeen kopuruak ere, gora egin duen prozesu baten aurrean gaude. Gertakari horiek genero-desparekotasunak areagotu dituzte.

Desparekotasun horiek, batez ere, emakumeen bi profil-motatan agertu dira; alde batetik, pertsona bakarreko familia-etxeetan ematen direnak, eta hauen barruan sartuta daude diru-sarrera propiorik ez duten edo prestazio sozial murriztutako emakumeak; eta bestetik, pobrezia-arrisku handiagoa eragiten duten egoera pertsonal



jakinak dituzten eta bakarrik dauden amen kasuan ematen direnak. Azken urtetan, mota honetako familia-nukleoek gora egin dute eta horrek, lan-merkatuaren ezegonkortasunarekin batera, bere eragina izan du familia horiek jasandako pobrezia-tasan. Emakumeek lan-merkatuan gehiago parte hartu arren eta familien barruan aldaketak —emakumea etxeko andre eta gizona familiaren sostengatzaile paper tradizionalak pisua galtzen ari dira— gertatzen ari diren arren, segregazionismoa ez lanean ezta familian ere ez dela apurtu ikusten da. Errealitate bat da emakumeek lan ezegonkorretan, kualifikazio txikiagoa dutenetan, ordainsari txikiagoa dutenetan, denbora partzialeko lanetan eta abar gehiengo izaten jarraitzen dutela; gainera, familia-esparruan, familia zaintzeko lana batez ere emakumeek egiten jarraitzen dute. Pobrezia ordaindutako lan bat egitearekin edo ez egitearekin lotuta dagoela pentsatzen bada, kontuan ere izan behar da etxe barruan egindako lanak ordaindutako lan bat eskuratzeko, aukeratzeko eta mantentzeko aukerak murrizten dituela.

## ERANTZUNKIDETASUNA ETA DENBORAREN ERABILERA

2016ko 62. euskal soziometroaren arabera, lan-bizitza eta familia kontziliatzeari dagokionez, honako hau ikus daiteke:

- gizonen eta emakumeen arteko diferentziak oso nabarmenak dira. Herritarren % 70en iritziz amatasunak emakumeen ibilbide profesionala asko edo nahiko oztopatzen du; aitzitik, % 13k bakarrik pentsatzen du aitatasunak gizonen ibilbide profesionala asko edo nahiko oztopatzen duela.
- Emakume langileen % 56k dio lanean gora egiteko zituzten aukerak murriztu egin zirela euren amatasunaren ondorioz. Gizonen % 24k baino ez du berdin pentsatzen.
- Bikotea eta seme-alabak dituztenen % 74 oso edo nahiko gustura daude seme-alaben zaintza bikoteko kideen artean banatzen duten edo zuten moduarekin, erantzunetan gizonen eta emakumeen artean aldeak dauden arren. gizonen % 82 gustura dago; emakumeen kasuan, berriz, % 67 dago gustura.

## ETXEKO LANETAN EMANDAKO DENBORA

Taulan argi ikus daiteke etxeko lanak emakumeek jarraitzen dituztela egiten eguneroko lanari dagokionez.

Gizonen kopuruak, berriz, gora egiten du etxeko lanak tarteka edo inoiz egiten ez dituztenen artean.

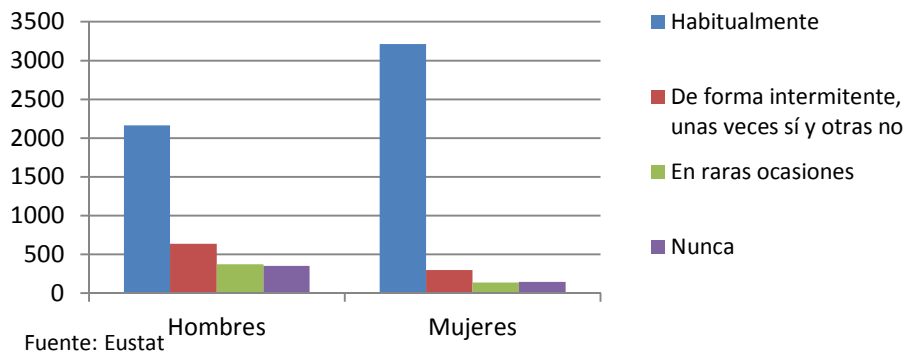
13. taula. Euskal Autonomia Erkidegoko biztanleria okupatua, etxeko laneko jardueretan egunero erabilitako orduen arabera, ezaugarri soziodemografikoak (batez beste) kontuan hartuz. 2017

	Etxeko lanak	Seme-alaben zaintza	Laguntza behar duten pertsonen zaintza
<b>Sexua</b>	<b>1,8</b>	<b>4,2</b>	<b>1,7</b>
Gizonak	1,5	3,3	1,4
Emakumeak	2,2	5,1	2,0

*Iturria: Eustat. Laneko bizitza, familiako bizitza eta bizitza pertsonala kontziliatzeari buruzko inkesta*

1. grafikoa. Etxeko lanak egiteko maiztasuna, 16 urte edo gehiagoko pertsonen kasuan, 2016. urtean.

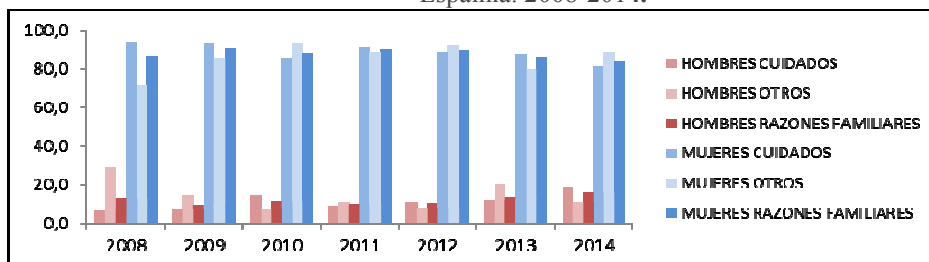
### Frecuencia en la realización de las tareas del hogar de 16 y más años.



## KONTZILIAZIOARI EMANDAKO DENBORA

Senitartekoak zaintzeko lan-merkatua uzten duten emakumeen ehunekoak askoz ere handiagoa izaten jarraitzen du eta ez da aldatu 2008tik 2014ra.

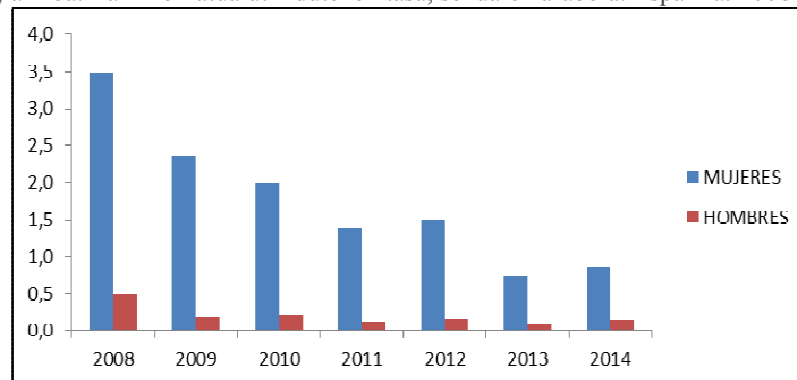
2. grafikoa. Familia-arrazoiak direla eta lan-merkatutik atera diren biztanleen banaketa, sexuaren arabera. Espainia. 2008-2014.



Iturria: EAEko lan-merkatuaren diagnostikoa. LANBIDE. Berdintasunerako Administrazio Unitatea

2016ko EAEko Familien eta Familia-etxeen Inkestaren arabera, familiako lanaren gehiegizko kargagatik edo seme-alabaren bat jaiotzeagatik (amatasun-/aitatasun-baja amaituta) azken 3 urteetan laneko bizitza eta familiako bizitza kontziliatzeari lotutako arazoengatik lana eten duten 16 eta 69 urte arteko pertsonen ehunekoak. Pertsonen zaintzarekin lotutako arazoengatik lan egiteari utzi dioten pertsonen % 83 emakumeak dira.

3. grafikoa. Lan-merkatua utzi dutenen tasa, sexuaren arabera. Espainia. 2008-2014.

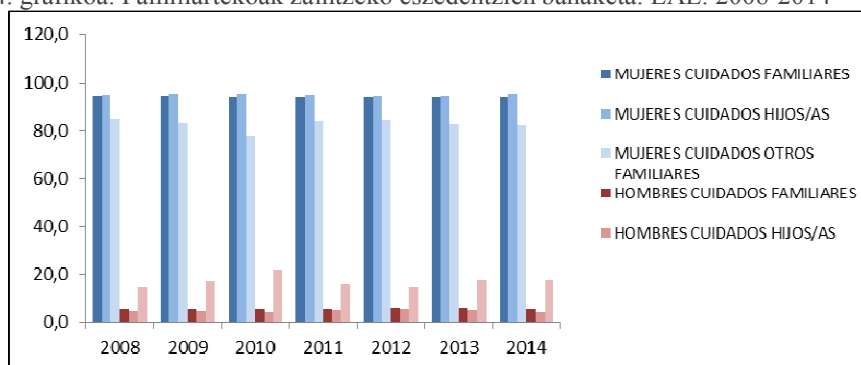


Iturria: EAEko lan-merkatuaren diagnostikoa. LANBIDE. Berdintasunerako Administrazio Unitatea

Lana uzteko tasari erreparatuz gero, tarte murrizten ari dela ikus daiteke.

Azpimarragarria da 2008-2014 tartean senitartekoak zaintzeko eszedentzien banaketa emakumeen kasuan % 95 ingurukoa dela, eta tarte horretan ia ez dela aldaketarik eman.

4. grafikoa. Familiartekoak zaintzeko eszedentzien banaketa. EAE. 2008-2014



Iturria: EAEko lan-merkatuaren diagnostikoa. LANBIDE. Berdintasunerako Administrazio Unitatea

Bestalde, euren gain hartzen dituzten erantzukizunen ondorioz euren lana etetera edo uztera behartuta egon diren pertsonen kopurua zenbatekoa den ezagutzetik haratago, interesgarria da ere ezagutzea talde bakoitzetik zenbateko portzentajea behartuta aurkitzen den laneko eta beste pertsona bat zaintzeko orduak batzen direnean ordu gehiegi sartzera. Ondorengo taulan jasotzen da etxeko eta kanpoko lana batuz asteen 60 ordu baino gehiago lan egiten duten pertsona okupatuen proportzioa. Taulan ikusten den bezala, egoera horrek herritarren % 8,9n, emakumeen % 11,5en eta familia bakarren buruan dauden emakumeen % 16,2n du eragina. Ia kasu guztietan —oraindik seme-alabarik ez duten familiak izan ezik— 60 ordutik gorako dedikazioak dituzten emakumeen portzentajea gizonen bikoitza da. Horrek erakusten du gehiegizko lan hori zein neurrian egon daitekeen seme-alabak zaintzeko beharrezkin lotuta.

14. taula. Etxean eta kalean asteen 60 ordu baino gehiago lan egiten duten pertsona okupatuen proportzioa (%) (2015)

	Guztira	Gizona	Emakumea
Guraso izan aurretik	5,3	5,1	5,6
Seme-alabak zaintzen dituzten gurasoak	10,6	7,1	14,7
Seme-alabak zaintzen dituen guraso bakarra	14,6	7,0	16,2
Guztira	8,9	6,5	11,5

Iturria: Enplegu eta Gizarte Politiketako Sailaren Estatistika Organo Espezifikoa. Familien eta Familia-etxeen inkesta 2015

#### LAN ETA FAMILIA BIZITZAK KONTZILIATZEKO PRESTAZIOAK

EAEko familiei laguntzeko erakunde arteko IV. Plana 2018-2022rako landutako Euskadin familien, haurren eta nerabeen egoerari buruzko diagnostikoak adierazten duenaren arabera, honako hau berresten da:

- laneko eta familiako bizitzak kontziliatzeko zailtasunak mantentzen dira. Zailtasun horiek, batez ere, bikote gazteengan eta bereziki emakumeengan eragiten dute.
- genero-desparekotasunek eta seme-alabak hazteko erantzunkidetasunerako zailtasunek oraindik jarraitzen dute.
- seme-alabak zaintzeko prestazio ekonomikoaren eragina eta funtzionamendua aztertzea komeni da.

**7.- Aurreikusten al da arauak edo administrazio-egintzak desagerrarazi edo, gutxienez, murriztu egingo dituela baliabideetarako sarbidean dauden desberdintasunak?**

**❖ Sektore publikoaren zerbitzuko langileen ordainsariak handitzea eta hartzeko pasiboak eguneratzea:**

Ez, maiatzaren 13ko 1/1986 Legegintzako Dekretua aplikatuz sortutako hartzeko pasiboen bidezko pentsioak jasotzen dituzten pertsoneri eta soldata-masa osoari modu berean eragiten dien neurri bat da.

Hala ere, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren apirilaren 12ko 7/2007 Legean honako hau adierazten da:

- Enplegu publikoa eskuratzeko arloan, aukeraketa-organoek sexuen arteko aukera-berdintasuneko printzipioa betetzea zainduko dute (61. art.).
- Karrerako funtzionarioen lanpostuak betetzeko lehiaketen ardura duten organoen osakerari dagokionez, emakumearen eta gizonaren arteko parekotasun-irizpidera egokitu behar direla ohartarazten die (79. art.)

**❖ Hezkuntza-itunen moduluen osagaiak eguneratzea eta UPV/EHUko aurrekontu-zuzkidura finkatzea**

Bi neurri horiek, berez, ez dute gaur egun dauden desparekotasunak murriztea eragingo. Hala ere, hainbat araubide eta jarduketa-planen bitartez, Hezkuntza berdintasun-baldintzetan eskuratzeko bermatzen da. Zehazki,

Oinarrizko Hezkuntzaren curriculuma zehaztu eta Euskal Autonomia Erkidegoan ezartzen duen abenduaren 22ko 236/2015 Dekretuan erregulatutako Oinarrizko Hezkuntzaren printzipio orokorren 2. artikuluan:

- Oinarrizko Hezkuntzak pertsona guztien hezkuntza-eskubidea bermatu behar du. Horrenbestez, zuzentasunaren eta justizia sozialaren ildotan, hezkuntzak aukera berdinak eskaini behar ditu, bazterketarik egin gabe –ezaugarri pertsonalengatik edo sexu-orientazio, kultur nortasun edo generoagatik–, eta gainditu egin behar ditu desberdintasun ekonomikoak, sozialak, kulturalak eta pertsonalak. Hezkuntza-zerbitzu guztiak eskuragarri egotea ere bermatu behar du, eta laguntza eta babes zehatzak eman behar ditu oinarrizko baldintzak berdinak izan daitezen eta ikaskuntza unibertsala izan dadin. Bai Administrazioak eta hezkuntza-arduradunek, bai hezkuntza-komunitateko profesionalek zein kideek inklusio-printzipioa izan behar dute beren jardueren ardatz, eta hezkuntza muinbakarra eta banakakoa sustatuko dute oinarrizko eta derrigorrezko hezkuntza amaitu arte.
- Ikastetxeek, ikasleak onartzeko araudiak aurreikusitakoaren arabera, aukera-berdintasuna sustatuko dute eskolaratzean eta eskolako ibilbidean: heziketa-aukera berdinak eskainiko dizkiete haur eta nerabe guztiei, eta, helburu horrekin, bereizketa positiboa egingo dute, modu inklusiboan, zailtasun ekonomikoak, sozialak, kulturalak edo pertsonalak dituztenen alde, hezkuntza-prozesuan laguntzeko eta eskola-porrotari aurre hartzeko.

Euskal Autonomia Erkidegoko Lanbide Heziketari buruzko ekainaren 28ko 4/2018 Legearen helburu da, besteak beste, ondokoak lortuko dituen lanbide-heziketako euskal sistema osatzea:

- Lan-jardunera bideratutako prestakuntza-eskaintza bat osatzea, pertsona guztientzat irekia, zeinahi delarik ere haien adina, generoa eta egoera –pertsonala zein lanekoa–.
- Neurriak bultzatzea prestakuntza-eskaintza berariazko bat eratzeko, egokitua eta bideratua gainditzera gizaratean eta lan-munduan sartzeko zailtasunak dituzten kolektiboetara eta pertsoneri, desgaitasunen bat duten pertsonak barne, lanbide-heziketa jasotzea eragozten dieten oztopoak gainditzeko, era horretara gero lan-merkatuan sartzeko erraztuz.

Gainera, Lege horretako 95. artikulua arabera, genero-indarkeriaren biktima diren edo izan diren edo Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta jasotzen duten pertsonak eskatutako tasa ordaintzetik erabat salbuetsita egongo dira.

Euskal Unibertsitate Sistemaren otsailaren 25eko 3/2004 Legearen 8. artikulua honako hau dio: duten nazionalitatea dutela, pertsona guztiek dute unibertsitatean ikasteko eskubidea, legearen arabera ezarritako baldintzak betetzen badituzte, eta unibertsitateek beren eskumenen eremuan ezarritako irizpideekin bat etorritik. Gainera, Ekonomiako arrazoiengatik, askatasunik ezagatik, osasun- edo elbarritasun-arazoengatik edo beste era bateko arrazoiengatik euskal unibertsitate-sistematik inor ere ez dadin baztertuta gera, Jaurlaritzak arau bidezko garapenari ekingo dio eta aukera-berdintasuneko politikak bultzatuko ditu ikasleei beka, laguntzak eta maileguak eskainiz, eta gizarteko, ekonomiako eta geografiako oztopoak ezabatzeko politikak garatuz.

#### ❖ **Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren (DBE) zenbatekoa handitzea**

Modalitate diferentetan diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren zenbatekoak handitu izanaren eta guraso bakarreko bizikidetzak-unitaterako hileko ordainsari osagarriaren ondoriozko inpaktu ekonomikoa **15.000.000** euro ingurukoa da.

Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta prestazio ekonomiko bat da, aldizkakoa eta eskubide subjektibokoa, beren gastuei (oinarriko premiei lotutako gastuei zein gizarteratzeko edo laneratzeko prozesu baten ondorio diren gastuei) aurre egiteko nahikoa diru-sarrerarik ez daukatenei edo nahikoa kopuruan ez daukatenei zuzendua. Pertsona horiek bizikidetzak-unitate bateko kideak izan behar dute.

Diru-sarrerak Bermatzeko Errentari buruzko maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuan hainbat salbuespen biltzen dira. Horiei esker, genero-indarkeriaren biktima diren emakumeei prestazioak eskuratzeko baldintzak malgutzen zaizkie.

Dibortziatu edo banandu diren DBE eskatzen duten pertsonen, euren eskaera tramitatu ahal izateko, gutxienez banantzeko legezko tramiteak hasteko doako justizia eskatu izana exijituko zaie. Baina genero-indarkeriaren biktima diren emakumeen kasuan, bi urteko epea ematen zaie tramiteak hasteko.

Adingabeak euren kargura dituzten emakume eta gizon guztiei oro har elikagaien pentsioa beste ezkontideari erreklamatzeko eskatzen zaie banantzen diren kasuetan, euren dagozkien eskubide ekonomikoa delako eta horretaz baliatu behar direlako. Baina indarkeria matxistaren biktimen kasuan malgutasun handiagoa dago eta, salbuespen bat egitea gomendatzen duen Gizarte Zerbitzuen txosten bat egon den guztietan, eragin dezakeen kalte- edo arrisku-egoeraren ondoriozko baldintza hori onartu egin da.

Prozedura baten bitartez genero-indarkeriaren biktima diren eta LanbiTEL-era hots egin eta berariaz hala eskatzen duten emakume guztiei aurretiko hitzordua ematen zaie beti.

42 enplegu-bulegoetan, Genero Indarkeriaren tutorearen figurak daraman Orientazio Zerbitzu espezifiko bat dago. Datuen bilketek zein komunikazioek murriztuta egon behar dute. Horretarako genero-indarkeriako biktimen tutoreentzako informatikako profil diferente bat finkatu da.

Azpiegituran horretarako ahalbidetzen duen Lanbideko bulego guztietan espazio espezifiko bat dago emakume horien intimitatea bermatzeko. Hala ezin bada egin, zuzendariaren bulegoa erabiltzen da.

Biktimak eta urrutze-agindua duen erasotzaileak DSBE jasotzen badute eta bulego bera esleituta badute, erasotzaileari beste bulego batean emango zaio arreta, bere helbidearen posta-kodea biktimaren bulegoari esleitzen zaion arren. Genero-indarkeriaren biktima den emakume batek bere erreferentziako bulegoan jarraitzeko eskaera ere egin dezake, erroldaz aldatu arren.

Lanbidek emandako datuen arabera, 2017an genero-indarkeriaren biktima direla salatu duten 4.519 emakumeetatik 700 LANBIDEn enplegu-eskatzaile gisa erregistratuak daude, eta horietatik 659k —% 94,2— Diru-sarrerak Bermatzeko Errenta jasotzen dute. Biktima gehienek 45 urte baino gutxiago dituzte. Multzo handiena 35 eta 44 urte bitarte dituzten emakumeek osatzen dute, guztien % 42,5; biktimen % 30,7k 25 eta 34 urte bitarte ditu. Biktimen % 19,6k 45 urte baino gehiago ditu. Batez besteko adina 37,24koa da.

Ondorengo taulan ikus daitekeen moduan, 2018ko abenduan DSBEko 55.280 espediente zeuden irekita. Horietako % 57,7ren titularrak emakumeak ziren.

Bestalde, DSBE jasotzen duten pentsiodunen kolektiboak % 25,7 ordezkutzen du; horietatik % 65 emakumeak

dira.

DSBE jasotzen duten pertsonen % 17k guraso bakarreko familia izateagatik dagokion osagarria kobratzen du. Horietatik guztietatik % 95 emakumeak dira.

Lanbideren datuen arabera, emakume alargunak DSBE jasotzen duten pentsiodunen % 92 dira, eta guraso bakarreko familia izateagatik osagarria kobratzen dutenak % 84.

15. taula – DSBEko espediente aktiboak EAEn 2018ko abenduan

DSBEko espediente aktiboak		Sexua			Osagarriak		Kolektiboak
		Gizona	Emakumea	Guztira	Gurasoak	Etxebizitza	Pentsiodunak
Modalitatea	Ez dagokio						
	Lan-osagarria	3.638	7.382	<b>11.020</b>	2.860	6.615	
	Oinarrizkoa	19.733	24.627	<b>44.360</b>	6.028	19.223	14.237
Egoera zibila	Ez kongabea	13.563	13.406	<b>26.969</b>	4.846	14.287	5.017
	Ez kondua edo asimilatua	5.282	4.138	<b>9.420</b>	<5	4.705	1.787
	Banandua edo asimilatua	4.109	10.519	<b>14.628</b>	3.914	6.142	3.676
	Alarguna	399	3.921	<b>4.320</b>	126	692	3.724
Sexua	Ez da jasota geratu						
	Gizona	23.371		<b>23.371</b>	428	12.191	4.974
	Emakumea		32.009	<b>32.009</b>	8.460	13.647	9.263
<b>GUZTIRA</b>		<b>23.371</b>	<b>32.009</b>	<b>55.380</b>	<b>8.888</b>	<b>25.838</b>	<b>14.237</b>

Iturria: Lanbide

❖ Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen Seigarren Xedapen Gehigarria indargabetzen da.

Lan-bizitza eta familia kontziliatzeko laguntzen murrizketa ezartzen zuen klausula indargabetuz, pertsona gehiagok izango dute laguntza jasotzeko aukera. Zehazki:

- Seme-alabak zaintzeko kontziliazio-laguntzak jasotzen dituzten langileak.
- Mendeko familiartekoak edo osasun-larritasun handia duten familiartekoak zaintzeko kontziliazio-laguntzak jasotzen dituzten langileak.
- 3 urte baino gutxiago dituzten seme-alabak zaintzeko pertsonak kontratatzeko kontziliazio-laguntzak jasotzen dituzten langileak

Indargabetze horren ondoriozko inpaktu ekonomikoa **2.000.000** euro ingurukoa izango da.

**8.– Erabakiak hartzeko garaian, gizonen eta emakumeen ordezkapen orekatua edo, gutxienez, esparruan duten ordezkapenaren antzeko ordezkapena aurreikusten al du ematekoa den arauak edo administrazio-egintzak?**

Ez.

**9.- Aurreikusten al da arau edo administrazio-ekintzak proposatutako helburu eta neurriak baliagarri izango direla emakumeei eta gizonei lotutako arau sozialak eta balioak gainditu edo aldatzeko?**

Bai, batez ere hezkuntza-itunen moduluei eta UPV/EHUri baliabide ekonomikoak handituz (hezkuntza-sektorea):

- Aurreikusitako ikastetxe itunduak sostengatzeko modulu ekonomikoen osagaien urteko zenbatekoen eguneratzearen ondoriozko inpaktu ekonomikoa **19.871.097** eurokoa da.
- UPV/EHurentzako aurrekontu-zuzkidura osagarria **10.045.915** eurokoa da.

Oinarrizko Hezkuntzak pertsonaren garapen osoari laguntzen dio, alde batera utziz sexuaren arabeko estereotipoak eta rola, baita bereizkeria mota oro ere, generoaren eraginik gabeko orientazio akademikoa eta profesionala bermatuz. Horretarako, ikastetxeek emakumeen eta gizonen benetako berdintasuna bultzatu behar dute alor guztietan: curriculum, antolakuntza eta beste hainbat alorretan.

Hezkuntza-eskumenak dituen sailak, era berean, ikastetxeko hezkuntza-proiektuen garapena sustatzen du bakearen kultura eta genero-indarkeriaren aurkako prebentzio-sozializazioa sortzeko eta funtsezko jarrera hauek praktikara igarotzeko: kulturen, generoen, eta sexu-orientazioaren aniztasuna eta gizonen eta emakumeen arteko aukera-berdintasuna, elkarrizketa, garapen emozionala, gatazkak modu baketsuan konpontzeko estrategiak, eta hezkuntza-komunitateko kide guztien eskubideak eta betebeharrak. Gainera, ondorengo helburuen hezkuntza- eta curriculum-proiektuetan integratzea eta baterako hezkuntzako proiektuak egitea sustatu behar du:

- Emakumei eta gizonei esleitutako portaera-eredu soziokulturaletan oinarrituta eraiki diren sexuaren arabeko aurreiritziak, estereotipoak eta rola ezabatzea, sexu bateko zein besteko ikasleei beren buruak erabat garatzeko aukerak eskaintze aldera.
- Emakumeen jakintza eta gizadiaren garapenari egin dioten ekarpen soziala eta historikoa txertatzea, irakatsitako edukiak berrikusiz eta zuzenduz, hala dagokionean.
- Beharrezko jakintzak gehitzea, etxeko lanak eta pertsonen zaintza dela eta, neskek nahiz mutilek gaur egun dauzkaten eta etorkizunean izan ditzaketen beharrezko erantzukizunen ardura har dezaten.
- Ikasleak trebatzea, aukera akademikoak egiten dituztenean ez ditzaten aintzat hartu generoan oinarritutako baldintzapenak.
- Emakumeenganako indarkeriaren prebentzioa; horretarako, gatazkak konpontzeko indarkeriarik gabeko metodoak ikasiko dira, baita aniztasunean eta emakumeen eta gizonen eskubide- eta aukera-berdintasunean oinarritutako bizikidetzak-ereduak ere.

**10.- Bermatzen al da diskriminazioa saihestu eta berdintasuna bultzatzea helburu duten arauak eta bestelako tresna juridikoak beteko direla eta haiek hobetzeko aukera izango dela?**

Bai, oro har honako hauek beteko dira:

- 4/2005 Legea, otsailaren 18koa, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerakoa
- 3/2007 Lege Organikoa, martxoaren 22koa, emakume eta gizonen berdintasun eragingarriakoa.

**EMAKUMEEN ETA GIZONEN ARTEKO BERDINTASUNA BULTZATZEKO ETA EZBERDINTASUNAK EZABATZEKO NEURRIAK**

Jaso al da neurriarik arau edo administrazio-egintzaren proiektuan...	<i>Adierazi zer artikulutan jasotzen diren neurriak eta egin haien deskribapena.</i>
... .. genero-ikuspegia txerta dadin sustatzeko?	emakumeen eta gizonen egoerek erakusten dituzten aldean ezagutza hobetzen da.

Bai Ez	emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna jasotzen da printzipio moduan, helburu moduan edo adierazpen nahiz azalpen gisa.	
	hizkuntzaren erabilera ez-sexista egiten edo sustatzen da.	
	genero-gaiei buruzko prestakuntza duten pertsonen eta/edo berdintasunaren alde lan egiten duten erakundeen partaidetza sustatzen da.	
	eduki edo irizpide moduan jasotzen da berdintasuna (onartzeko, baloratzeko edo betetzeko), hautatze-prozesuetan, laguntzak eta hitzarmenak egiteko prozesuetan, prestakuntza-jardueretan, etab.	
	beste batzuk, zehazki: _____	
... .. emakumeen eta gizonen partaidetza orekatua sustatzeko?  Bai Ez	hautatze-epaimahaietan.	
	sariak emateko epaimahaietan.	
	konsulta-organoetan.	
	zuzendaritza-organoetan.	
	beste batzuk, zehazki: _____	
... ekintza positiboak lantzeko?  Bai Ez	emakumeentzat.	
	gizonak berdintasunaren alde inplikatzeko.	
	beste batzuk, zehazki: _____	
... itxuraz neutroa dena baina generoaren arabera eragin onuragarria izan dezakeena?  Bai Ez	indarkeriaren biktimeentzat.	<i>DSBE</i>
	guraso bakarreko familientzat.	<i>Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen Seigarren Xedapen Gehigarria indargabetzea. DSBE</i>
	mendekotasun-egoeran dauden pertsonen zaintzaileentzat.	<i>Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen Seigarren Xedapen Gehigarria indargabetzea.</i>
	beste batzuk, zehazki: _____	
... askotariko diskriminazioa pairatzen duten emakumeen desberdintasun-egoerak berdintzeko?  Bai Ez	adinaren arabera.	
	gizarte-mailaren arabera.	
	sexu-aukeraren arabera.	
	desgaitasunaren arabera.	
	etnia eta/edo arrazaren arabera.	
	nazio-jatorriaren arabera	
	beste batzuen arabera, zehazki: _____	<i>DSBE</i>
... debekuak edo zehapenak ezartzeko denik?  Bai Ez	sexuagatiko diskriminazioak egiteagatik.	
	hizkuntzaren eta irudien erabilera sexista egiteagatik.	
	beste batzuk, zehazki: _____	



Arau edo administrazio-egintzaren edukiaz gain, aurreikusten al da bestelako neurririk...		Deskribapena
... berdintasunerako helburu eta neurrien eraginkortasuna osatu edo handitzeko?  Bai Ez	hedapena indartzeko ekintzak.	
	jarraipena egiteko eta ebaluatzeko jarduerak.	<i>EAEko familiei laguntzeko erakunde arteko IV. Plana 2018-2022</i> <i>Lanbide Heziketako IV. Plana III. Unibertsitate Plana</i> <i>Gizarteratzeko IV. Euskal Plana 2017-2021</i> <i>Berdintasunerako Sailen Planak</i>
	estatistikak egitea eta azterlan espezifikoak egitea.	
	informazio-, sentsibilizazio- eta prestakuntza-ekintzak.	
	arauak, planak edo programak egokitzea edo prestatzea.	
	berdintasunerako planak egitea.	
	egiturak eta zerbitzuak sortzea.	
	beste batzuk, zehazki: _____	

**Txostenaren data: 2019ko urtarrilaren 18a**

**Txostena egin duenaren sinadura:**

**Proiektuaren ardura duen zuzendariaren sinadura:**

**Zaloa Urbizu Sierra**

**Hernando Lacalle Edeso**

# VIII

## **INFORME DE EMAKUNDE-INSTITUTO VASCO DE LA MUJER / EMAKUNDEAREN TXOSTENA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**

## **INFORME RELATIVO AL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019.**

---

Se emite el presente informe a solicitud del Departamento de Hacienda y Economía y en el ejercicio de la competencia atribuida a Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer por el artículo 21 de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres.

El informe tiene por objeto verificar la correcta aplicación de lo dispuesto en los artículos 19 y 20 de la Ley 4/2005 y en las Directrices sobre la realización de la evaluación previa del impacto en función del género y la incorporación de medidas para eliminar desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres, aprobadas por Acuerdo del Consejo de Gobierno de 21 de agosto de 2012, y realizar propuestas de mejora en tal sentido.

El Anteproyecto de Ley sobre el que se solicita informe tiene por objeto el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias al régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 durante el ejercicio 2019, así como a la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019.

Se trata, por tanto, de una disposición normativa de carácter general que debe ser evaluada sobre su impacto en función del género, de conformidad con lo establecido en el apartado 2.1 de la Directriz Primera. A tal fin, el órgano promotor de la norma ha emitido el correspondiente Informe de Impacto en Función del Género, en los términos previstos en el anexo 1, y de acuerdo con lo previsto por los apartados 3 y 4 de la Directriz Primera.

En el **Informe de Impacto** remitido se da una descripción general del anteproyecto de Ley y, a pesar de no existir objetivos específicos para promover la igualdad de mujeres y hombres, el informe señala que las medidas que integran la norma, el incremento de

las retribuciones del personal al servicio del sector público y actualización de los haberes pasivos, la actualización de los componentes de los módulos de los conciertos educativos y la fijación de la dotación presupuestaria para la UPV/EHU, el incremento de la cuantía de la Renta de Garantía de Ingresos y la derogación de la Disposición Adicional Sexta de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, tienen un impacto directo en la mejora de las condiciones de vida de mujeres y hombres de la CAE.

Respecto de la evaluación previa del impacto en función del género señalar que se valora muy positivamente el esfuerzo realizado en la cumplimentación de todos los apartados y cuestionarios establecidos, incluyendo un análisis de la situación completo y adecuado a la realidad acerca de los ámbitos relacionados con las medidas presupuestarias establecidas como urgentes en la norma. Así, el informe de impacto aporta información sobre el sector público, cargos públicos y funcionariado, sobre el sector de la educación, sobre la pobreza e inclusión social y sobre la corresponsabilidad y usos del tiempo.

En este sentido, y tal y como señala el informe de impacto, se prevé que las medidas planteadas en el anteproyecto de Ley contribuirán a la disminución de las desigualdades en los ámbitos regulados por el mismo.

Asimismo, el informe señala que el incremento en la dotación presupuestaria de la UPV/EHU y en el módulo económico de sostenimiento de los centros educativos concertados contribuirá a la superación o modificación de las normas sociales o valores de lo que se atribuye a las mujeres o a los hombres.

Del mismo modo, se valora de manera muy positiva la medida recogida en el informe de impacto y que va más allá del contenido del proyecto de Ley, como es la prevista por la Unidad para la Igualdad de Hacienda y Economía, respecto de las actuaciones de seguimiento y evaluación del IV Plan de apoyo a las familias de la CAE 2018-2020, IV Plan de Formación Profesional, III Plan de Universidad, IV Plan Vasco de Inclusión 2017-2021 y Planes Departamentales para la Igualdad.

No obstante, y con el fin de avanzar en la incorporación de la perspectiva de género en la presupuestación pública para dar cumplimiento al artículo 3.4. de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y, al mismo tiempo, para hacer visible el compromiso del ejecutivo con las políticas de igualdad, se recuerda algunas de las medidas propuestas en el Informe de Impacto de Género del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la CAE para 2019, realizadas por el Departamento de Hacienda y Economía, el 19 de octubre de 2018, como son:

- Disponer de diagnósticos y estudios con perspectiva de género que permitan conocer en profundidad el colectivo al que nos dirigimos, las brechas de género existentes y, en consecuencia, acometer medidas correctoras.
- Mejorar la planificación y su reflejo en las memorias presupuestarias para que estén dirigidas al objetivo global de eliminar las desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres.
- Formar al personal en igualdad, también a quienes ostentan los cargos públicos.
- Mejorar las políticas públicas para que incorporen la perspectiva de género.
- (...)

Finalmente, en cuanto a la redacción del anteproyecto de Ley y del informe de impacto en función del género, valorar el esfuerzo para hacer un uso no sexista del lenguaje, conforme a lo establecido por el artículo 18.4 de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres.

En Vitoria-Gasteiz, a 23 de enero de 2019

## **TXOSTENA, 2019KO EKITALDIRAKO PREMIAZKO AURREKONTU-NEURRIEN INGURUKO LEGEAREN AURREPROIEKTUARI BURUZKOA**

---

Ogasun eta Ekonomia Sailak eskatuta egin da txosten hau, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legearen 21. artikulua Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundeari esleitutako eskumena erabiliz.

4/2005 Legearen 19. eta 20. artikuluetan xedatzen dena eta generoaren araberako inpaktuaren aurretiko ebaluazioa egiteko nahiz emakumeen eta gizonen arteko desberdinkeriak deuseztatzeko eta berdintasuna sustatzeko neurriak txertatzeko gidalerroetan xedatzen dena behar bezala ezartzen dela egiaztatzea da txosten honen xedea (Gobernu Kontseiluaren 2012ko abuztuaren 21eko Erabakiaren bidez onartu ziren gidalerro horiek), bai eta hobekuntza-proposamenak egitea ere.

Txostenaren xede den legearen aurreproiektuak zenbait xedapen osagarri ezarri nahi dizkie Euskal Autonomia Erkidegoko 2018rako aurrekontu orokorrak 2019ko ekitaldian luzatzeko araubideari eta Euskal Autonomia Erkidegoko 2018rako aurrekontu orokorrak onesten dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legeari, zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldira hedatu den.

Hortaz, xedapen arautzaile orokor batez ari gara, eta, lehenengo gidalerroaren 2.1. zenbakian ezarritakoarekin bat eginez, generoaren araberako inpaktua ebaluatu behar zaio. Horri begira, generoaren araberako inpaktuari buruzko txostena igorri du arauaren organo sustatzaileak, 1. eranskinean jasotzen diren baldintzetan eta lehenengo gidalerroaren 3. eta 4. zenbakietan aurreikusitakoarekin bat etorriz.

**Genero-inpaktuari** buruz igorri den **txostenean**, legearen aurreproiektuaren azalpen orokorra egiten da, eta, emakumeen eta gizonen berdintasuna sustatzeko berariazko xederik ez dagoen arren, araua osatzen duten neurriek, sektore publikoko langileen ordainsarien igoerak eta hartzeko pasiboen eguneraketak, hezkuntza-itunen modulu-tako osagaien eguneraketak eta EHU-rako aurrekontu-horniduraren finkapenak,

diru-sarrerak bermatzeko errentaren zenbatekoaren igoerak eta abenduaren 22ko 5/2017 Legearen seigarren xedapen gehigarriaren indargabetzeak EAEko emakumeen eta gizonen bizi-baldintzen hobekuntzan eragin zuzena dutela adierazten du txostenak.

Generoaren araberrako inpaktuaren aurretiko ebaluazioari dagokionez, adierazi beharra dago oso begi onez ikusten dela ezarritako atal eta galdetegi guztiak betetzeko egin den ahalegina; gainera, arauan premiazkotzat jotzen diren aurrekontu-neurriekin zerikusia daukaten eremuen gaineko azterketa osoa egin da, errealitateari egokitzen zaiona. Hala, inpaktuari buruzko txostenak sektore publikoaren, kargu publikoen eta funtzionarioen, hezkuntza-sektorearen, pobreziaren, gizarteratzearen eta erantzunkidetasunaren nahiz denbora-erabileren inguruko informazioa ematen du.

Zentzu horretan, inpaktuari buruzko txostenean adierazten denez, legearen aurreproiektuan jasotzen diren neurriek desberdinkeriak murrizten lagunduko dutela aurreikusten da, aurreproiektuak berak erregulatzen dituen eremuei dagokienez.

Halaber, txostenean adierazten denaren arabera, emakumei eta gizonei egozten zaizkien ezaugarrien inguruko arau sozialak edo balioak gainditzen edo aldatzen lagunduko du EHUren aurrekontu-horniduraren eta itunpeko hezkuntza-zentzoei eusteko modulu ekonomikoaren igoerak.

Modu berean, oso positibo baloratzen dugu inpaktuari buruzko txostenean jasotzen den neurria, lege-proiektuaren edukitik harago baitoa. Bada, Ogasun eta Ekonomia Sailaren Berdintasunerako Unitateak aurreikusi du neurri hori, eta EAEko Familiei Laguntzeko Erakundearteko IV. Plana (2018-2020), Lanbide Heziketarako IV. Plana, Unibertsitaterako III. Plana, Gizarteratzeko IV. Euskal Plana (2017-2021) eta sailen berdintasunerako planak ebaluatzeko eta horien jarraipena egiteko jardunbideei buruzkoa da.

Hala ere, eta genero-ikuspegia aurrekontu publikoetan txertatzeko bidean aurrera egite aldera, bai Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Legearen 3.4. artikulua betetzeari begira, bai, aldi berean, gobernuak berdintasunerako politikekin duen konpromisoa

ikusgarri egiteari begira, EAeko 2019rako Aurrekontu Orokorrei buruzko Legearen proiektuaren genero-inpaktuari buruzko txostenean proposatzen diren neurri batzuk gogoraraziko ditugu, Ogasun eta Ekonomia Sailak 2018ko urriaren 19an egindakoak horiek:

- Genero-ikuspegia duten diagnostikoak eta ikerketak edukitzea, kolektibo hartzailea zein gaur egungo genero-arrakalak sakon ezagutzeko eta, ondorioz, neurri zuzentzaileak hartzeko xedez.

- Plangintza hobetzea eta plangintza hori aurrekontu-memoretan islatzea, emakumeen eta gizonen arteko desberdinkeriak deuseztatzeko eta horien berdintasuna sustatzeko xede orokorrera zuzenduta egon daitezen.

- Langileak berdintasunean trebatzea, kargu publikoetan daudenak barne hartuta.

- Politika publikoak hobetzea, genero-ikuspegia izan dezaten.

- (...)

Azkenik, legearen aurreproiektua eta generoaren araberrako inpaktuari buruzko txostena idaztean hizkuntza modu ez-sexistan erabiltzeko egin den ahalegina baloratu behar da, Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legearen 18.4. artikuluan ezarritakoarekin bat egiten baitu horrek.

Vitoria-Gasteiz, 2019ko urtarrilaren 21a



# IX

**INFORME DE LA DIRECCIÓN DE NORMALIZACIÓN  
LINGÜÍSTICA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS /  
HERRI ADMINISTRAZIOETAN HIZKUNTZA  
NORMALITZATZEKO ZUZENDARITZAREN TXOSTENA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**



KULTURA ETA HIZKUNTZA POLITIKA  
SAILA

Hizkuntza Politikarako Sailburuordetza  
Herri Administrazioetan Hizkuntza  
Normalizatzeko Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE CULTURA Y  
POLÍTICA LINGÜÍSTICA

Viceconsejería de Política Lingüística  
Dirección de Normalización Lingüística de  
las Administraciones Públicas

## **HERRI ADMINISTRAZIOETAN HIZKUNTZA NORMALIZATZEKO ZUZENDARITZAREN TXOSTENA**

**Espedientea: DNCG\_LEY\_45/19\_06**

2019ko presako aurrekontu-neurriei buruzko Legearen Aurreproiektuaren berri jaso dugu bide telematikotik Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzan urtarrilaren 18an Tramitagune tresna informatikoaren bitartez, Ogasuna eta Ekonomia Saileko Lege Aholkularitzak bidalita, derrigorrezko txostena emateko eskatuz.

Eskaera horri erantzunez, xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezartzen duen azaroaren 6ko 233/2012 Dekretua, eta Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen apirilaren 11ko 82/2017 Dekretuaren 14.1) artikulua oinarri hartuta, txosten hau ematen dut:

### a) Hizkuntza arloko araudiaren betetze maila.

Abuztuaren 31ko 128/2007 Dekretuak xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezarri zuen: “euskararen erabileraren normalizazioaren arloan eskumena duenak araua prestatzeko hasierako fasean esku hartu ahal izan dezan”. Azaroaren 6ko 233/2012 Dekretuak, aurrekoa indargabetuz, bere 4. artikuluan eskaera egiteko epea ezartzen du:

*“Proiektua izapidetzen ari den sailak egingo du aholkularitza txostena emateko eskaria, hori taxutzeko espedientea behin behineko onartzeko agindua publiko egin ondoren, eta instrukzioa egin duen saileko zerbitzu juridikoak dagokion txosten juridikoa eman ostean”*

Izapidetutako dokumentuetan jasotzen denez, aztertzea eskatzen zaigun xedapenaren alde aurreko onarpena urtarrilaren 17koa da eta, baita urtarrilaren 17koa ere Zerbitzu Juridikoaren txostena. Bete da beraz aipatu Dekretuak xede honekin arautua.

Bestalde, Lege Aurreproiektuaren gaztelaniazko zatia urtarrilaren 16an eta alde aurreko onarpena urtarrilaren 17an zintzilikatu baziren ere, euskarazko zatia urtarrilaren 18an igotzen da Tramitagunera.

Horrek zalantza sortzen du ea bete edo urratu ote den abenduaren 22ko 8/2003 Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren Legearen 7. artikulua. Artikulu hori jarraiki, aldez aurreko onarpenak legearen testu osoari buruzkoa izan behar du; euskarazko zein gaztelaniazko zatiak barne.

Xedapen hori betearaztera begirakoa da Eusko Jaurlaritzak 2013ko maiatzaren 14an hartutako Erabakia, lege, legegintzako dekretu, dekretu edo agindu izango diren xedapen orokorrak bi hizkuntzetan idazteko neurriak onartu zituen:

*“betiere dagozkion negoziazio, audientzia eta kontsultak egiteko izapideak egin baino lehenago; izapide horiek guztiak ele bitan dagoen testuarekin egin beharko dira. Ondorengo instrukzio faseetan ere, derrigorrezko txostenak eta irizpenak eskatzeko orduan, **bi hizkuntza ofizialetan idatzitako testua bidaliko da.**”*

Ildo beretik, izapidetzearen baitan jasotako txostenek testuaren zati biak hartu beharko dituzte kontuan eta, urratsez urrats, egokitzapenak bietan egin beharko dira. Tramitazioaren baitan egiten diren moldaketak testuaren zati bakarrean burutzea (usadioak ikusita, gaztelaniazkoan oro har) eta amaieran horren itzulpena egitea lege urraketa litzateke; horrelakoetan, prozeduran erabilitako hasierako testuaren erdia alboratuz (euskarazko zatia, adibidez), izapidetzearen ibilbidea jarraitu ez duen testu berri bat onartzen delako.

Halaber, kontuan harturik gaztelaniazko eta euskarazko zatien arteko data tartea, pentsa dezakegu gaztelania izan dela xedapenaren sortze hizkuntza eta euskarazkoa ondoren egindako haren itzulpena; hori horrela izanik, egokia deritzogu gogoraraztea zer dioen Jaurlaritzaren Idazkaritzako eta Legebiltzarrekiko Harremanetarako zuzendariaren otsailaren 27ko 62/2018 Ebazpenaren bitartez argitaratutako Jaurlaritzaren Kontseiluak hartutako erabakiak VI. Plangintzaldirako (2018-2022) Eusko Jaurlaritzan Euskararen Erabilera Normalizatzeko Plan Nagusia onartzen duenak:

*“(...)arazoari aurre egiteko sendabideetariko bat **korredakzioa** da. Ezagun denez, dokumentuak hizkuntza jakin batean idatzi, eta gero itzultzeraz eraman beharrean, teknika horren bidez **dokumentu bera bi hizkuntza ofizialetan idazten da aldi berean**; alegia, testuak, hasiera-hasieratik, bi erredaktore izaten ditu, bakoitza ondoen menderatzen duen hizkuntzan espezializatua, baina elebidunak biak. Idatzi beharreko testuaren edukia eta ezaugarriak zein diren jakin ondoren, bi korredaktoreak ados jartzen dira testuaren helburu, egitura, estilo, hiztegi, testu-aipamen, tonu eta gainerakoetan. Hori eginda, korredaktore bakoitzak bere irakurleen kulturaren ezaugarrietarako moldatzen du testua, eta hizkuntza ofizial biak maila berean jartzea lortzen da horrela. Eusko jaurlaritzak bide hau urratu nahi du arian-arian sail guztietan, eta hori lortze aldera, **IVAPek doako zerbitzu hori eskaintzen du aspalditik.**”*

- “(...)hona hemen itzulpenak kudeatzeko irizpide-proposamen batzuk:
- Lanpostuak derrigortasuna izanik, lanpostu horri dagozkion ohiko komunikazioak langileak berak sortu beharko ditu euskaraz, itzultzera bidali gabe. Hori bai, bere sailak laguntza guttia emango dio, lan hori errazteko (zuzenketa programak, batez ere). Nolanahi ere, «egoera bereziak» gertatuko balira (ezohiko dokumentuak, testu konplexuak, presa handikoak...), itzulpenetarako bidea zilegi litzateke.
  - Testu berdina (edo oso-oso antzekoa) ezingo da bi aldiz bidali itzultzera, nahiz eta prozesuan zehar testuak aldaketak izan.
  - Sail bakoitzak neurriak ezarriko ditu, itzultzera bidaltzen diren dokumentuak kontrolatzeko, gure helburu nagusia begi bistatik galdu barik: **itzulpen kopurua murriztea.**”

b) Euskararen erabileraren normalizazioaren gaineko eragina.

Xedapenaren edukia arakatu ondoren adierazten dut Lege Aurreproiektu honetan jasotakoak ez duela eraginik izango euskararen erabileran.

Edonola ere, txosten honen esparrutik kanpoko gaia izan arren, testuaren euskarazko zatian akats bat antzeman dugu Xedapen Indargabetzailean; honela dio:

“Bertan behera uzten da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen **azken xedapenetako seigarrena.**”.

Ikusi dugu 5/2017 Legeak bi azken xedapen besterik ez dituela eta Aurreproiektuko testuaren gatzelaniazko zatian **xedapen gehigarrietako seigarrena** jasotzen dela.

Laguntze aldera ohartarazten dizuegu, zuzendu ahal dezazuen egokia baderitzozue.

Adeitasunez,

Joseba Lozano Santos  
Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko zuzendaria



## INFORME DE LA DIRECCIÓN DE NORMALIZACIÓN LINGÜÍSTICA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

**Expediente: DNCG\_LEY\_45/19\_06**

El día 18 de enero se ha recibido en la dirección de Normalización Lingüística de las Administraciones Públicas, por vía telemática mediante la herramienta informática Tramitagune, el **Proyecto de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019**, remitido por la Sección Jurídica del Departamento de Hacienda y Economía, solicitando el informe preceptivo.

En respuesta a dicha solicitud, y atendiendo a lo dispuesto por el Decreto 233/2012, de 6 de noviembre, por el que se establece el régimen de inclusión de la perspectiva de normalización del uso del euskera en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general, y en base a lo establecido por el artículo 14.1) del Decreto 82/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Cultura y Política Lingüística, informo lo siguiente:

### a) Adecuación a la normativa vigente en materia lingüística.

Decreto 128/2007, de 31 de agosto, por el que se establece el régimen de inclusión de la perspectiva de normalización del uso del euskera en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general: *«permitiendo a la instancia competente en el ámbito de la normalización del uso del euskera intervenir en la fase preliminar de elaboración de la norma»*. El Decreto 233/2012, de 6 de noviembre, que deroga el anterior, establece, en su artículo 4, el plazo para realizar la solicitud:

*«La solicitud de informe de asesoramiento se efectuará por el departamento que tramite el proyecto, una vez publicada la orden de aprobación previa del expediente de elaboración de la misma, y tras la emisión por el servicio jurídico del departamento instructor del correspondiente informe jurídico».*

De acuerdo con la documentación tramitada, la aprobación previa de la disposición cuyo examen se requiere es del 17 de enero, al igual que el informe del Servicio Jurídico (17 de enero). Se cumple, por lo tanto, con lo establecido por el mencionado decreto con respecto a este fin.

Por otra parte, si bien la versión en castellano y su aprobación previa fueron publicadas el 16 y 17 de enero respectivamente, la versión en euskera no fue subida a Tramitagune hasta el 18 de enero.

Este hecho pone en tela de juicio el cumplimiento del artículo 7 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general. Según dicho artículo, la aprobación previa debe referirse a la totalidad del texto, incluyendo las partes tanto en euskera como en castellano.

El Acuerdo adoptado por el Gobierno Vasco el 14 de mayo de 2013, por el que se aprueban las medidas para la elaboración bilingüe de las disposiciones de carácter general que adopten la forma de Ley, Decreto legislativo, Decreto u Orden, persigue el cumplimiento de dicha disposición:

*«antes de evacuar los trámites de negociación, audiencia y consulta que procedan, que se seguirán con el texto completo bilingüe. También será texto completo bilingüe el que se remitirá a los efectos de la solicitud de informes y dictámenes preceptivos en las siguientes fases de instrucción».*

En este mismo sentido, los informes recabados durante la tramitación deberán tener en cuenta los dos textos, cuyas modificaciones deberán realizarse paso a paso en ambas versiones. Realizar las adaptaciones operadas en la tramitación exclusivamente en un idioma (vistos los precedentes, en la versión en castellano, por lo general) y traducir al final del proceso vulneraría la ley ya que, en este caso, dejando de lado la mitad del texto inicial del procedimiento (por ejemplo, la parte redactada en euskera) se aprobaría un nuevo texto que no ha seguido el proceso de tramitación.

Asimismo, teniendo en cuenta el intervalo entre las versiones en castellano y en euskera, podemos pensar que el proyecto de decreto fue redactado inicialmente en castellano y que la versión en euskera, por su parte, es una traducción posterior, por lo que consideramos oportuno recordar la Resolución 62/2018, de 27 de febrero, del Director de la Secretaría del Gobierno y de Relaciones con el Parlamento, por la que se dispone la publicación del Acuerdo adoptado por el Consejo de Gobierno a través del cual que se aprueba el *Plan General de Normalización del Uso del Euskera en el Gobierno Vasco para el VI periodo de planificación (2018-2022)*:

*«La **corredacción** es una de las soluciones al segundo de los problemas. Como es sabido, dicha técnica **consiste en redactar en ambas lenguas oficiales simultáneamente** en vez de hacerlo en una de ellas y encargar una traducción posteriormente; es decir, que desde su génesis, el texto es redactado por dos personas, cada una de ellas especializada en la lengua en la que mejor se desenvuelve, pero bilingües ambas. Una vez conocidos el contenido y las características del texto, las personas correctoras acuerdan los objetivos, la estructura, el estilo, el vocabulario, las citas textuales, el tono y demás detalles del*

*mismo. Una vez consensuado, cada una de las personas correctoras ajusta el texto a las características culturales de sus lectoras y lectores logrando así situar ambas lenguas oficiales al mismo nivel. El Gobierno Vasco desea implantar paulatinamente esa vía en todos los departamentos, y para ello, desde hace algún tiempo el IVAP ofrece dicho servicio de forma gratuita.»*

*«(...)se proponen aquí ciertos criterios para la gestión de las traducciones:*

- Si el puesto de trabajo conlleva preceptividad, las comunicaciones habituales de dicho puesto han de ser redactadas en euskera por la o el empleado, sin recurrir a la traducción. Eso sí, el Departamento le ha de proporcionar todo su apoyo para facilitar esa tarea (especialmente, programas de corrección). En cualquier caso, si se produjeran “situaciones especiales” (documentos inhabituales, textos complejos, muy urgentes,...), se podría recurrir a la traducción.*
- Un mismo texto (o muy similar) no se podrá remitir dos veces para su traducción, aunque en el transcurso del proceso el texto sufra variaciones.*
- Cada departamento arbitrará medidas para controlar los documentos que se remiten para su traducción, sin perder de vista nuestro objetivo: **reducir la cantidad de traducciones.**»*

#### b) Efecto sobre la normalización del uso del euskera.

Tras analizar el contenido de la Disposición, manifiesto que lo recogido en este Anteproyecto de Ley no tendrá ninguna otra incidencia sobre el uso del euskera.

En todo caso, aunque se trate de un asunto fuera del ámbito del presente informe, hemos detectado un error en la Disposición Derogatoria de la versión en euskera del texto que dice así:

*«Bertan behera uzten da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen **azken xedapenetako seigarrena.**»*

Hemos observado que la Ley 5/2017 tan solo consta de dos disposiciones finales y que en la versión en castellano del texto del anteproyecto se recoge **Disposición Adicional Sexta**.

Lo que le hago saber para que lo puedan subsanar si lo consideran oportuno.

Le saluda atentamente,

Joseba Lozano Santos  
Director de Normalización Lingüística de las Administraciones Públicas



X

**INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO /  
KONTROL LEGE-EKONOMIKOKO BULEGOAREN  
TXOSTENA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**

**INFORME DE CONTROL ECONÓMICO-NORMATIVO, QUE EMITE LA OFICINA DE CONTROL ECONÓMICO EN RELACIÓN CON EL PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA EL EJERCICIO 2019**

Código de expediente: DNCG\_LEY\_45/19\_06

El Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi (DLCEC), regula en el Título III el Control Interventor, el cual tiene carácter preceptivo y se ejerce mediante la emisión del correspondiente informe de control por parte de la Oficina de Control Económico. Esta modalidad de control alcanza a todos los proyectos de disposición normativa con contenido económico que se prevea dictar por parte de los órganos competentes de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma del País Vasco (ar título 25.1 DLCEC).

Teniendo presente la citada norma, lo dispuesto en la Sección 3ª del Capítulo III del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi y el artículo 4 Decreto 168/2017, de 13 de junio, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Hacienda y Economía, se emite el siguiente,

**INFORME:****I. OBJETO**

El presente informe tiene por objeto el control económico-normativo del anteproyecto de ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 con el que se pretende disponer de una necesaria cobertura legal para abordar actuaciones concretas ante la situación durante 2019 de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE) para 2018 (Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la CAE para 2018).

## II. ANTECEDENTES Y DOCUMENTACIÓN REMITIDA.

Tanto el alcance como el contenido de las medidas contempladas en el anteproyecto evidencian que corresponde al Departamento de Hacienda y Economía (DHE) abordar la elaboración y tramitación del correspondiente expediente administrativo que se ha puesto a disposición de esta Oficina para la emisión de este Informe (así, se refleja en la Orden de 11 de enero de 2019, del Consejero de Hacienda y Economía de inicio de su tramitación).

En concreto, el expediente para el que se ha requerido Informe de control económico normativo incorpora la siguiente documentación:

- 1º.** Orden de 11 de enero de 2019 del Consejero de Hacienda y Economía por la que se acuerda el inicio del expediente de elaboración del proyecto de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019.
- 2º.** Memoria técnica justificativa relativa a la elaboración del anteproyecto de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019, elaborada por el Director de Presupuestos (16/01/2019).
- 3º.** Orden de 17 de enero de 2019 del Consejero de Hacienda y Economía por la que se procede a la aprobación previa del proyecto de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019, incluye el Borrador del proyecto de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019 (17/01/2019)
- 4º.** Informe Jurídico departamental (17/01/2019)
- 5º.** Informe de legalidad Ref: 06/2019 DDLCN-IL sobre el Anteproyecto de Ley de Medidas Presupuestarias Urgentes para el ejercicio 2019 (21/01/2019).
- 6º.** Informe del Departamento de Cultura y Política Lingüística sobre la perspectiva de la normalización del uso del euskera (23/01/2019)
- 7º.** Informe de Emakunde referido al Informe de impacto de género del anteproyecto de ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 (23/01/2019)

Esta documentación se adecúa a la requerida para la tramitación del anteproyecto al que se refiere y, asimismo, resulta suficiente para la emisión de este Informe de control económico

normativo conforme a las previsiones del artículo 42 del Decreto 464/1995, de 31 de octubre, por el que se desarrolla el ejercicio del control económico interno y la contabilidad en el ámbito de la Administración de la CAE.

### **III ANÁLISIS:**

#### **A) Naturaleza de la iniciativa**

Una vez que resulta manifiesto que se trata de un anteproyecto de ley que el Gobierno remitirá al Parlamento a fin de que pueda ser aprobado como Ley, interesa este análisis a fin de contrastar la adecuación de la medida a su procedimiento y rango.

De la documentación incorporada, además del propio anteproyecto, cabe destacar la Memoria justificativa elaborada por la Dirección de Presupuestos que, sin perjuicio de otros documentos del expediente, ofrece una detallada explicación del objeto del anteproyecto elaborado, de sus contenidos, fundamentación jurídica y del impacto económico que la misma vaya a suponer para los Presupuestos generales de la CAE en prórroga.

Así, la iniciativa se dirige a posibilitar que en el ejercicio 2019 se puedan acometer diversas medidas que suponen un incremento en el estado de los gastos prorrogados del ejercicio 2018, salvo una de ellas que incide en el estado de ingresos, por cuanto prevé una actualización lineal de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija. Todas estas medidas forman parte del contenido ordinario de las leyes de presupuestos anuales ya que deben venir acompañadas de la habilitación legal que el anteproyecto entraña.

Conforme a tales premisas, la Memoria de elaboración del anteproyecto deja constancia en detalle de los antecedentes normativos que se ven implicados en el anteproyecto, resultando preciso aludir a la caracterización del anteproyecto de ley al objeto de fundamentar su tramitación.

En cuanto a la normativa general del ámbito presupuestario, resulta oportuno destacar la incidencia del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi

(DLRPE) y del Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, que aprueba el texto refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco (DLPOHGPV).

De este último DLPOHGPV la Memoria menciona el artículo 6.3 aludiendo a las normas legislativas de modificación o complemento de las contenidas en las Leyes de Presupuestos Generales de Euskadi que establece que: *“tendrán la misma naturaleza y régimen que éstas, con independencia de cuál sea el período de vigencia, ordinario o prorrogado, en que incidan”*.

Por tanto, nos hallamos ante una ley directamente modificatoria de la norma presupuestara anual en vigor que, sin ser una nueva ley de presupuestos generales, participa de su naturaleza ex artículo 6.3 del DLPOHGPV.

## **B) Del texto y contenido**

El anteproyecto de ley contiene siete artículos, dos disposiciones adicionales, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales.

El análisis de tales previsiones nos lleva a efectuar las siguientes consideraciones:

- El artículo 2 viene referido al “régimen de retribuciones y haberes pasivos”. El planteamiento general de este artículo es incrementar un 2,25% las retribuciones y haberes pasivos vigentes a 31 de diciembre de 2018, dejando expresamente reflejada la salvaguarda del resto de previsiones que en relación al personal contempla la Ley 5/2017, de 22 de diciembre.

El apartado 4 de este artículo 2 prevé una habilitación al Consejo de Gobierno (a propuesta de los consejeros responsables de los departamentos de Gobernanza Pública y Autogobierno y de Hacienda y Economía) para *“proceder a la adecuación y desarrollo del régimen retributivo del personal al servicio del sector público de la CAE a las condiciones que con carácter básico rijan en relación con los gastos del personal al servicio del sector público durante el ejercicio 2019”*. Esta previsión, se dirige a posibilitar la adopción de otras medidas acordes a la legislación básica en materia de personal al servicio del sector público.

- El artículo 4, se dirige a incrementar la cuantía de las prestaciones por renta de garantía de ingresos prevista en el Decreto 147/2010, de 25 de mayo, contemplando una subida del 3,5% respecto a la aplicada en el ejercicio 2018. El apartado 2 de este artículo 4 contempla una excepción para las unidades de convivencia del tipo definido en el artículo 9.2, a) de la ley 18/2008, para las que tal subida alcanzará el 4,5%.

Este contenido viene incorporándose desde 2017 y es consecuencia de la necesidad de materializar la desvinculación que posibilitaba el Real Decreto 742/2016, de 30 de diciembre de las Comunidades Autónomas respecto a los índices referidos al salario mínimo interprofesional. El contenido inserto en este anteproyecto de ley posibilita, más allá de tal desvinculación, una subida respecto a la que, en relación a este contenido, contempla la Ley 5/2017, de 22 de diciembre (disposición adicional séptima) fijada para todos los supuestos en el 1,5%.

- El artículo 5, articula la actualización de los importes de los componentes de los módulos económicos de sostenimiento de los centros educativos concertados. El contenido del artículo se complementa con el anexo del propio anteproyecto en el que se desglosan los importes anuales de los componentes de los módulos económicos por unidad escolar en los centros concertados en los distintos niveles educativos (aulas concertadas con módulo pleno) a los que se remite el apartado 1 del artículo 5.

El artículo, establece los contenidos habituales que configura tales módulos como topes económicos máximos, salvando para los afectados por el sistema de pago delegado los conceptos de antigüedad que se abonarán en función de la que realmente les corresponda y las cotización a la Seguridad Social de este mismo colectivo que se realizará sobre la base de los tipos de cotización que para el mismo sea aplicable conforme a lo que anualmente determinen los Presupuestos Generales del Estado.

Ello no obstante, se incluye una previsión que, con el mismo objetivo que el artículo 2.4 respecto al personal al servicio de la Administración, pretende dar cabida a las eventuales subidas que para el personal público se pueden autorizar por el Estado.

- El artículo 6 contiene la única previsión que incidirá en el estado de ingresos de los presupuestos prorrogados. Se trata de la actualización de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, a las que se aplica un incremento del 1,5% para el ejercicio 2019.

Esta medida da cumplimiento al acuerdo adoptado por el Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi en su sesión de 2 de octubre de 2018 y, habida cuenta la reserva de ley para la revisión de las tasas, requiere su inclusión en este anteproyecto.

Por otra parte, tal y como se refleja en la Memoria de la Dirección de Presupuestos, el establecimiento de este incremento da cumplimiento a la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española, por cuanto desvincula el incremento señalado de índices de precios o fórmulas que lo contengan.

- El artículo 7 del anteproyecto establece el mecanismo de financiación de las medidas contempladas mediante aportaciones y, en su caso, con cargo a remanentes de tesorería.
- La Disposición Adicional Primera incorpora la autorización al Gobierno para efectuar *“las modificaciones presupuestarias que sean necesarias para la adecuación de los estados de ingresos y gastos a las disposiciones establecidas en la presente ley”*, así como la obligación de respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera en los incrementos del crédito global y las generaciones de crédito necesarias.
- La Disposición Adicional Segunda se introduce con el objetivo señalado de *“eliminar cualquier duda o inseguridad sobre el régimen jurídico-presupuestario aplicable durante el presente ejercicio”*. La mención a la vigencia de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, en los términos fijados en el Título IX del DLRPE, debe entenderse también referida a los preceptos con contenidos posibles o eventuales que no responden, estrictamente al estado de ingresos y gastos necesarios de las leyes presupuestarias, y que se incorporan con vocación de permanencia en la Ley 5/2017, de 22 de diciembre.

Por ello, se ha entendido preciso introducir la salvedad de esta disposición adicional dirigida a la no aplicación de una previsión contenida en dicha Ley 5/2017, de 22 de diciembre, que se vería prorrogada. Se trata, en concreto, de la suspensión que declara la disposición adicional undécima de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, de la “regulación de los complementos retributivos en materia de incapacidad temporal”. Esa disposición adicional undécima de la Ley 5/2017, se incluyó para extender durante 2018 la suspensión prevista en el último párrafo del artículo 19.11 de la Ley 6/2011, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2012 (suspensión que se ha venido manteniendo en los sucesivos ejercicios desde que se implantó para ese 2012).

La previsión que se incorpora en la disposición adicional segunda del anteproyecto es, a su vez, coherente con la aprobación del Decreto 173/2018, de 3 de diciembre, de las retribuciones y mejoras voluntarias en situaciones de incapacidad temporal del personal al servicio del sector público de la CAE. Este Decreto 173/2018 pudo aprobarse atendiendo al levantamiento de las restricciones fijadas por el Estado con carácter básico para establecer estos complementos retributivos en materia de incapacidad temporal.

Cabe entender que este contenido responde al objeto de garantizar la plena seguridad jurídica acerca de la supresión de tal suspensión puesto que podría entenderse que el marco jurídico actual ya lo había suprimido de forma permanente. Así, el citado Decreto 173/2018, se dicta con carácter de permanencia tras el levantamiento de las restricciones legales y atendiendo a la habilitación contenida en la parte final de la misma disposición adicional undécima de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre para “dictar una nueva regulación sobre la materia”.

- Otra cuestión, al margen del contenido del anteproyecto propuesto, es la idoneidad de abordar el régimen de prórroga de las subvenciones nominativas contenidas en la Ley 5/2017, de 22 de diciembre. Si bien en el seno de esta Administración no suscita dudas la prórroga de estos créditos por venir incluidos en los créditos finales, si ha sido objeto de cuestionamiento por determinadas instancias en prórrogas anteriores y por ello, a nuestro juicio, puede resultar procedente habida cuenta del rango del anteproyecto.



Debe tenerse en cuenta que dentro de tales ayudas o subvenciones nominativas que reconoce el Parlamento se encuentra un heterogéneo listado de conceptos y beneficiarios y que muchas de ellas se reiteran año tras año en las sucesivas Leyes de Presupuestos. Suele tratarse de conceptos y beneficiarios a los que bien por su naturaleza (gastos de funcionamiento) o su dinámica (las sucesivas ediciones de eventos anuales) con relevancia en el interés general, el Parlamento viene asignando estas ayudas nominativas.

Esta circunstancia pone de manifiesto la idoneidad de posibilitar un criterio claro acerca de la prórroga de los créditos correspondientes a estas ayudas nominativas, teniendo bien presente que, por elemental coherencia, no procederá en ningún caso prorrogar aquéllas que, por su naturaleza, vinieran a financiar programas o actuaciones que correspondan a eventos o actuaciones puntuales a ejecutar exclusivamente en 2018.

- La Disposición derogatoria única procede a la derogación definitiva de una medida implantada en el ejercicio 2012 y dirigida a contener el gasto en materia de ayudas, subvenciones y prestaciones económicas. Con esta medida se procedía a la reducción de la cuantía de las ayudas cuyo reconocimiento no requería convocatoria ni publicidad de los recursos presupuestarios vinculados a su financiación. La supresión de esta regla de reducción en la actualidad, incide particularmente en las ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral que, en la disposición adicional sexta que se deroga tenían un tratamiento con un menor impacto que otras posibles (reducción del 5% frente a la regla general de reducción del 7%).

### **C) De la incidencia económico-presupuestaria**

El análisis de este apartado se basa en la información aportada en la Memoria relativa a la elaboración del anteproyecto. En esta Memoria, entre otros contenidos, se hace una estimación del impacto que en el estado de gastos e ingresos van a tener las diferentes medidas contempladas, así como un detalle de la financiación de los gastos asociados a las medidas que dan lugar a ello a partir de las previsiones de recaudación de las Diputaciones Forales con las que se efectúan las aportaciones desde las Instituciones Forales a las Instituciones Comunes de la CAE.

**c.1) Cuantificación de las medidas que afectan al estado de gastos.**

El coste total estimado por el incremento del gasto derivado de la aplicación de las medidas previstas en el Anteproyecto asciende a **246.887.299 euros**, de acuerdo con el siguiente desglose:

Artículo 2	Incremento retribuciones y haberes pasivos:	199.120.287
Artículo 3.1	Incremento dotación Parlamento Vasco:	850.000
Artículo 3.2	Incremento dotación UPV/EHU:	10.045.915
Artículo 4	Incremento cuantías RGI:	15.000.000
Artículo 5	Actualización módulos educativos:	19.871.097
D. Derogat. única	Derogación reducción ayudas:	2.000.000
	<b>Total EUROS</b>	<b>246.887.299</b>

De tales previsiones se hace el siguiente desglose correspondiente al incremento en el estado de gastos derivado del incremento contemplado en el régimen de retribuciones y haberes pasivos:

Administración General:	102.035.694
Organismos Autónomos y CP Haurreskolak:	5.482.235
Ente Público Osakidetza:	78.197.026
Entes, Sociedades Públicas y Fundaciones:	13.405.332
<b>Total</b>	<b>199.120.287</b>

**c.2) Cuantificación de las medidas que afectan a los ingresos.**

El artículo 6 del anteproyecto contiene la única medida con incidencia en el estado de ingresos inicialmente prorrogado. Mediante tal medida se procede a la actualización de las tasas de la Hacienda General del País Vasco de cuantía fija, estableciéndose con carácter general que éstas se elevarán hasta la cantidad que resulte de la aplicación del coeficiente 1,015 de la cuantía que resultaba exigible en el ejercicio 2018.

Derivado de tal medida se ha efectuado una estimación de la repercusión presupuestaria para el ejercicio 2019 de la actualización del importe de esas tasas que supone un incremento de los ingresos de aproximadamente **300.000 euros**.

### **c.3) Financiación.**

Para la financiación de las medidas presupuestarias contempladas en el anteproyecto, se cuenta, de conformidad con el artículo 133 del DLRPE, con las aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en la sesión celebrada con fecha 11 de octubre de 2018, de conformidad con la metodología aprobada por la Ley 2/2007, de 23 de marzo, que ascienden a la cantidad de **10.155.064.469 euros**.

Esta cifra comporta un incremento de 631.718.656,-€ respecto de la consignada en la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018 (9.523.345.813,-€) y de 319.386.661,-€ respecto de la preliquidación de las aportaciones previstas (9.835.677.808 euros) que, aun teniendo en cuenta la disminución del endeudamiento neto prevista en 2019, derivada de los acuerdos de estabilidad y sostenibilidad financiera, es suficiente para financiar el incremento de gasto que supondrán las medidas contempladas.

### **c.4) Impacto en los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.**

De acuerdo a la estimación señalada en los apartados anteriores, la afección de las medidas contempladas en el anteproyecto de Ley es de 246,9 millones de euros en gastos y de 0,3 millones de euros en ingresos.

Por otro lado, dejando al margen la financiación estatal de la Y vasca y las transferencias de fondos europeos, el Presupuesto de Ingresos será superior, aproximadamente, en 350 millones de euros al de 2018, debido a unas aportaciones superiores a las de 2018 en 630 millones de euros y a un menor endeudamiento derivado de los acuerdos de estabilidad y sostenibilidad financiera de 280 millones.

Teniendo en cuenta que se prevé un cierre del ejercicio 2018 con superávit presupuestario y que la estimación de ingresos adicionales es superior a los gastos que comporta el anteproyecto de ley que se informa, puede concluirse que el ejercicio 2019, por mor de la prórroga de los Presupuestos del año anterior, se liquidará asimismo en superávit.

Asimismo, se estima que el objetivo de deuda acordado se cumplirá sin dificultad.

Por lo que respecta a la regla de gasto, la tasa de referencia para 2019 está calculada en el 2,7%, considerándose factible su cumplimiento, teniendo en cuenta los incrementos que las medidas contempladas en el anteproyecto suponen respecto a las dotaciones de los Presupuestos del ejercicio anterior, así como la imposibilidad de prórroga de los créditos de 2018 que financiaban actuaciones cuya naturaleza suponía su finalización en dicho ejercicio.

#### **IV. CONCLUSIÓN**


Siendo lo expuesto cuanto cabe informar en relación con el anteproyecto examinado, se emite el presente informe favorable para su incorporación al expediente tramitado.

**FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE**  
**Javier Losa Ziganda**  
**DIRECTOR DE LA OFICINA DE**  
**CONTROL ECONÓMICO**

#### **FIRMADO DIGITALMENTE POR:**

Firmante: **FRANCISCO DE JAVIER LOSA ZIGANDA**

Fecha de la firma: **25/01/2019 12:16:31**

Validación de la firma:  **Correcta**

**KONTROL EKONOMIKOKO BULEGOAK EGINDAKO EKONOMIA- ETA ARAU-KONTROLEKO TXOSTENA, 2019ko EKITALDIRAKO PREMIAZKO AURREKONTU-NEURRIEN LEGE-PROIEKTUARI BURUZKOA**

Espediente-kodea: DNCG\_LEY\_45/19\_06

Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuak (EKKDL) kontrol kontu-hartzailea arautzen du III. Tituluan. Kontrol hori aginduzkoa da eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren kontrol-txostenaren bidez gauzatzen da. Kontrol modalitate horren mende daude eduki ekonomikoa duten xedapen arautzaileen proiektuak, zehazki Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren organo eskudunek ematea aurreikusten den proiektu guztiak (EKKDLren 25.1. artikulua).

Arau hori kontuan hartuta egin da txosten hau, baita Euskal Autonomia Erkidegoko barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren III. kapituluko 3. sekzioan xedatutakoa eta Ogasun eta Ekonomia Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen ekainaren 13ko 168/2017 Dekretuaren 4. artikuluan xedatutakoa ere.

**TXOSTENA****I. XEDEA**

Txosten honen helburua da 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektuaren ekonomia- eta arau-kontrola egitea. Izatez, beharrezkoa den legezko estaldura lortu nahi da Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko Aurrekontu Orokorrak 2019an luzatzearen ondoriozko jardun zehatzetarako (5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena).

**II. AURREKARIAK ETA BIDALITAKO DOKUMENTAZIOA**

Aurreproiektuan aintzat hartzen diren neurrien irismenak eta edukiak agerian uzten du Ogasun eta Ekonomia Sailari dagokiola txosten hau egiteko Bulego honen esku utzi den administrazio-

espedientea prestatzea eta tramitatzea (hala islatzen da tramitazioari hasiera emateko Ogasun eta Ekonomiako sailburuaren 2019ko urtarrilaren 11ko Aginduan).

Zehazki, ekonomia- eta arau-kontrolako txostenaren mende dagoen espedienteak honako dokumentazioa hau biltzen du:

1. Agindua, 2019ko urtarrilaren 11koa, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektua prestatzeko espedienteari hasiera ematea erabakitzen duena.
2. 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektua prestatzeko txosten tekniko justifikatzailea, Aurrekontuko zuzendariak prestatua (2019/01/16).
3. Agindua, 2019ko urtarrilaren 17koa, Ogasun eta Ekonomia Sailburuarena, 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektua aurretiaz onartzen duena; barnean hartzen du 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko lege-proiektuaren zirriborroa (2019/01/17).
4. Sailaren txosten juridikoa (2019/01/17).
5. 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko lege-aurreproiektuari dagokion 06/2019 DDLCN-IL erreferentziako legezkotasun-txostena (2019/01/21).
6. Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren txostena, euskararen erabilera normalizatzeko ikuspegiari buruzkoa (23/01/2019).
7. Emakunderen txostena, 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurrien lege-aurreproiektuaren genero-inpaktuari buruzkoa (2019/01/23).

Dokumentazio hau dagokion aurreproiektua tramitatzeko beharrezko dokumentazioa da, eta, era berean, ekonomia- eta arau-kontrolako txosten hau jaulkitzeko behar bestekoa da, 464/1995 Dekretuaren 42. artikuluko aurreikuspenen arabera —464/1995 Dekretua, urriaren 31koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituena—.

### III. ANALISIA

#### A) Ekimenaren izaera

Agerikoa da Jaurlearitzak Legebiltzarrari igorriko dion eta horrek onartu ondoren Lege izango den lege-aurreproiektu bat dela; hartara, analisi hau interes handikoa izango da, aurreproiektuaren neurria prozedurari eta lerrunari egokitzen zaizkion egiaztatzeko.

Txertatzen den dokumentaziotik eta aurreproiektutik bertatik, nabarmendu behar da Aurrekontu Zuzendaritzak prestatutako memoria justifikatzailea. Izatez, eta espedienteko beste dokumentu batzuk baztertu gabe, prestatutako aurreproiektuaren xedearen, edukien eta funts juridikoaren azalpen xehatua eskaintzen du, baita aurreproiektuak luzatzen ari diren Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorretan izango duen inpaktu ekonomikoaren azalpen xehatua ere.

Hortaz, ekimena zuzenduko da 2019ko ekitaldian egin ahal izatera 2018ko ekitaldiko gastu luzatuen egoera-orria gehitzea ekarriko duten zenbait neurri. Salbuetsiko da sarreraren egoera-orrian eragina duen neurri horietako bat, aurreikusten baita zenbateko finkoa duten Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Orokorraren tasen eguneratze lineala. Neurri horiek guztiak urteko aurrekontu-legeen ohiko edukiaren parte dira, aurreproiektuaren berezko lege-gaikuntzarekin batera ezarri beharko baitira.

Premisa horiei jarraituta, aurreproiektua prestatzeko Memoriak xehetasunez jasoarazten ditu aurreproiektuan inplikaturik dauden arauko aurrekariak, eta ezinbestean aipatu behar da lege-aurreproiektuaren ezaugarritzea, haren tramitazioa oin hartzeko.

Aurrekontuaren arloko araudi orokorrari dagokionez, bi xedapen hauek nabarmendu behar dira: batetik, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko fundazio eta partzuergoei aplikatu beharreko aurrekontu-araubidea arautzen duen maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretua; eta, bestetik, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen azaroaren 11ko 1/1997 Legegintzako Dekretua.

Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen Legegintzako Dekretuari dagokionez, Memoriak Legegintzako Dekretu horren 6.3. artikulua aipatzen du, Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legeetan jasotzen diren arauak aldatzeko edo osatzeko legegintzako arauari dagokienez. Hau ezartzen du: *“arau batzuek eta*

*besteek izaera eta errejimen berbera edukiko dute, indarrean egongo diren epea edozein motatakoa izanda ere: arrunta nahiz luzatua”.*

Horrenbestez, indarrean dagoen urteko aurrekontu-araua zuzenean aldatzen duen lege baten aurrean gaude, eta aurrekontu orokorreko lege berri bat ez bada ere, haren izaera du (Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duen Legegintzako Dekretuaren 6.3. artikulua).

## **B) Testua eta edukia**

Lege-aurreproiektuak zazpi artikulua, bi xedapen gehigarri, xedapen indargabetzaile bat eta bi azken xedapen ditu.

Aurreikuspen horien analisiaren ondorioz, honako ohar hauek egin behar ditugu:

- 2. artikulua ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubideari buruzkoa da. Artikulu horren planteamendu orokorra da % 2,25 gehitzea 2018ko abenduaren 31n indarrean dauden ordainsariak eta hartzeko pasiboak, eta espresuki islatuko da 5/2017 Legeak, abenduaren 22koak, langileentzat aintzat hartzen dituen gainerako aurreikuspenen babesa.

2. artikulua horren 4. atalak Gobernu Kontseilurako gaikuntza hau aurreikusten du (Gobernantza Publiko eta Autogobernuko eta Ogasun eta Ekonomiako sailburuek proposatuta): Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen ordainsari-araubidea garatzeko eta 2019ko ekitaldian sektore publikoaren zerbitzura dauden langileen gastuei dagokienez eraentzen duten oinarrizko baldintzetara egokitzeko gaikuntza. Aurreikuspen hori zuzenduko da sektore publikoko langileen arloko oinarrizko legeriaren araberrako beste neurri batzuk hartzera.

- 4. artikulua zuzentzen da maiatzaren 25eko 147/2010 Dekretuan aurreikusten den diru-sarrerak bermatzeko errentaren prestazioen zenbatekoa gehitzera —2018ko ekitaldian aplikatutakoarekiko % 3,5eko igoera aurreikusten da—. Dena dela, 4. artikulua horren 2. atalak salbuespen bat hartzen du aintzat 18/2008 Legearen 9.2.a) artikuluan definitutako bizikidetzaren unitate motarako, horietarako igoera % 4,5ekoa izango baita.



Eduki hori 2017. urtetik txertatzen ari da, eta lanbide arteko gutxieneko soldatari buruzko abenduaren 30eko 742/2016 Errege Dekretuak ahalbidetzen zuen desbinkulazioa gauzatzeko beharrari erantzuten dio. Lege-aurreproiektu honetan txertatzen den edukiak, desbinkulazio horretaz harantzago, gehikuntza bat aurreikusten du abenduaren 22ko 5/2017 Legeak eduki honen inguruan aurreikusten duen % 1,5eko gehikuntzarekiko (zazpigarren xedapen gehigarria)

- 5. artikulua itunpeko ikastetxeak eusteko modulu ekonomikoetako osagaien zenbatekoen eguneratzea xedatzen du. Artikuluaren edukia osatzen da aurreproiektuaren beraren eranskinarekin, bertan banakatzen baitira ikastetxe itunduetan —hezkuntza-maila guztietakoetan— dauden eskola-unitate bakoitzeko (modulu osoko ikasgela itunduko) modulu ekonomikoen osagaien urteko zenbatekoak, 5. artikulua 1. atalaren arabera.

Modulu horiek muga ekonomiko maximo gisa konfiguratzeko dituzten ohiko edukiak ezartzen ditu artikulua, betiere ordainketa eskuordetuaren sistemaren eraginpean daudenentzat antzintasun-kontzeptua gordez —kontzeptu hori benetan dagokionaren arabera ordainduko da—, baita kolektibo horren beraren Gizarte Segurantzarako kotizazioa ere —Estatuko Aurrekontu Orokorrek urtero zehazten dutenaren arabera aplikatzekoak izango diren kotizazio-tasetan oinarrituta egingo da—.

Dena dela, Estatuak langile publikoentzat baimen ditzakeen igoerak bere egiteko aukera eman nahi duen aurreikuspena barnean hartu da, 2.4. artikulua Administrazioaren zerbitzurako langileentzat egiten duen bezalaxe.

- 6. artikulua du luzatutako aurrekontuetako sarreraren egoera-orrian eragina duen aurreikuspen bakarra. Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Orokorren zenbateko finkoko tasak eguneratzean datza, 2019ko ekitaldirako % 1,5eko gehikuntza aplikatzen baita.

Neurri horren bidez betetzen da Euskal Autonomia Erkidegoko Zerga Koordinazioko Organoak hartutako erabakia, eta, zereginak berrikusteko lege-erreserba kontuan izanik, aurreproiektu honen barnean hartu beharko da.

Bestalde, Aurrekontu Zuzendaritzaren Memorian islatzen denez, gehikuntza hori ezartzearen bidez betetzen da Espainiako ekonomiaren desindexazioari buruzko maiatzaren 30eko 2/2015 Legea, prezio-indizeen gehikuntza edo barnean hartzen duten formulak bereizten dituen heinean.

- Aurreproiektuaren 7. artikulua ezartzen du ekarpen bidez —eta, hala badagokio, diruzaintza-gerakinen kargura— aintzat hartutako neurriak finantzatzeko mekanismoa.
- Lehenengo Xedapen Gehigarriak barnean hartzen du Jaurlearitari beharrezkoak diren aurrekontu-aldaketak egiteko ematen zaion baimena, betiere sarrerren eta gastuen egoera-orriak lege honetan ezarritako xedapenetara egokitzen begira. Horrez gain, Xedapen Gehigarri horretan barnean hartzen da, kreditu globaleko gehikuntzetan eta beharrezko kreditu-sorkuntzetan, aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-iraunkortasunaren arloko helburuak eta konpromisoak bete daitezela errespetatu beharra.
- Bigarren Xedapen Gehigarriaren helburua da ekitaldi honetan aplikatzekoa den araubide juridikoaren eta aurrekontukoaren gaineko edozein zalantza edo segurtasunik eza ezabatzea. Abenduaren 22ko 5/2017 Legearen indarraldiaren aipamena —Aurrekontu Araubidea Arautzen duen Legegintzako Dekretuaren IX. Tituluan finkatutako terminoetan— lotzen da, halaber, aurrekontu-legeetan beharrezkoak diren sarrerren eta gastuen egoera-orriei zorrotz erantzuten ez dieten balizko edukiak dituzten aginduekin (irauteko bokazioz txertatzen dira abenduaren 22ko 5/2017 Legean).

Hori dela eta, beharrezkotzat jo da abenduaren 22ko 5/2017 Legean biltzen den aurreikuspen bat ez aplikatzera zuzentzen den xedapen gehigarri horren salbuespena sartzea —luzatu egingo da—. Zehazki, lanerako ezintasunaren arloko ordainsari-osagarriak arautzeari buruzko abenduaren 22ko 5/2017 Legearen hamaikagarren xedapen gehigarriak adierazten duen etenean datza. 5/2017 Legearen hamaikagarren xedapen gehigarri hori txertatu zen 2018an honako eten hau hedatzeko: Euskal Autonomia Erkidegoko 2012. urteko Aurrekontu Orokorra onartzen dituen abenduaren 23ko 6/2011

Legearen 19.11. artikuluko azken paragrafoan jasotzen den etena (eten hori hurrenez hurreneko ekitaldietan mantendu da, 2012. urte horretarako ezarri zenetik).

Aurreproiektuaren bigarren xedapen gehigarrian txertatzen den aurreikuspena, halaber, bat dator 173/2018 Dekretuaren onarpenarekin —173/2018 Dekretua, abenduaren 3koa, Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko langileek aldi baterako ezintasun-egoeran daudenean jasoko dituzten ordainsariei eta borondatezko hobekuntzei buruzkoa—. 173/2018 Dekretua onartu ahal izan zen Estatuak laneko ezintasunaren arloko osagarri horiek ezartzeko finkatutako oinarritzko mugak kentzearekin.

Aintzat hartu behar da eduki horrek erantzuten diola eten hori ezabatzearen inguruko erabateko segurtasun juridikoa bermatzeko helburuari, ulertu baitaiteke egungo esparru juridikoak jada behin betiko ezabatu zuela. Horrenbestez, 173/2018 Dekretu hori izaera iraunkorrarekin egin da, lege-mugak kendu ostean eta abenduaren 22ko 5/2017 Legearen hamaikagarren xedapen gehigarri horren azken partean aipatzen den gaikuntzari erreparatuta, “Gobernuak gaiaren gaineko arau berria ezarri ahal izango du”.

- Era berean, proposatutako aurreproiektuaren edukiaz at, aintzat hartu behar da abenduaren 22ko 5/2017 Legean biltzen diren dirulaguntza izendunen luzapen-araubidea aztertzearen egokitasuna. Administrazio honen barruan kreditu horien luzapenak zalantzarik sortzen ez duen arren —azken kredituetan barnean hartzen direnez gero—, aurreko luzapenetan zenbait instantziek auzitan jarri dute luzapen hori eta, hori dela eta, gure iritziz bidezkoa izan daiteke, aurreproiektuaren lerruna kontuan izanik.

Kontuan izan behar da Legebiltzarrak onartzen dituen laguntza edo dirulaguntza izendun horien barruan kontzeptuen eta onuradunen zerrenda heterogeneo bat dagoela eta horietako asko urtetik urtera errepikatzen direla hurrenez hurreneko aurrekontu-legeetan. Interes orokorrean garrantzia izanik, haien izaeragatik (funtzionamendu-gastuak) edo dinamikagatik (urtero egiten diren ekitaldiak) Legebiltzarraren laguntza izendunak jasotzen duten kontzeptuak eta onuradunak dira.

Inguruabar horrek agerian uzten du komeni dela laguntza izendun horiei dagozkien kredituak luzatzeko irizpide argia ahalbidetzea, betiere kontuan izanik, funtsezko

koherentziaz, ez dela inola ere bidezkoa izango luzatzea haien izaeragatik soilik 2018an gauzatu beharreko jardun edo ekitaldi puntualen programak edo jardunak finantzatzera zuzentzen zirenak.

- Xedapen indargabetzaile bakarra zuzenean lotzen da 2012ko ekitaldian ezarritako neurri bat behin betiko indargabetzearekin —laguntza, dirulaguntza eta prestazio ekonomikoen arloko laguntzari eustera zuzentzen zen—. Neurri horrekin, laguntza jakin batzuen zenbatekoa murrizteari ekin zitzaion. Zehazki, laguntza horien aitorpenean, haien finantzaketarekin lotzen ziren aurrekontu-baliabideen deialdia eta publizitatea beharrezkoa ez zenean. Gaur egun murrizketa-arau hori ezabatzeak eragin nabarmena du familia-bizitza eta lana kontziliatzeko laguntzetan; izatez, indargabetzen den seigarren xedapen gehigarrian beste aukera batzuek baino inpaktu txikiagoko tratamendua zuten (% 5eko murrizketa, arau orokorra % 7ko murrizketa zenean).

### **C) Ekonomiaren eta aurrekontuaren gaineko eragina**

Atal honen analisia Memorian emandako aurreproiektua prestatzeari buruzko informazioan oinarritzen da. Memoria horretan, bestelako eduki batzuen artean, zenbatesten da aintzat hartutako neurriek gastuen eta sarreren egoera-orrian izango duten inpaktua. Era berean, Memorian xehatzen da Foru Aldundien zerga-bilketaren aurreikuspenetan oinarrituta sortutako neurriekin lotzen diren gastuen finantzaketa —horiekin egiten dira foru-erakundeetatik Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde komunei egiten zaizkien ekarpenak—.

#### **c.1) Gastuen egoera-orrian eragina duten neurrien kuantifikazioa.**

Aurreproiektuan aurreikusten diren neurriak aplikatzearen ondoriozko gastuaren gehikuntzak guztira **246.887.299 euroko** kostua izango duela zenbatetsi da, honako banakapen honekin:

2. artikulua	Ordainsarien eta hartzeko pasiboen gehikuntza:	199.120.287
3.1. artikulua	Eusko Legebiltzarraren zuzkiduraren gehikuntza:	850.000
3.2. artikulua	UPV/EHUren zuzkiduraren gehikuntza:	10.045.915
4. artikulua	Diru Sarrerak Bermatzeko Errentaren zenbatekoen gehikuntza:	15.000.000

5. artikulua	Hezkuntza-moduluak eguneratzea:	19.871.097
X. Indargab. bakarra	Laguntzen murrizketa indargabetzea:	2.000.000
	<b>EUROAK guztira</b>	<b>246.887.299</b>

Aurreikuspen horietatik banakapen hau egin da, ordainsarien eta hartzeko pasiboen araubidean aintzat hartutako gehikuntzaren ondoriozko gastuen egoera-orriko gehikuntzari dagokionez:

Administrazio Orokorra:	102.035.694
Organismo autonomoak eta EP Haurreskolak:	5.482.235
Osakidetza erakunde publikoa:	78.197.026
Erakundeak, sozietate publikoak eta fundazioak:	13.405.332
<b>Guztira</b>	<b>199.120.287</b>

### c.2) Sarreretan eragina duten neurrien kuantifikazioa.

Aurreproiektuaren 6. artikulua barnean hartzen du hasiera batean luzatutako sarreraren egoera-orrian eragina duen neurri bakarra. Neurri horren bidez, eguneratzen dira Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Orokorren zenbateko finkoko tasak eta ezartzen da tasa horiek, oro har, gehituko direla 2018ko ekitaldian eska zitekeen zenbatekoaren 1,015 koefizientea aplikatzearen emaitzazko zenbatekoraino.

Neurri horren ondorioz, tasa horien zenbatekoa 2019ko ekitaldirako eguneratzearen aurrekontu-ondorioa zenbatetsi da, eta sarrerak gutxi gorabehera **300.000 euro** gehituko direla aurreikusi da.

### c.3) Finantzaketa.

Aurreproiektuan aintzat hartzen diren neurriak finantzatzeko, 2018ko urriaren 11n egindako bilkuran Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusten dituen ekarpenak erabiliko dira —Aurrekontu Araubidea Arautzen duen Legegintzako Dekretuaren 133. artikulua arabera—, betiere martxoaren 23ko 2/2007 Legeak onartutako metodologiari jarraituta. Ekarpene horiek guztira **10.155.064.469 eurokoak** izango dira.

Zenbateko horrek 631.718.656 euroko gehikuntza ekarriko du Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorra onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legean

kontsignatutakoarekin alderatuta (9.523.345.813,-€), eta 319.386.661 euroko gehikuntza ekarriko du aurreikusitako ekarpenen aurrelikidazioarekin alderatuta (9.835.677.808 euro); izatez, finantza-egonkortasuneko eta -iraunkortasuneko akordioen ondorioz 2019an aurreikusten den zorpetze garbiko murrizketa kontuan izanik ere, nahiko da aintzat hartutako neurrien emaitzazko gastuen gehikuntza finantzatzeko.

#### **c.4) Aurrekontu-egonkortasuneko eta finantza-iraunkortasuneko helburuen gaineko inpaktua.**

Aurreko ataletan adierazitako zenbatespenaren arabera, lege-aurreproiektuan aintzat hartzen diren neurrien eragina 246,9 milioi eurokoa da gastuetan eta 0,3 milioi eurokoa sarreretan.

Bestalde, alde batera utzita Estatuak Euskal Y finantzatzeko egingo duen ekarpena eta Europako funtsen transferentziak, Sarreraren Aurrekontua 2018. urtekoa baino 350 milioi euro handiagoa izango da, batetik 2018ko ekarpenak baino ekarpen handiagoen ondorioz —630 milioi euro gehiago— eta, bestetik, finantza-egonkortasuneko eta -iraunkortasuneko erabakien ondoriozko zorpetze txikiagoaren ondorioz —280 milioi euro—.

2018ko ekitaldia aurrekontu-superabitarekin ixtea aurreikusten denez gero, eta lege-aurreproiektuaren ondoriozko sarrera gehigarrien zenbatespena gastuena baino handiagoa denez gero, ondoriozta daiteke 2019ko ekitaldian ere superabitarekin amaituko dela, aurreko urteko aurrekontuen luzapenarengatik.

Era berean, zenbatetsi da erabakitako zor-helburua zailtasunik gabe beteko dela.

Gastu-arauari dagokionez, 2019rako erreferentzia-tasa % 2,7an kalkulatu da, eta erreferentzia hori bete daiteke, kontuan izanik, batetik, aurreproiektuan aintzat hartzen diren neurriak aurreko ekitaldiko aurrekontuko zuzkidurak baino handiagoak direla eta, bestetik, haien izaeragatik, 2018ko ekitaldian amaitzen ziren jardunak finantzatzen zituzten 2018ko ekitaldiko kredituak luzatzea ezinezkoa dela.

#### **IV. ONDORIOAK**

Aztertutako aurreproiektuaren inguruan informatu beharrekoa azaldu ostean, egin da aldeko txosten hau, tramitatutako espedientean txerta dadin.



**MODU ELEKTRONIKOAN SINATUTA**

**Javier Losa Ziganda**

**KONTROL EKONOMIKOKO**

**BULEGOKO ZUZENDARIA**

# XI

## **ORDEN DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO / PROZEDURA HASTEKO AGINDUA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**





**ORDEN del Consejero de Hacienda y Economía por la que se da inicio al procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.**

---

De acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, dicho procedimiento se inicia por Orden del Consejero o Consejera titular del departamento competente por razón de la materia sobre la que versen.

El inicio del año 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio ha provocado la automática entrada en vigor del régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Dicha norma prevé el supuesto de que, al inicio de un ejercicio económico, no hubieran sido aprobados los Presupuestos Generales correspondientes, y se extienda al mismo la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior. Tal extensión de vigencia, no obstante, debe tener lugar con observancia, en todo caso, de la normativa que regula con carácter general el régimen de prórroga.

Dicha regulación posibilita la ejecución presupuestaria tanto en relación con la cobertura de los gastos de estructura como de los compromisos presupuestarios derivados de ejercicios anteriores y de los programas o actuaciones que no hayan debido finalizar en el ejercicio prorrogado pero se caracteriza por su provisionalidad. Ello supone, en la práctica, entre otras consecuencias, la congelación de ciertas dotaciones presupuestarias y condiciona la aplicación de la norma prorrogada (límites de endeudamiento y prestación de garantías, plantillas presupuestarias, incremento de retribuciones, etc.) o la posibilidad de desarrollar actuaciones cuya realización no fue prevista en los presupuestos del ejercicio anterior.

Por ello, se ha estimado conveniente y oportuno establecer una serie de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria y que requieren una norma de rango legal para su aplicación.

En virtud de lo expuesto y por medio de la presente Orden se da inicio a la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias para el ejercicio 2019, propuesto por el Consejero de Hacienda y Economía para su aprobación por el Consejo de Gobierno.

A la vista de lo anterior,

**RESUELVO**

**Primero.-** Iniciar el procedimiento para la elaboración de una disposición de carácter general, cuyo contenido se ajustará a lo dispuesto en los siguientes apartados:

a) Objeto y finalidad.

El principal cometido de esta disposición es el establecimiento de una serie de disposiciones complementarias a la aplicación durante el ejercicio 2019 del régimen de prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 2018, de conformidad con lo dispuesto en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo. Del mismo modo, también pretende complementar la extensión de la vigencia durante el ejercicio 2019 de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.

b) Viabilidad jurídica y material.

De conformidad con lo previsto en el artículo 127 del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, en el supuesto de que la Ley de Presupuestos Generales de un ejercicio extendiese su vigencia al siguiente con carácter de prórroga, el régimen de los Presupuestos Generales prorrogados se ajustará a los términos establecidos en el Título IX de dicho texto refundido.

Por lo tanto, una vez iniciado el ejercicio 2019 sin la aprobación del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para dicho ejercicio, el contenido de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, extiende su vigencia al ejercicio 2019.

Por su parte, el Título IX del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, tiene por objeto la regulación general de la prórroga de los Presupuestos Generales, complementando la extensión de la vigencia de la Ley de Presupuestos Generales del ejercicio anterior con el establecimiento de ciertas normas sustantivas y de congruencia que han de aplicarse durante el período de prórroga.

En tal sentido, el establecimiento de medidas destinadas a complementar la actuación presupuestaria durante el período de prórroga, tales como las relativas a los límites de endeudamiento y prestación de garantías, la dotación presupuestaria de determinadas instituciones y entidades, las plantillas presupuestarias, el incremento de retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, el incremento de la cuantía de las tasas, los módulos de los conciertos educativos, la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones de carácter económico o, en general, la financiación de actuaciones no previstas en los presupuestos del ejercicio anterior, requiere una norma de rango legal para su aplicación

A tales efectos, por tanto, es necesaria una norma que complemente el régimen de prórroga presupuestaria con objeto de modular la extensión de la vigencia de la ley de presupuestos prorrogada y autorizar determinados gastos para los cuales no existen créditos consignados en el presupuesto prorrogado, y que, de conformidad con las disposiciones legales vigentes en

materia de régimen presupuestario de Euskadi, requieren la concesión de créditos adicionales y, por lo tanto, una norma con rango de ley.

Los créditos necesarios para proceder a la financiación de las medidas previstas, por un importe superior al del estado de gastos prorrogado para el ejercicio 2019, se financiarán con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones previstas para este ejercicio 2019 por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas, que superan las cifras consignadas en el estado de ingresos del Presupuesto de la Administración de la Comunidad Autónoma para el ejercicio 2018, así como con cargo a remanentes de tesorería.

La disposición de mayores ingresos durante el presente ejercicio permitirá, en consecuencia, proceder a la financiación de las medidas que se prevean en la presente norma, sin perjuicio de mantener el equilibrio presupuestario entre los ingresos y gastos del ejercicio 2019 y respetar el cumplimiento de los objetivos y compromisos adquiridos en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera por la Comunidad Autónoma de Euskadi.

c) Repercusión en el Ordenamiento Jurídico.

En relación con la normativa que pueda resultar afectada por la entrada en vigor de la norma, se puede señalar, con carácter principal, la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, que extiende su vigencia al ejercicio 2019, así como, de forma tangencial, el régimen de prórroga contemplado en el Título IX del texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo.

d) Líneas generales de la regulación propuesta.

En cuanto a los contenidos que se abordarán en esta norma, debe subrayarse que se limitará a la modificación de determinadas disposiciones prorrogadas por la extensión de la vigencia de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018, y que puedan afectar a aspectos puntuales de la aplicación de los presupuestos durante el ejercicio 2019, tales como los límites de endeudamiento y prestación de garantías, la dotación presupuestaria de determinadas instituciones y entidades, las plantillas presupuestarias, el incremento de retribuciones del personal al servicio del sector público, la actualización de los haberes pasivos, el incremento de la cuantía de las tasas, los módulos de los conciertos educativos, la cuantía de determinadas ayudas, subvenciones y prestaciones de carácter económico, así como, en su caso, la previsión de créditos adicionales para la financiación de actuaciones no previstas en los presupuestos prorrogados.

e) Tramitación de la norma.

En su tramitación, deberán seguirse las normas establecidas por la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General (en adelante, LPEDCG), entre las que figuran los siguientes trámites e informes preceptivos a realizar en el presente caso:

- Aprobación previa del proyecto de disposición por el Consejero de Hacienda y Economía (artículo 7.1 de la LPEDCG).
- Informe del Servicio Jurídico del Departamento de Hacienda y Economía (artículo 7.3 de la LPEDCG).
- Informe del Departamento de Cultura y Política Lingüística (Decreto 233/2012, de 6 de noviembre, por el que se establece el régimen de inclusión de la perspectiva de normalización del uso del euskera en el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general, y artículo 14.2.1) del Decreto 82/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Cultura y Política Lingüística).
- Informe de impacto de género elaborado por el Departamento de Hacienda y Economía, e Informe del Instituto Vasco de la Mujer-Emakunde (artículos 19 y 21 de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres).
- Informe de control interno de legalidad del Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco (artículo 5.1.a) de la Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco, y artículo 13.1.c) del Decreto 71/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno).
- Informe de la Oficina de Control Económico (artículos 25 a 27 del Texto Refundido de la Ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre).

f) Método para la redacción bilingüe del texto normativo.

El sistema que se utilizará para dar cumplimiento a lo dispuesto en el art. 8.1 de la Ley 10/1982, de 24 de noviembre, Básica de Normalización del Uso del Euskera, será el de traducción a euskera de la versión del texto en castellano por parte del servicio oficial de traductores IZO dependiente del Instituto Vasco de Administración Pública- IVAP. Para todo ello se asignarán los medios materiales y humanos necesarios para su realización.

**Segundo.-** La presente Orden se hará pública en el espacio colaborativo de conocimiento compartido denominado Legesarea y en su elaboración utilizará el Modelo de tramitación de las Disposiciones de Carácter General y la aplicación informática de tramitación electrónica Tramitagune, de conformidad con el Acuerdo del Consejo de Gobierno de 28 de diciembre de 2010, por el que se aprueban las instrucciones de tramitación de disposiciones de carácter general.

Pedro María Azpiazu Uriarte  
CONSEJERO DE HACIENDA Y ECONOMÍA

**Firmante del documento electrónico**

Nombre	Departamento	Cargo	Fecha
PEDRO MARIA AZPIAZU URIARTE	HACIENDA Y ECONOMÍA	CONSEJERO/A DEL DEPARTAMENTO	14/01/2019

**AGINDUA, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, zeinaren bidez hasiera ematen baitzaio 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektua egiteko prozedurari.**

---

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 4.1 artikuluan ezarrita dagoenaren arabera, xedapen horien gaiaren esparruan eskumena duen saileko sailburuaren aginduz hasiko da prozedura hori.

2019. urtea Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu gabe hasi denez, automatikoki jarri da indarrean luzapen-araubidea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua). Arau horrek aurreikusten duenez, gerta daiteke ekitaldi baten hasieran ekitaldi horretarako aurrekontuak onartu gabe egotea eta aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldia ekitaldi horretara luzatzea. Indarraldia luzatzeko, nolana ere, luzapenak arautzen dituen araudi orokorra bete behar da beti.

Erregulazio horrek aukera ematen du aurrekontua betearazteko, bai egitura-gastuak estaltzeari dagokionez, baita aurreko ekitaldietatik eta luzatu den ekitaldian amaitu ez diren programa edo jarduketetatik eratorritako aurrekontu-konpromisoei dagokienez ere, baina kontuan hartuta beti behin-behineko izaera duela. Horrek, praktikan, zenbait ondorio eragiten ditu, hala nola aurrekontu-zuzkidura batzuk izoztea, eta baldintzatu egiten du luzatutako arauaren aplikazioa (zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, aurrekontu-plantillak, ordainsarien igoera etab.) bai eta aurreko ekitaldiko aurrekontuetan egitea aurreikusi ez ziren jarduketak gauzatzeko aukera ere.

Horregatik, iritzi da komenigarria eta egokia dela zenbait neurri ezartzea aurrekontu-jarduketa osatzeko, eta neurriok lege-mailako araua behar dute aplikatu ahal izateko.

Azaldutakoaren arabera eta agindu honen bidez, hasiera ematen zaio 2019. urterako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektuaren prestakuntzari. Ogasun eta Ekonomiako sailburuak proposatu du aurreproiektua, Gobernu Kontseiluak onar dezan.

Aurreko guztia aintzat hartuta, hau

**EBAZTEN DUT**

Lehenengoa.- Hasiera ematea xedapen orokor bat egiteko prozedurari. Xedapen horren edukia hurrengo atal hauetan ezarritakoaren arabera izango da:

a) Xedea eta helburua.

Xedapen honen eginkizun nagusia da 2019ko ekitaldian Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko aurrekontu orokorren luzapen-araubidea aplikatzeko zenbait xedapen osagarri ezartzea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu

bateginaren IX. tituluan jasotzen denaren arabera (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua). Era berean, osatu egin nahi du 5/2017 Legearen indarraldia 2019ko ekitaldian izango duen luzapena (5/2017 Legea, abenduaren 22koa, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldiko aurrekontu orokorrak onartzen dituen).

b) Bideragarritasun juridiko eta materiala.

Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen testu bateginaren 127. artikuluan aurreikusitakoarekin bat etorritz (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua), ekitaldi baterako aurrekontu orokorren legearen indarraldia hurrengo urterako luzatzen bada, aipatutako testu bateginaren IX. tituluan ezarritakoa bete beharko du luzatutako aurrekontu orokorren araubideak.

Beraz, 2019ko ekitaldia Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorren legearen aurreproiektua onartu gabe hasi denez, 2019ko ekitaldira luzatuko du indarraldia abenduaren 22ko 5/2017 Legeak, 2018ko Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak onartzen dituenak.

Bestalde, maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren IX. tituluak helburutzat du aurrekontu orokorren luzapena arautzea, luzapen-aldian aplikatu behar diren arau substantibo eta kongruentziazkoak ezarrita aurreko ekitaldiko aurrekontu orokorren legearen indarraldiaren luzapena osatzeko.

Hori horrela, lege-mailako arau bat behar da luzapenak irauten duen bitartean aurrekontu-jarduketa osatzera bideratutako neurriak ezartzeko: hala nola zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, erakunde eta entitate jakin batzuen aurrekontu-zuzkidura, aurrekontu-plantillak, sektore publikoko langileen ordainsaria areagotzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, tasen zenbatekoa areagotzea, hezkuntzako itunen moduluak, laguntzen, dirulaguntzen eta prestazio ekonomiko jakin batzuen zenbatekoa eta, oro har, aurreko urteko aurrekontuetan aurreikusi ez diren jarduketan finantzaketa.

Horretarako, beraz, aurrekontuaren luzapen-araubidearen osagarri izango den arau bat behar da, helburua izanik luzatutako aurrekontuen legearen indarraldiaren luzapena modulatzeko eta luzatutako aurrekontuan krediturik esleituta ez daukaten gastu batzuk baimentzea, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenekin bat etorritz, kreditu gehigarriak behar baitituzte eta, ondorioz, lege-mailako arau bat egin behar baita.

Aurreikusitako neurriak finantzatu ahal izateko behar diren kredituak lortzeko —2019ko ekitaldirako luzatutako gastuen egoera-orrikoa baino zenbateko handiagoa baitute—, batetik, Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak 2019ko ekitaldirako aurreikusitako ekarpenetatik lortutako sarreretara joko da, ekarpen handiagoak aurreikusten baititu —2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioko aurrekontuaren sarrereren egoera-orrian aurreikusitako zifrak gaintzen dituzte—, eta, bestetik, diruzaintza-geldikinetara.

Ekitaldi honetan diru-sarrera gehiago izateak, ondorioz, aukera emango du arau honetan aurreikusten diren neurriak finantzatzeko, kalterik egin gabe 2019ko ekitaldiko diru-sarrereren eta gastuen arteko aurrekontu-oreka mantentzeko beharri eta, aldi berean, Euskal

Autonomia Erkidegoak aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-iraunkortasunaren arloan hartutako konpromisoak eta helburuak betetzen direla zainduta.

c) Antolamendu juridikoan izango duen eragina.

Arau hau indarrean sartuta, baliteke beste arau batzuei eragitea. Horien artean dira, nagusiki, Euskal Autonomia Erkidegoko 2018ko ekitaldiko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legea, 2019ko ekitaldira luzatzen baitu indarraldia, bai eta, zeharka, luzapen-araubidea ere, Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren legez-xedapenen testu bateginaren IX. tituluan jasotzen dena (maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintzako Dekretuak onartua).

d) Proposatutako erregulazioaren ildo orokorrak.

Arau honetan jorratuko diren edukiei dagokienez, azpimarratu beharra dago xedapen jakin batzuk soilik aldatuko direla, 2018ko Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak onartzen dituen abenduaren 22ko 5/2017 Legearen indarraldia luzatzearen ondorioz luzatu diren heinean eta 2019ko ekitaldian aurrekontuak aplikatzeko alderdi zehatz batzuetan eragina izan dezaketen neurrian. Hor dira: zorpetzeko eta bermeak emateko mugak, erakunde eta entitate jakin batzuen aurrekontu-zuzkidura, aurrekontu-plantillak, sektore publikoko langileen ordainsaria areagotzea, hartzeko pasiboak eguneratzea, tasen zenbatekoa areagotzea, hezkuntzako itunen moduluak, laguntzen, dirulaguntzen eta prestazio ekonomiko jakin batzuen zenbatekoa eta, hala badagokio, aurreko urteko aurrekontuetan aurreikusi ez diren jarduketak finantzatzeko kreditu gehigarrien aurreikuspena.

e) Araua izapidetzea.

Araua izapidetzeko orduan, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legeak (aurrerantzean, XOEPL) ezarritako arauak bete beharko dira. Kasu honetan, honako izapide eta txosten hauek egin beharko dira nahitaez:

- Ogasun eta Ekonomiako sailburuak xedapen-proiektua aldeztatik onartzea (XOEPL, 7.1 artikulua).
- Ogasun eta Ekonomia Saileko Zerbitzu Juridikoaren txostena (XOEPL, 7.3 artikulua).
- Hizkuntza Politika eta Kultura Sailaren txostena (233/2012 Dekretua, azaroaren 6koa, xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezartzen duena, eta Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen apirilaren 11ko 82/2017 Dekretuaren 14.2.1 artikulua).
- Generoaren araberako eraginari buruzko txostena, Ogasun eta Ekonomia Sailak egina, eta Emakunde Emakumearen Euskal Erakundearen txostena (Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legearen 19. eta 21. artikulua).
- Legezketasunaren barne-kontrolari buruzko txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiarena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoa antolatzeke ekainaren 2ko 7/2016 Legeak 5.1.a) artikuluan eta apirilaren 9ko 71/2017 Dekretuak (Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzekoa) 13.1.c) artikuluan arautzen duenarekin lotuta.

- Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena (urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onetsitako Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren 25. artikulutik 27. artikulura bitartekoak).

f) Arau-testua bi hizkuntzatan idazteko metodoa.

Euskararen Erabilpena Arautzen duen Oinarrizko Legearen 8.1 artikulua xedatzen duena betetze aldera (10/1982 Legea, azaroaren 24koa), IVAP Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundearen mendeko IZO Itzultzaile Zerbitzu Ofizialak euskaratuko du gaztelaniazko testuaren bertsioa. Horretarako, beharrezko diren baliabide materialak eta giza baliabideak esleituko dira.

Bigarrena.- Agindu hau Legesarea lankidetzaren eremuan argitaratuko da, jakintza partekatzeko gunea berau. Araua prestatzeari dagokionez, xedapen orokorrak izapidetzeko eredu erabiliko da, bai eta Tramitagune izeneko aplikazio informatikoa ere, izapidetze elektronikoa egiteko balio du eta. Hori guztia, xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak onartu zituen Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakiarekin bat etorrira.

Pedro María Azpiazu Uriarte  
OGASUN ETA EKONOMIAKO SAILBURUA



# XII

## **ORDEN DE APROBACIÓN PREVIA DEL PROYECTO / PROIEKTUA AURRETIK ONARTZEKO AGINDUA**

**LEGE-PROIEKTUA, 2019ko  
EKITALDIRAKO PRESAKO  
AURREKONTU-NEURRIEI BURUZKOA**

**PROYECTO DE LEY DE MEDIDAS  
PRESUPUESTARIAS URGENTES PARA  
EL EJERCICIO 2019**



**ORDEN del Consejero de Hacienda y Economía por la que se aprueba con carácter previo el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.**

---

Por Orden del Consejero de Hacienda y Economía se ha resuelto ordenar el inicio del procedimiento para la elaboración del Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.

El artículo 7.1 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General, establece que, una vez redactados los proyectos de disposición de carácter general, deberán contar con la aprobación previa del órgano que haya dictado la Orden de iniciación, antes de evacuar los trámites de negociación, audiencia y consulta que procedan.

Por todo ello, visto el texto del Anteproyecto de Ley elaborado,

**RESUELVO**

**Primero.-** Aprobar con carácter previo el Anteproyecto de Ley de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019.

**Segundo.-** Ordenar la continuación del procedimiento de elaboración del referido Anteproyecto de Ley, de conformidad con los trámites establecidos en la Orden del Consejero de Hacienda y Economía por la que se dio inicio a su procedimiento de elaboración y en la Ley 8/2003 de 22 de diciembre, del Procedimiento de Elaboración de Disposiciones de Carácter General.

Pedro María Azpiazu Uriarte  
CONSEJERO DE HACIENDA Y ECONOMÍA

**Firmantes del documento electrónico**

Nombre	Departamento	Cargo	Fecha
PEDRO MARIA AZPIAZU URIARTE	HACIENDA Y ECONOMÍA	CONSEJERO/A DEL DEPARTAMENTO	17/01/2019

**AGINDUA, Ogasun eta Ekonomiako sailburuarena, zeinaren bidez aldez aurretik onartzen baita 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektua.**

---

Ogasun eta Ekonomiako sailburuak aginduta, erabaki da hasiera ematea 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektua egiteko prozedurari.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 7.1 artikulua arabera, xedapen orokorren egitasmoak idatzitakoan, prozedura hasteko agindua eman duen organoak aldez aurreko onarpena eman beharko die, dagozkion negoziazio-, entzunaldi- eta kontsulta-izapideak egin aurretik.

Horregatik guztiagatik, eta lege-aurreproiektuaren testua ikusi ondoren, hau

**EBAZTEN DUT**

**Lehenengoa.-** Aldez aurretik onartzea 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurrien legearen aurreproiektua.

**Bigarrena.-** Agindua ematea lege-aurreproiektuaren prozedura egiten jarraitzeko, eta honako izapide hauek ere betetzeko: prozedura horri hasiera eman zion Ogasun eta Ekonomiako sailburuaren Aginduan ezarritakoak eta Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legean ezarritakoak.

Pedro Maria Azpiazu Uriarte  
OGASUN ETA EKONOMIAKO SAILBURUA